

# 第1節 防災教育計画

---

【担当課】 市全機関

## 1 計画の方針

学校教育、社会教育、職場教育の場を通じて、地震に関する基礎的な知識の普及と防災意識の高揚を図り、地域防災力の基盤となる市民及び企業による自らの安全を確保するための取組及び地域における安全を確保するための取組を促進する。

また、市、県及び防災関係機関においては、防災に関する専門的知識・ノウハウを備えた人材の計画的かつ継続的な育成を図る。

そのための基本方針を次のとおりとする。

### (1) 各主体の責務

ア 市民、自主防災組織、企業等は、自らの安全確保や業務の継続に必要な知識の習得に努める。

イ 市は、市民の防災教育、職員の一般的な防災教育及び専門的な知識を有する職員の育成を行うとともに、市立学校における児童生徒等の防災教育を行う。

ウ 防災教育の実施に当たっては、各主体とも男女共同参画、要配慮者への対応その他社会の多様性の尊重等に十分に配慮しなければならない。

### (2) 達成目標

ア 児童生徒等が、発達段階に応じて、災害時に起こる危険性を理解し、自ら安全な行動をとることができるとともに、地域社会の一員としての役割を果たすことができる。

イ 市民が、災害に関する一般的な知識及び居住地等で災害時に発生する可能性の高い被害の状況についての知識を取得し、自らが置かれる状況をイメージできる。

ウ 市民及び企業等が、自らの安全確保や業務の継続に必要な知識を習得するとともに、社会の一員としてとるべき行動を判断し、実行することができる。

エ 市のすべての職員が災害に関する基礎知識を持つとともに、市民が行うべき事前の災害対策を自らが率先して実行することができる。

### (3) 要配慮者に対する配慮

ア 要配慮者、保護責任者、施設管理者等の防災教育を推進する。

イ 市民が、要配慮者の置かれる状況を普段から理解し、地域、職場などにおいて必要な支援行動ができるよう対策を講じる。

### (4) 積雪期の対応

冬期間の積雪、寒冷、悪天候等により、直接又は間接に被害が拡大すること。また、その対応も積雪期では異なることを具体的にイメージできるよう、教育及び研修を通じて広く周知する。

## 2 市民及び企業等の役割

### (1) 市民の役割

- ア 自治体の災害に関する広報、ハザードマップ等事前の防災情報の熟読
- イ 防災に関する講演会、学習会等への積極的な参加
- ウ 次世代への災害による被災経験の伝承
- エ 各家庭でのいざという時の連絡先や避難場所等に関する話し合い
- オ 緊急地震速報を受けたときの適切な行動

### (2) 地域の役割

- ア 自主防災組織等による地域の防災に関する学習の推進
- イ 地域住民による災害危険箇所の把握、点検及び確認
- ウ 次世代への災害被災経験の伝承

### (3) 企業、事業所等の役割

- ア 自治体の災害に関する広報、ハザードマップ等事前の防災情報の熟読
- イ 災害時に果たす役割を十分に認識し、災害時にも事業が継続できるよう、事前対策及び災害時の行動に関する検討

## 3 市の役割

市は、国、県、消防関係者、学校、福祉関係者、企業、NPO法人、自主防災組織等と情報を共有し、防災教育を推進する。

### (1) 全市民を対象とした共通的な防災教育の推進（危機管理課）

- ア 防災の基本的な知識及び情報の提供
- イ 防災に関する学習会等の実施

### (2) 自主防災組織を対象とした防災教育の推進（危機管理課）

- ア 防災の基本的な知識及び情報の提供
- イ 防災に関する講習会の実施

### (3) 市立学校等における防災教育の推進（学校教育課）

- ア 児童生徒等に対する防災教育

学校教育においては、児童生徒等の発達段階に応じ災害時における身の周りの危険性について理解させ、自ら安全な行動をとること、及び家庭や地域社会の一員としての役割を果たすことができるようにすることが重要である。このため、市は、保育園、小学校（低学年、中学年、高学年）、中学校、特別支援学校のそれぞれにおいて、各教科、道徳、特別活動（避難訓練を含む。）、総合的な学習の時間など教育全体を通して、理解が深まるよう指導する。

- イ 教職員に対する防災教育

学校管理者は、災害時における情報伝達や児童生徒の避難誘導に関することなどを定めた学校防災計画を作成し、教職員に対する周知、徹底を図る。

（注）学校教育における具体的な防災教育は、第2章第29節「学校等の地震防災対策」による。

### (4) 社会教育における防災学習の推進（危機管理課、生涯学習課）

市民向けに、啓発用リーフレットの作成・配布や有識者による研修会・講演会の

開催等により、防災知識の普及と防災意識の高揚を図るとともに、防災活動への多様な世代の参加、女性の参画を推進する。

また、公民館等の社会教育施設における防災に関する学習講座の実施

(5) ハザードマップ等による地域の危険情報の提供（危機管理課、建設課）

(6) 災害教訓の伝承支援（危機管理課、生涯学習課）

災害教訓の伝承の重要性について啓発を行うほか、調査分析結果や映像を含めた各種資料の収集・保存・公開等により、市民が災害教訓を伝承する取組を支援する。

(7) 要配慮者及び保護責任者等の防災学習の推進（福祉課、健康未来こども課）

ア 要配慮者及び家族の防災学習

イ 民生委員・児童委員等地域の福祉関係者の防災学習

ウ ケアマネジャー、介護事業者等の防災学習

エ 外国人受入先（企業、学校、観光施設・宿泊施設等）の防災学習（生涯学習課、観光交流課）

(8) 市職員の防災教育及び防災部門の人材育成（総務課、危機管理課）

ア 外部講師等による防災研修の実施

イ 専門研修機関への計画的な職員派遣

(9) 消防職員・消防団員の防災教育（消防本部）

## 第2節 防災訓練計画

---

【担当課】 市全機関

### 1 計画の方針

#### (1) 基本方針

災害発生時において、市、県、防災関係機関、市民、企業、協定業者、近隣市町村等が必要な活動を的確に実施できるよう平常時から防災訓練を実施する。

訓練の実施に当たっては、各防災関係機関及び市民との協力体制の確立などに重点をおいた実践的な内容となるよう計画するとともに、課題を発見するための訓練の実施にも努める。また、訓練を通じ、市民、町内会等による、自らの安全を確保するための取組及び地域における安全を確保するための取組を支援する。

さらに、災害情報の収集・伝達・共有は、災害対応の要であることから、市、県及び関係機関において、新潟県総合防災情報システム、地理空間情報（GIS・GPS）など各種手段を使った「情報の共有化」が図られるよう、平常時からデータの整備、人材の育成に努める。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

要配慮者の安全の確保を図るため、要配慮者及び保護責任者に対する防災知識の普及及び啓発に努めるとともに、要配慮者の安全確保計画に基づく避難誘導計画等により、実践的な避難誘導訓練を行う。

#### (3) 積雪期の対応

災害の発生時期により、それぞれ被害の程度が異なることから、積雪期の発生を想定した訓練を検討する。

#### (4) 複合災害を想定した訓練

市、県及び防災関係機関等は、様々な複合災害を想定した机上訓練を行い、結果を踏まえて災害ごとの対応計画の見直しに努める。さらに、地域特性に応じて発生可能性が高い複合災害を想定し、要員の参集、合同の災害対策本部の立ち上げ等の実働訓練の実施に努める。

### 2 市民及び企業等の役割

#### (1) 市民の役割

災害時においてまず必要とされる、自らの安全を確保するための取組を、市民一人ひとりが、冷静な判断のもとに実践していくことが重要となる。そのため、市や地域、自主防災組織、企業等が行う防災訓練に積極的に参加するとともに、災害時における避難所、避難路、緊急時の連絡網等をあらかじめ把握しておく。

#### (2) 地域の役割

災害時において、その規模によっては瞬時に周辺環境が一変する場合があることから、特に地域コミュニティの役割は重要であり、人命救助や避難誘導、救援活動に対する協力など、地域における安全を確保するための取組が被害を最小限

に食い止める原動力となり得る。このため、自主防災組織や町内会による防災訓練の実施を通して要配慮者の所在確認方法、避難所の運営方法、情報伝達体制・避難誘導體制のあり方などの確認に努める。

(3) 企業、団体、病院、学校等の役割

企業、団体、病院、学校等は、初期の災害対応において応急対策を進める上で重要な役割を果たす組織であることを認識し、組織内の自衛防災組織の育成に努める。また、大規模災害時には指定避難所とは別に緊急避難所的な機能が求められる場合や、一時的な地域活動の拠点となることも想定されるため、非常時に必要な機能を確保できるよう緊急連絡体制等の整備に努める。

### 3 市の役割

市は、災害発生前後の防災活動を的確に実施するため、各防災関係機関及び自主防犯組織、自主防災組織、地域団体、市民との協力体制の確立に重点をおき、実践的な防災訓練を実施する。

また、防災訓練の実施に当たっては、市災害対策本部において、自衛隊、緊急消防援助隊、警察広域緊急援助隊等の広域実働部隊の相互連携・調整訓練を実施することに努める。

(1) 総合防災訓練（危機管理課、消防本部）

ア 実施時期

原則として3年に1回実施するものとし、中越大震災の経験を風化させないよう実施時期を考慮する。

イ 実施場所

原則として、市内各地区で順番に実施できるよう考慮する。

ウ 訓練方法

実働訓練とする。

(2) 地区別防災訓練（危機管理課、消防本部）

総合防災訓練を行わない年度に、自主防災組織と消防団の連携を図ることを目的とした地区別防災訓練を実施する。

(3) 図上訓練等（危機管理課、消防本部）

ア 市災害対策本部に配置する職員の判断能力向上や関係機関との協力体制強化を図るため、職員非常招集訓練及び図上訓練を実施する。

イ 災害時における通信確保対策の一環として、非常無線通信訓練を実施する。

ウ 災害時における受援体制の確立のため、他市町村との広域合同訓練の実施に努める。

(4) 福祉施設等における防災訓練（福祉課、健康未来こども課）

福祉施設等の利用者は、自力で避難することが困難であることが多いことから、施設管理者は、平常時から要配慮者を把握しておくとともに、職員及び施設利用者を対象として、避難誘導訓練等を行う。

(5) 学校等における防災訓練（学校教育課）

ア さまざまな場面を想定し、連絡通報体制の確認や放送設備等の点検も含めた

訓練を実施する。

イ 施設管理者は、職員及び施設利用者を対象として、避難誘導訓練等を行う。

(6) 平常時からの自主防災組織による避難所運営訓練の実施

## 第3節 自主防災組織育成計画

【担当課】 ○危機管理課、消防本部

### 1 計画の方針

- (1) 大規模災害発生時においては、通信、交通の途絶等により、行政、警察、消防等関係機関の防災活動（公助）だけでは限界があり、地域住民自らが自分の命を自分の努力によって守る（自助）とともに、地域や近隣の人々が集まって、互いに協力し合いながら、防災活動に組織的に取り組むこと（共助）が必要であり、「自助」、「共助」、「公助」が有機的につながるにより効果的に災害被害の軽減を図ることができる一方で、地域の自然的、社会的条件や住民の意識等は、地域によって様々であり、活動の具体的範囲及びその内容を画一化することは困難である。

そこで、地域の実情に応じた自主防災組織の結成が進められることが必要であり、市民及び市は、それぞれの役割を十分認識するとともに地域住民の連帯意識に基づく自主防災組織の整備及び育成を推進する。

なお、地域における生活者の多様な視点を反映した防災対策の実施により地域の防災力向上を図るため、防災の現場における女性の参画を拡大し、男女共同参画の視点を取り入れた防災体制を確立する必要がある。

- (2) 自主防災組織の活動内容

自主防災組織は、概ね次の活動を行う。

#### ア 平常時の活動

- (ア) 情報の収集・伝達体制の整備
- (イ) 防災知識の普及及び防災訓練の実施
- (ウ) 火気使用設備器具の点検及び把握
- (エ) 防災資機材等の整備及び管理
- (オ) 危険箇所の点検
- (カ) 避難行動要支援者に係る情報の収集及び共有

#### イ 災害時の活動

- (ア) 初期消火の実施
- (イ) 地域住民の安否確認
- (ウ) 地域内の被害状況等の情報収集
- (エ) 救出・救護の実施及び協力
- (オ) 地域住民に対する高齢者等避難、避難指示等の情報伝達
- (カ) 地域住民に対する呼びかけ避難、率先避難及び避難誘導
- (キ) 避難所の運営又は運営に対する協力
- (ク) 避難行動要支援者の避難援助
- (ケ) 給食、給水及び救助物資等の配分

## 2 市民の役割

市民は、平常時から「自分たちの地域の安全は自分たちで守る」との意識を持ち、町内会、自主防災組織等が行う防災訓練をはじめとする各種活動に積極的に参加し、防災に関する知識及び技術の習得に努める。

## 3 市の役割

### (1) 啓発及び防災資機材等の整備支援

市は、地域住民に対し、自主防災組織の重要性等を広く周知し、地域の実情に応じた組織づくりを積極的に働きかけるとともに、自主防災組織における防災資機材等の整備を支援する。

### (2) 自主防災組織の組織づくりの支援及び育成

市は、町内会、地区連絡協議会等の自治組織を母体とすることを基本として、市内全域において自主防災組織が結成されるよう組織づくりに対する助言等を行う。また、結成された自主防災組織の円滑な運営を目的として「小千谷市自主防災組織連絡協議会」を設立し、防災に関する情報の提供等を通じて地域防災力の向上に努める。

### (3) 訓練の実施及び支援

市は、自主防災組織の参加に配慮した防災訓練を実施するとともに、自主防災組織が行う防災訓練に対し、費用の助成、訓練内容に関する助言及び訓練時における技術指導等を行い、防災活動に必要な知識及び技術の習得を支援する。

### (4) 防災リーダーの育成

地域住民の自発的な活動である自主防災組織の取組の推進は、その中核となるリーダーの見識や熱意に依存するところが大きいことから、研修会の開催、先進事例の紹介等を通じ、防災情報を正しく理解し、説明できる防災リーダーを育成する。その際、女性の参画の促進に努める。

## 4 自主防災組織と消防団との連携

消防団は地域住民により構成される消防機関であり、消防団と自主防災組織の連携等を通じて、地域コミュニティの防災体制の充実を図る。また、多様な世代が参加できるような環境の整備などにより、これらの組織の日常化、訓練の実施を促し、住民は、地域の防災訓練など自発的な防災活動に参加するよう努める。その際、女性の参画の促進にも努める。

## 第4節 防災都市計画

---

【担当課】 ○建設課、危機管理課、消防本部

### 1 計画の方針

都市における震災対策は、建築物の耐震不燃化及び避難場所や避難路といった都市空間の確保等耐震環境の整備が基本となるものであり、市は、土地利用計画等の策定及び建築確認制度や各種都市計画事業の活用によって、都市の総合的な防災構造化を推進し、地震に強い安全なまちづくりに努める。

#### (1) 基本方針

災害に強いまちづくりの推進に当たって、市、国、県等の各種機関が協力し、総合的なまちづくりの施策を展開することが必要である。

ア 災害に強いまちづくりの計画的な推進

イ 計画的な土地利用の規制及び誘導

ウ 防災上危険な市街地の解消

エ 積極的な緑化の推進と緑地の保全

オ 災害に強い宅地造成の推進

カ 防災力向上のための根幹的な公共施設の整備

キ 復興まちづくり事前準備の取組の推進

#### (2) 要配慮者に対する配慮

あらゆる人にやさしく、誰もが安全に、安心して暮らせるまちづくりを推進し、要配慮者が安全かつ円滑に移動できるよう避難場所や避難路等の都市空間のユニバーサルデザイン化を図る。

#### (3) 積雪期への対応

公共施設の計画及び整備に当たっては、周辺の地形や土地利用状況等を踏まえ、積雪に配慮した構造とするとともに、必要な設備等を設ける。

### 2 市民及び企業等の役割

#### (1) 市民の役割

都市防災の基本は、個々の建築物の耐震性の確保であることを認識し、自らの責任で住宅等の耐震化に努める。

また、効果的な防災力の向上を図るため、市民が主体となって合意を形成し、相互に協力しながらまちづくりに取り組むことが求められている。

ア 地域における防災上の課題等の把握

イ 「防災まちづくり」を実現するための提案及び実践によるまちづくりへの自発的な参加

#### (2) 地域の役割

住民合意により、その地域にふさわしく防災性の向上につながる建築のルールや地区施設の配置等を定める地区計画を策定するなど、地域の個性を生かし

た災害に強いまちづくりを推進する。

(3) 企業等の役割

宅地開発等に当たっては、良質な宅地の水準を確保するため、公共施設や排水設備など必要な施設を整備する。

また、宅地開発等を行う地域及びその周辺の防災に関する情報をできるだけ開示するよう努める。

なお、土砂災害特別警戒区域、災害危険区域及び地すべり防止区域等は開発行為に適さないため開発計画区域から除外することが適当である。

### 3 市の役割

(1) 地震に強い都市整備の計画的な推進

地震に強い都市整備の推進に当たっては、都市の防災性の向上についての基本的な考え方等を示す総合的な計画の策定が必要であり、都市計画において防災に配慮した市のマスタープランを策定する。

都市計画マスタープランは、土地利用計画及び都市施設に関する計画等を含む将来の望ましい都市像を明確にするものであり、都市計画策定上の指針となるべきものである。このため、防災まちづくりの方針を都市計画マスタープランに位置付けることにより、災害に強い、安全性の高いまちづくりに努める。

(2) 地震に強い都市構造の形成

市街地の同時多発的な火災に対処するため、木造密集市街地等が延焼等により他に大きな被害を及ぼす危険性の高い木造建築が密集する地域について、面的な整備や公共施設等による延焼を遮断するための空間の整備を進め、災害に強い都市構造の形成を図ることが重要である。

ア 土地区画整理事業等の面的整備事業の推進による防災力の強化

本市は、桜町地区、若葉地区、土川地区、平沢地区の4地区において土地区画整理事業を実施してきた。今後も、土地区画整理事業等の面的整備を推進することにより、区画内道路や公園、水路等を総合的かつ一体的に整備し、安全な市街地の形成と防災機能の充実を図る。

イ 都市計画の用途地域指定による災害に強いまちづくり

道路用地及び公共空地の確保と用途地域指定等の組み合わせによる、合理的な土地利用の誘導及び根幹的な都市施設の整備により、防災効果を高める。

(ア) 工場や住宅等が混在する地域において、用途地域を指定することにより建築物の用途の純化を誘導し、震災時の火災発生及び拡大要因の除去を図る。

(イ) 用途地域の指定、道路用地及び公園用地の確保並びに建築物の用途の純化により一体的に災害に強い市街地整備を誘導する。

ウ 都市防災不燃化の促進

(ア) 準防火地域の指定

広範囲にわたる延焼の防止を図るため、商業地域及び近隣商業地域を準防火地域に指定し、火災に強い市街地の整備に努める。

(イ) 都市防災不燃化促進事業の推進

市は、県の行う都市防災不燃化促進事業に協力し、避難場所や避難路周辺の一定範囲内の建築物の不燃化を推進する。

(ウ) 延焼防止機能を有する緑化等の計画的な推進

都市における安全確保のため、建築物の耐震不燃化とともに、街路、広場、公園、緑地等の防災空間の確保を図る必要がある。特に、公園や緑地は避難場所として利用されるほか、救援活動の拠点としての役割及び「緑」が有する防災機能も重要であるため、東・西小千谷地区等の住宅密集地域において、公園及び緑地の計画的な整備に努める。

(3) 防災力向上のための根幹的な公共施設の整備

市街地では、地震発生時においても安全な避難、円滑な消防・救急活動など最低限必要な安全対策が行われるための避難路や防災拠点施設等を整備することが重要である。

ア 災害時の緊急活動を支える幹線道路の整備

(ア) 防災幹線道路ネットワークの整備

市及び県は、災害時の緊急支援物資の輸送、救急・消防活動の迅速かつ円滑な実施等を確保するための防災幹線道路ネットワークの整備を関係機関と協力して推進する。

(イ) 避難路ネットワークの整備

市は、災害時における市民の円滑な避難を確保するための避難路ネットワークの計画的な整備を推進する。

(ウ) 延焼防止や安全な避難路の確保に配慮した道路の整備

市は、道路整備に当たっては、延焼防止、安全な避難路の確保等、道路のオープンスペースとしての機能に配慮した整備に努める。

イ 防災公園における防災備蓄施設の整備

市は、災害発生時における東小千谷地区の拠点施設として整備された防災公園内に、災害備蓄品を集積し、支援物資の集配を担う施設を整備する。

(4) 復興まちづくり事前準備の取組の推進

市は、被災後に早期かつ的確に市街地復興計画を策定できるよう、復興に関する体制や手順の検討、災害が発生した際の復興課題を事前に把握するなどの復興事前準備の取組を推進する。

## 第5節 集落孤立対策計画

---

【担当課】 ○危機管理課、建設課、消防本部

### 1 計画の方針

地震による土砂崩れ等により交通が遮断され孤立状態となることが予想される地域について、救援が届くまでの間、自立的に持ちこたえることができるよう、必要な装備及び物資の配備並びに防災拠点施設等の環境整備を行う。

#### (1) 各主体の責務

ア 孤立予想集落の住民は、孤立した場合に備えて食料、物資等の備蓄に努めるとともに、自主防災活動に積極的に参加する。

イ 市は、孤立予想集落の通信手段の確保、施設及び資機材（電源、水源、熱源等）の整備、物資の備蓄等を行う。

ウ 消防本部は、孤立予想集落の消防団と直接会話できる通信手段を確保する。

エ 県は、市の施設整備等を支援するとともに、関係機関とともに住民の救出・救助体制を整備する。

#### (2) 達成目標

ア 孤立状態にあっても通信手段が確保されている。

イ 住民が、安全を確保しながら、最低7日間は外部からの救援なしで自活できる。

ウ 消防団及び自主防災組織等により、最低限の初動対応と避難生活ができる。

エ 危険が迫った場合は、孤立した地域から速やかに住民が安全な場所に避難できる。

#### (3) 要配慮者に対する配慮

要配慮者が速やかに孤立した地域から避難できるよう、連絡体制、移動手段及び受入れ先を確保する。

#### (4) 積雪期の対応

雪崩による孤立の長期化、屋外避難の困難性、避難所予定施設の受入人員等を考慮し、暖房、調理用の熱源、燃料の確保に特に配慮する。

### 2 市民及び企業等の役割

#### (1) 市民の役割

孤立予想集落の住民は、最低7日間分の食料、飲料水、生活必需品、燃料等を各家庭で備蓄する。

#### (2) 地域の役割

#### (3) 企業等の役割

孤立予想集落の企業等は、災害時における施設や資機材の提供等の協力について、あらかじめ自主防災組織等と協議する。

### 3 市の役割

#### (1) 孤立予想集落の把握及び住民への周知

- ア 周辺の道路状況や、地形条件を整理し、災害時の交通遮断によって孤立する可能性のある集落を事前に把握する。
  - イ 孤立予想集落周辺の道路を、災害防除事業の活用により災害に強い道路となるよう整備する。
- (2) 衛星通信等の通信手段の確保
- ア 孤立した集落との連絡体制を確保するため、孤立予想集落に対し、衛星携帯電話の整備を図る。
  - イ 各消防団に整備された消防団車両無線を活用し、孤立した集落との通信手段を確保する。
- (3) 集落防災拠点施設の確保
- (4) 資機材（電源、水源、熱源等）の整備及び備蓄物資の配備
- 国の補助事業の活用等により、自主防災組織及び消防団等の資機材の整備促進について支援する。
- (5) 町内会等を母体とした自主防災組織の結成に対する支援
- (6) 集落内のヘリポートとしての適地の確保
- 積雪の多い場合は、河川敷、農地等付近に障害物のない場所を圧雪して使用する。
- (7) 積雪期に備えた装軌（キャタピラ）車両の確保
- (8) 積雪期のヘリコプターによる住民の救出、物資の補給方法等について、県と協議し、必要に応じて訓練を行う。

## 第6節 地盤災害予防計画

【担当課】 ○建設課、農林課、福祉課、健康未来こども課、危機管理課、消防本部

### 1 計画の方針

地震による地盤災害は、地震が直接の原因となって発生するものと、地震により地盤が脆弱となったために、その後の地震活動、降雨、融雪等の自然現象により発生又は拡大する二次的災害に大別される。このため、地盤災害の予防には、

- ① 地震が発生する前に行うもの
- ② 地震の発生直後から危険箇所の調査を行い、その後の自然現象により地盤災害が発生又は拡大することを防止するもの

の両方が必要となる。また、地震による被害の程度は、地盤の状況により大きく左右される。したがって地震による被害を予防又は軽減するためには、その地形・地質を十分に理解し、自然条件に適合した土地利用形態となっているかどうかを確認するとともに、適合していない場合には事前に各種対策を講じる必要がある。

#### (1) 各主体の責務

ア 市民は、平常時から土砂災害の前兆となるような現象に注意をする。また、地震発生後に地面や斜面に亀裂を発見したら、速やかに行政機関等に情報提供するとともに、身の安全を確保しながら可能な範囲で雨や融雪水が亀裂に侵入しないよう、簡易な対策の実施に努める。

イ 市は、土砂災害警戒区域等及び土砂災害危険箇所を市民に周知するとともに、応急対策用資機材の配備や住宅地の安全確保に努める。

ウ 県は、土砂災害警戒区域等及び土砂災害危険箇所を調査及び把握し、市への情報提供を行うとともに、総合的な土砂災害予防対策を推進する。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

ア 市は、平常時から要配慮者の居住実態を把握しておく。また、避難時の移動の困難性を考慮し、地域の自主防災組織等に対し、土砂災害ハザードマップ等により避難に関する情報等を周知し、警戒体制及び避難体制の構築を促進する。

なお、要配慮者利用施設の避難確保に関する計画や避難訓練の実施状況等について、定期的に確認するよう努める。

イ 県は、平常時より避難所の管理者や地域の防災リーダーと同様に、医療機関、福祉施設等の管理者や地域の福祉関係者に土砂災害に関する啓発を行う。

なお、要配慮者利用施設の避難確保に関する計画や避難訓練の実施状況等について、定期的に確認するよう努める。

#### (3) 積雪期の対応

ア 市は、地域の自主防災組織等と協力し、積雪期の避難の困難性を考慮した警戒体制及び避難体制を構築し、安全かつ迅速な避難が行われるための支援を行う。

イ 県は、必要な情報提供等により、市が行う警戒体制及び避難体制の構築に対する支援を行う。また、積雪状況によっては、陸路による被害状況の把握ができない場

合も予想されることから、気象条件等を勘案し、ヘリコプターの活用等により被災状況の迅速な調査を実施する。

## 2 市民及び企業等の役割

### (1) 市民の役割

市民は、平時より土砂災害の前兆現象に注意を払い、前兆現象を確認した時は、遅滞なく県、市町村、消防機関及び警察機関へ連絡する。また、土砂災害警戒区域等及び土砂災害危険箇所、避難路・避難場所について位置を把握しておくなど、日ごろから土砂災害関連情報を収集し、自主防災組織の一員として、災害対応ができる間柄の形成に努める。

### (2) 地域の役割

地域ぐるみの災害対応が適切に行えるように、自主防災組織を結成し、避難訓練等の防災活動の実施に努める。

### (3) 企業・事業所等の役割

宅地開発を行う者は、土砂災害危険箇所、災害危険区域、地すべり防止区域等の開発行為に相当でない区域は開発計画には含めないようにする。

## 3 市の役割

### (1) 土砂災害への対応

土砂災害危険箇所等を市民に周知するとともに、応急対策用資機材の備蓄や住宅地の安全確保のための施策の実施に努める。

### (2) 要配慮者に対する配慮

平常時から要配慮者の居住実態を把握しておく。また、避難時の移動の困難を考慮し、地域の自主防災組織に避難情報等を周知し、警戒避難体制を構築する。

### (3) 積雪期の対応

地域の自主防災組織と、積雪による避難時の移動の困難を考慮した警戒避難体制を構築し、避難支援活動を行う。

### (4) 危険箇所の周知

土砂災害危険箇所を土砂災害ハザードマップにより市民へ周知する。また、土砂災害の前兆となる現象や避難方法等についても周知する。

(災害危険箇所等・・・・・・・・資料編参照)

### (5) 応急対策用資機材の配備

地震により発生した亀裂の拡大や雨水の浸透を防止するために、必要な資機材の配備に努める。

### (6) 安全立地のための指導

ア 住宅等に係る建築確認申請があった際に、その建築場所を確認し、土砂災害危険箇所に該当するかどうかを確認し、該当するときは申請者に知らせるとともに、建築主事に対し意見書を用いて通知する。

イ 宅地開発を行う者に対し、災害危険区域、地すべり防止区域等を開発計画区域から除外するよう指導する。

(7) 危険家屋等の移転

土砂災害危険箇所における災害予防及び家屋等の移転の必要性について、周知及び啓発に努める。また、「がけ地近接等危険住宅移転事業」により住宅を危険箇所以外の安全な場所に移転をする者に対し、補助金の交付による支援を行う。

(8) 地すべり防止区域巡視員の配置

県から委託された地すべり防止区域の巡視業務を実施するため、地すべり防止区域巡視員を配置するとともに、効率的な巡視計画を定める。

(9) 二次災害の予防

ア 危険箇所の調査

地盤災害が広範囲にわたるような地震が発生した場合、市は、県と協力し、地域住民等の協力を得て危険箇所及び災害防止施設の調査点検を速やかに実施する。

イ 避難指示

地すべりの兆候や亀裂の発生により危険性が高いと判断された箇所について、直ちに関係機関や住民に周知するとともに、必要に応じ避難指示等の発令を実施する。

ウ 危険箇所の応急対策

地すべりの兆候等により危険性が高いと判断された箇所について、不安定な状態にある土砂の除去及び仮設防護柵、感知器又は警報器の設置等必要な応急対策工事を実施する。

エ 二次的な土砂災害への対策

危険箇所は、植生等で覆われ小規模な崩壊や亀裂などが発見されにくい場合や地盤内部で亀裂や空洞化が発生している場合があり、必ずしも地表面の調査点検だけでは十分と言えない。地震発生後、土砂災害が頻発した事例もあるため、市及び県は、関係機関と連携して地震発生後は特に監視を強化する。

(10) 警戒体制の確立

地震発生時の被害を最小限に食い止めるため、住民に対し、災害時にはできる限り速やかに、地盤災害危険箇所から避難するよう平常時より周知する。また、危険地区の住民又は土地、家屋等の所有者に対し、防災措置についての助言、指導に努めるとともに、危険地区との情報伝達体制の確立を図る。

## 4 県の役割

(1) 地すべり対策事業の実施（農林水産部、農地部、土木部）

地すべり防止区域においては、地すべり防止工事基本計画に基づき、人家連たん地域や公共施設に被害を直接及ぼすおそれのある箇所等について、計画的に地すべり防止施設の整備を進める。また、地すべり防止区域内の禁止及び制限行為等の監視を強化するとともに、既設の地すべり防止施設の点検を定期的の実施し、必要に応じて補修、補強を行う。

(2) 急傾斜地崩壊防止対策事業の実施（土木部）

急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律（昭和44年法律第57号）に基づき、がけ地の崩壊による災害を未然に防止するために、危険度の高い箇所等について急傾斜地崩壊危険区域に指定する。また、急傾斜地崩壊危険区域において、計画的に

- 急傾斜地崩壊防止施設の整備を進める。
- (3) 土砂災害警戒区域等の調査及び住民への周知（農林水産部、農地部、土木部）  
山地災害危険地区及び土砂災害警戒区域等を定期的に調査し、土砂災害警戒区域等、砂防指定地、地すべり防止区域、急傾斜地崩壊危険区域等を示す看板の設置を進めるとともに、市と連携し、住民に対する周知を行う。
- (4) 情報伝達体制の整備（農林水産部、農地部、土木部）  
市と連携し、土砂災害に関する地域住民との情報交換を図るための体制の整備に努める。
- (5) 土砂災害危険箇所の法指定（農林水産部、農地部、土木部）  
土砂災害危険箇所について、防止対策工事の施工及び一定の行為の禁止又は制限を可能にするため、必要に応じ砂防法等関係法の指定箇所に指定する。
- (6) 市町村の防災体制整備への支援（農林水産部、農地部、土木部）  
県は、市町村に対し、避難指示等の発令基準の策定を支援するなど、市町村の防災体制確保に向けた支援を行う。また、市町村から求めがあった場合には、避難指示等の対象地域、判断時期等について助言を行う。
- (7) 土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進（土木部）  
土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律（平成12年法律第57号）に基づき、基礎調査の実施及び土砂災害警戒区域等の指定を適切に進め、以下の措置を講じる。  
ア 宅地分譲、社会福祉施設の整備等のための特定開発行為に対する許可制  
イ 建築基準法に基づく建築物の構造規制を踏まえた安全確保の推進  
ウ 土砂災害時に著しい損壊が生じるおそれのある建築物の所有者又は管理者に対する移転等の勧告  
エ 勧告等により建築物を移転した者に対する融資等による資金面で支援
- (8) 地すべり防止区域の管理のための巡視業務委託（農林水産部、農地部、土木部）  
地すべり等防止法（昭和33年法律第30号）第7条の規定に基づき、地すべりの早期発見及び地すべり防止施設の適正な管理に努め、地すべり災害から人命及び財産の保護を図る。そのための地すべり防止区域の巡視業務を効率的に実施するため市に託する。
- (9) 専門技術を有するボランティア等の活用（農林水産部、土木部）  
ア 新潟県治山防災ヘルパーの活用  
イ 砂防・治山ボランティアとの協働
- (10) 土砂災害緊急調査実施体制の整備（農林水産部、農地部、土木部）  
県及び北陸地方整備局は、重大な土砂災害が想定される場合に、その土地の区域及び時期を明らかにする調査を実施する体制及びこの調査で得られた情報を速やかに市に提供できる体制を整備する。
- (11) 二次災害の予防（農林水産部、農地部、土木部）  
ア 迅速な応急対応への備え  
イ 土砂災害危険箇所等の調査  
ウ 土砂災害危険箇所等の応急対策

エ 二次的な土砂災害への対策

## 5 関係機関の役割

小千谷市建設業協会は、災害における応急対策活動を円滑に実施するため、非常時の連絡体制を確立するとともに、平常時から会員ごとの応急復旧用資機材の備蓄に努める。

## 第7節 建築物等災害予防計画

【担当課】 ○建設課、総務課、企画政策課、観光交流課、福祉課、健康未来こども課、市民生活課、学校教育課、生涯学習課、ガス水道局、危機管理課、消防本部

### 1 計画の方針

大規模な地震により、建築物に甚大な被害が発生した場合、市民の生命や財産が危険にさらされるとともに、生活基盤や社会基盤に非常に大きな影響を与える。また、地震により被災した建築物等による二次災害も予想されるため、防災上重要な建築物、不特定多数の人が出入りする施設及び一般建築物の災害予防対策について定める。

#### (1) 各主体の責務

ア 災害時の避難場所又は復旧及び救援活動の拠点施設となる防災上重要な建築物の災害予防

(ア) 防災上重要な公共建築物等として以下のとおり定める。

- a 災害対策本部が設置される施設（市庁舎、消防庁舎等）
- b 医療救護活動のための施設（健康・こどもプラザ、病院等）
- c 応急対策活動のための施設（警察署、消防署、市及び県等の出先機関の庁舎等）
- d 避難者の受入施設（学校、体育館、文化施設等）
- e 社会福祉施設等（養護老人ホーム、障害者施設等）

(イ) 防災上重要な公共建築物等の防災対策を次のとおり実施する。

a 建築物及び構造物の安全確保と耐震診断及び耐震改修の推進

施設設置者は、法令で定める技術基準を遵守し、災害に強い施設整備を進める。建築物の所有者等は、建築基準法（昭和25年法律第201号）による新耐震基準施行（昭和56年）以前の建築物については、必要性の高い建築物から耐震診断を実施し、改修が必要な建築物から、非構造部材を含む耐震対策等、順次改修などを推進する。また、新耐震基準施行以後の建築物についてもガラスや天井等、非構造部材の破損による内部被害を防止する措置やエレベーターの閉じ込め防止措置を講じる。

b 防災設備等の整備

施設管理者は、次に示す措置を計画的に実施し、防災機能の強化に努める。

- (a) 飲料水の基本水量の確保
- (b) 非常用電源の基本能力の確保
- (c) 配管設備類の耐震性強化
- (d) 防災設備の充実等

c 耐震性の高い施設整備

市及び県は、防災上重要な公共建築物を建設する場合、国が定めた「官庁施

設の総合耐震・対津波画標準（平成25年）」を参考として耐震性に配慮した施設整備を行う。

d 施設の適正な維持管理

施設管理者は、次の台帳、図面等を整備し、日常点検等維持管理を行う。

- (a) 法令に基づく点検等の台帳
- (b) 建設時の図面及び防災関連設備等の図面
- (c) 施設の維持管理の手引

イ 不特定多数の人が出入りする多様な施設における災害予防

(ア) 不特定多数の人が出入りし、災害時に著しい被害が発生するおそれのある施設として次のとおり定める。

・ 駅舎等

(イ) 次項ウの一般建築物の災害予防に加え、共同防火管理体制の確立を図るとともに、次のとおりの防災対策を実施する。

- a 災害時の混乱を防止ための、各種通信手段の活用による迅速かつ正確な情報収集・伝達体制の整備
- b 不特定多数の人を避難誘導するための体制の整備
- c 避難誘導に当たる従業員等の教育訓練及び商業ビルにおける各テナントによる避難等に対する協力の徹底
- d 災害時の心理的不安を軽減するための、効果的な広報体制の整備
- e 当該施設の管理状況を把握するための、防災設備等の日常点検の励行
- f 個々のテナントにおける、災害時の非常時連絡体制及び避難誘導體制等の確立

ウ 一般建築物の災害予防

(ア) 現状

建築物及び特定の工作物（一定の高さ以上の擁壁、広告塔及び遊戯施設）については、建築基準法等による技術基準により安全の確保が図られてきたところであるが、過去の地震や大火などの経験から、防災関係規定の改正が行われるなど、さらにその安全の実効性が求められてきた。

しかしながら、現行法の耐震基準に適合しない状態にある建築物等も多く、地震に対する安全性の向上が急務である。また、ガラスや天井等非構造部材の破損による内部被害を防止する必要がある。さらに、建築物が密集する市街地等においては、建築物の一層の不燃化等を図り、震災時の大火の発生を防止する必要がある。

(イ) 計画

市及び県は、地震に対する建築物等の安全性を向上させるため、建築関係団体等の協力を得て次の対策を計画的に講じる。

- a 一定規模以上の特殊建築物及びエレベーター、エスカレーター等の建築設備について、定期的に施設管理者に調査させ、その結果に基づき、防災上必要な指導又は助言を行う。
- b 特殊建築物のうち、不特定多数が使用するものについては、査察を行い、結

果に応じて耐震診断、改修等のための指導又は助言を行う。

- c 新耐震設計基準施行以前に建築された建築物については、巡回指導等の機会を利用して耐震診断、改修に関する啓発及び指導を行う。
- d 地震による建築物の窓ガラス、看板等の落下物による災害を防止するため、市街地の建築物及び避難路等に面する建築物の所有者等に対し、安全確保に関する啓発及び指導を行う。  
また、家庭、事業所内における地震動対策や住宅、宅地の液状化対策について啓発等を図る。
- e 地震によるブロック塀（石塀）の倒壊等による災害を防止するため、主に避難路、避難場所及び通学路に面するブロック塀の所有者等に対し、安全確保に関する啓発及び指導を行う。
- f 建築基準法及び関係条例等の規定に基づき、災害危険箇所において建築又は宅地開発を行う者に対して建築制限等の指導を行うとともに、災害危険箇所内の既存不適格建築物の移転を促進する。

## (2) 要配慮者に対する配慮

- ア 防災上重要な公共建築物等のうち、特に避難所となる施設においては、スロープによる段差の解消や身障者用トイレの設置等、要配慮者に配慮した施設及び設備の整備に努める。
- イ 不特定多数の人が出入りする施設においては、要配慮者を避難誘導するための体制の整備や、避難誘導に当たる従業員等の教育訓練及び商業ビルにおける各テナントによる避難に対する協力の徹底を図る。

## (3) 積雪期の対応

- ア 防災上重要な公共建築物等のうち、特に避難所となる施設においては、積雪期の利便性の確保に努める。
- イ 市及び県は、積雪期の震災による被害を軽減するため、克雪住宅が一層普及するよう啓発する。

## 2 市民及び企業等の役割

### (1) 市民の役割

自らが居住する住宅等の適切な維持管理に努めるとともに、市及び県の指導や助言を参考として耐震化や、非構造部材による被害の防止等、安全性の向上を図る。

### (2) 地域の役割

地域内における著しく耐震性の劣る建築物、落下物のおそれのある建築物、倒壊する危険性があるブロック塀等の把握に努める。

### (3) 企業、学校、病院、社会福祉施設等の役割

- ア 防災上重要な公共建築物等の管理者は、計画の方針に従い、必要な措置を講じるとともに、施設の適正な維持管理に努める。
- イ 不特定多数の人が出入りする施設の管理者は、計画の方針に従い、必要な措置を講じるとともに、施設の適正な維持管理及び避難誘導體制の整備に努める。
- ウ 市及び県の指導や助言を参考として管理施設の安全性の向上を図る。

エ 病院、要配慮者に関わる社会福祉施設等の人命に関わる重要施設の管理者は、発災後72時間の事業継続が可能となる非常用電源を確保するよう努める。

### 3 市の役割

- (1) 防災上重要な公共建築物等及び不特定多数の人が出入りする施設の災害予防対策
  - ア 市が建設、所有又は管理する建築物について、計画の方針に定める防災対策を推進する。
  - イ 企業等が建設、所有又は管理する建築物について、計画の方針に定める防災対策を推進するよう指導及び助言を行う。
- (2) 一般建築物の安全確保対策  
所有者又は管理者に対し、計画の方針に定める防災対策が進められるよう、必要な指導及び啓発を行う。
- (3) 建築物の耐震化の推進  
実際に市民の窓口となる市及び耐震改修を実施する設計者、施工者等の建築関係団体等から協力を得て、建築物の耐震診断及び改修方法等に関する技術的な検討を進めるとともに、その普及啓発に努め、耐震診断及び改修の推進を図る。
- (4) 老朽化した建築物の長寿命化計画  
市が設置・管理する老朽化した建築物について、長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

### 4 県の役割

- (1) 防災上重要な公共建築物等及び不特定多数の人が出入りする施設の災害予防推進対策（知事政策局、土木部）  
市、企業等が建設、所有又は管理する建築物について、計画の方針に定める防災対策を推進するよう指導及び助言を行う。
- (2) 一般建築物の安全確保対策（土木部）  
所有者又は管理者に対し、計画の方針に定める防災対策が進められるよう、市と連携して指導及び啓発を行う。
- (3) 建築物の耐震化の推進（土木部）  
実際に住民の窓口となる市及び耐震改修を実施する設計者、施工者等の建築関係団体から協力を得て、建築物の耐震診断及び改修方法等に関する技術的な検討を進めるとともに、市と連携してその普及啓発に努める。
- (4) 老朽化した建築物の長寿命化計画（知事政策局、土木部）  
県が設置・管理する老朽化した建築物について、長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

### 5 関係機関の役割

消防本部等は、防災上重要な公共建築物等及び不特定多数の人が出入りする施設の災害予防対策や一般建築物の安全確保対策の実施に際し、専門的見地から必要な指導及び助言等を行う。

## 第8節 道路施設等災害予防計画

【担当課】 ○建設課、農林課

### 1 計画の方針

地震発生時における道路機能の確保は、発生直後の救急・救助活動、火災等の二次災害への対応、水及び食料等の物資の輸送並びに、復旧時の資機材及び人員の輸送等の観点から、その意義は極めて重要である。

道路管理者又は団体は、道路施設の耐震性の確保や迅速に道路の情報を収集する体制の整備に努め、災害時には、相互の協力により道路機能の確保に当たる。

#### (1) 緊急輸送ネットワークの確立

高速自動車国道、一般国道及び国道を連絡する幹線道路、並びにこれらの道路と防災拠点施設を連絡する道路を一次から三次の緊急輸送道路として指定する。

(○緊急輸送道路・・・・・・資料編参照)

#### (2) 道路施設の耐震性の確保と関係機関の相互連絡体制の整備

ア 道路管理者は最新の情報に基づく設計指針等の耐震基準により、橋梁をはじめとする道路施設の耐震性を計画的に確保する。

イ 緊急輸送道路及びその代替路線となる国道や県道は災害発生時の広域支援ルートの要となり、通行止めとなることで二次災害等の危険を及ぼす路線であるため、特に重点的に取り組む。また、橋梁やトンネル、洞門等の重要構造物を点検し、耐震性の低下を防止するための補強又は補修を実施するほか、重要箇所の盛土部分や斜面等の耐震性の確保についても配慮する。

ウ 緊急輸送道路をまたぐ跨道橋について、災害時の落橋等による重大事故又は道路の閉鎖を防ぐため、重点的に補強又は補修を行う。

エ 災害時の救急・救助活動や輸送が円滑に行われるよう、平常時から情報の共有に努め、相互連絡体制を整備する。

### 2 市民及び企業等の役割

災害時の倒壊や落下による交通障害を防止するため、道路占用施設及び道路に近接して設置された民間施設等の管理者は、施設の安全点検を行い、必要な修繕や更新を行う。

### 3 道路管理者の役割

道路管理者である東日本高速道路株式会社、国土交通省、県及び市は、管理する道路について、日常点検、臨時点検及び定期点検を行い、道路施設の状況を正確に把握するとともに、災害予防のため必要な補修や施設機能の強化等を実施する。

また、道路管理者は、老朽化した道路施設について、長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

なお、被災時の道路機能を維持するため、代替性が高い道路整備に努める。

(1) 道路施設の整備・強化

ア 法面、盛土部分等の斜面

落石等の恐れがある危険箇所を調査し、災害予防のための適切な対策を講じる。

また、地震による崩壊が懸念される盛土については、道路機能を確保するため、道路土工指針等により耐震対策を行う。

イ 橋梁

既設橋梁については、平常時から点検を行い、老朽化等による損傷部の補修により、耐震性を確保する。新設の橋梁の建設に当たっては、「橋、高架の道路等の技術基準の改定について」（平成29年7月21日国土交通省通知）により設計する。

ウ 付帯施設

災害時の倒壊や落下による交通障害を防止するため、信号機、道路案内標識等に必要な強度を確保するとともに、老朽施設の適切な補修又は更新を行う。

(2) 防災体制の整備

ア 情報連絡体制の整備

道路管理者は、災害や道路に関する情報の収集、伝達及び提供のための観測・監視機器（雨量計、I T V）、通信設備、情報提供装置等の整備を推進する。

イ 迅速な応急復旧体制の整備

関係行政機関及び災害時の応援に関する協定を締結している（一社）新潟県建設業協会、（一社）新潟県地質調査業協会等は、災害時の迅速かつ的確な協力に備え、情報連絡体制を整備し、応急復旧のための人員及び資機材（発動発電機、投光器、初動時調査のための自転車等）並びに備蓄物資の確保に努める。

ウ 道路の通行規制

道路管理者は、災害時における構造物及び法面の安全点検等のため、道路の通行規制に関する震度の基準等（路線又は区間ごと）について関係機関と調整し、通行規制の円滑な実施体制を整備する。

エ 道路利用者に対する広報

道路管理者は、災害時の道路利用者が適切な判断をすることができるよう、平常時から道路利用時における防災知識の啓発活動を推進する。

#### 4 関係機関の役割

（一社）新潟県建設業協会、（一社）新潟県地質調査業協会及び小千谷市建設業協会は、被災時の迅速かつ的確な協力に備え、情報連絡体制を整備し、応急復旧のための人員や資機材（発動発電機、投光器、初動時調査のための自転車等）並びに備蓄物資の確保に努める。

## 第9節 治山・砂防施設の地震対策

---

【担当課】 ○建設課、農林課

### 1 計画の方針

地震による治山及び砂防施設等の被害を最小限にとどめるため、各設計指針等の耐震基準に基づき施設を整備するとともに、既存施設の耐震性の強化及び被害軽減のための適切な維持管理及び補修を行う。

### 2 市及び県の役割

#### (1) 耐震設計の適用

国が定める各設計指針（耐震基準）が適用される治山及び砂防施設（土木構造物、防災関係施設等）は、十分な耐震構造を有するよう設計及び施工を行う。

#### (2) 耐震性の強化

定期的に治山及び砂防施設の点検を実施し、地震に対する安全性を確保するため、各設計指針（耐震基準）に基づき、緊急性の高い箇所から計画的な耐震性の強化に努める。

#### (3) 施設の維持管理及び補修

定期的に治山及び砂防施設の点検を実施し、必要に応じた補修等により、機能の維持及び回復に努める。

#### (4) 老朽化した治山・砂防施設の長寿命化計画

老朽化した治山・砂防施設について、長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

## 第10節 河川の地震対策

---

【担当課】 ○建設課、農林課、福祉課、健康未来こども課、危機管理課、消防本部

### 1 計画の方針

#### (1) 各主体の責務

- ア 市民は、平常時から市が指定した避難場所の確認及び非常用食料等を準備する。  
また、地震発生時においては、新潟地方気象台や市からの地震に関する情報の収集に努め、避難指示等に対して的確に行動する。
- イ 河川管理者は、地震による被害を最小限にとどめるため、耐震性を備えた施設の整備を図るとともに、管理する河川の地震防災対策を総合的に推進する。
- ウ 国、県は、地震に伴う被害を最小限にとどめるため、平常時から各施設ごとに耐震性を備えるよう設計基準を適用するとともに、各施設の耐震性の強化及び被害軽減のための地震防災対策を総合的に推進する。その場合は、計画を上回る災害が発生しても、その効果が粘り強く発揮できるようにするとともに、環境や景観へも配慮する。  
また、市民へ地震に関する情報提供をできるよう、体制の整備を図る。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

市は、要配慮者に対する情報提供に必要な体制の整備を図る。

#### (3) 積雪期の対応

- ア 市は、積雪期における地震を想定し、被害状況の把握及び応急復旧活動の困難性を考慮した上で、事前に河川の危険箇所を調査し、必要となる対策について各関係機関と協議する。
- イ 市は、積雪状況によっては、陸路による河川の点検及び被害状況の把握ができない場合も予想されることから、気象条件等を勘案し、消防防災ヘリコプターの活用により必要な措置が講じられるよう各関係機関と事前に協議する。

### 2 市民及び企業等の役割

#### (1) 市民及び企業等の役割

市民及び企業等は、平常時から堤防や護岸などの河川管理施設における漏水、亀裂又は破損等の前兆となる現象に注意をはらい、これらの状況にあることを発見した時は、直ちに各関係機関へ連絡する。

また、地震による河川災害を想定した避難経路や避難場所について、確認しておく。

#### (2) 地域の役割

市又は関係機関の協力を得て、地震により河川災害が発生した場合を想定した避難訓練等の実施に努める。

### 3 市の役割

準用河川及び普通河川における河川管理施設の災害予防は、次のとおりとする。

(○河川関係重要水防箇所、水防上危険な構造物……………資料編参照)

(1) 施設の点検及び耐震性の強化

ア 国が定める耐震点検要領等に基づき河川管理施設の点検を実施し、被害の程度及び市街地の浸水による二次災害の危険度を考慮した耐震補強に努めるとともに、内水排除用ポンプ車等の確保について関係機関と事前に協議する。

イ 橋梁、水門等の河川構造物の耐震補強に努める。

ウ 老朽化した施設等について、長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

(2) 排水機場、頭首工等における管理体制の整備

災害時に連携が図られるよう関係機関との連絡体制の確立に努め、適正な管理体制の整備、徹底を図る。

(3) 防災体制等の整備

ア 災害時における的確な情報収集と迅速な対応ができるよう防災体制を整備する。

イ 地震発生後は、河川区域内が緊急車両通行路、避難場所、ライフライン応急仮設場所等として使用されることが予測されるため、その場合の基本的な対応方針を定めておく。

(4) 要配慮者利用施設への情報伝達体制の整備

地震による河川災害が発生した際に、要配慮者等の施設利用者が円滑かつ迅速に避難できるよう、施設への情報伝達方法について水防計画に定める。

(5) 警戒体制及び避難体制の整備

ア 避難所を市民に周知するとともに、市民の避難のための連絡体制をはじめとする警戒体制及び避難体制を整備する。

イ 緊急時の情報伝達媒体となる防災行政無線や同報系有線等の整備、広報車両の確保等により情報伝達体制を整備する。

(6) 市民の防災意識向上に向けた啓発

自主防災組織等と連携し、防災訓練の実施やハザードマップの活用等により、市民の防災意識の向上を図る。

## 4 県の役割

(1) 河川管理施設等の災害予防（土木部、農地部）

ア 施設の点検及び耐震性の強化

(ア) 国が定める耐震点検要領等に基づき河川管理施設の点検を実施し、被害の程度及び市街地の浸水による二次災害の危険度を考慮した耐震補強に努めるとともに、内水排除用ポンプ車等の確保について関係機関と事前に協議する。

(イ) 橋梁、排水機場、閘門、水門等の河川構造物の耐震補強に努める。

(ウ) 老朽化した施設等について、長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

イ 排水機場、頭首工等における管理体制の整備

災害時に連携が図られるよう関係機関との連絡体制の確立に努め、適正な管理体制の整備を図る。

#### ウ 防災体制等の整備

(7) 河川情報、ダム情報等のテレメータシステムを整備し、災害時における的確な情報収集と迅速な対応ができるよう体制整備を行う。

(イ) 地震発生後は、河川区域内を緊急車両通行路、避難場所、ライフライン応急仮設場所等としての使用するための要請があることが予測されるため、その場合の基本的な対応方針を定めておく。

#### (2) ダム施設（土木部、企業局、農地部）

##### ア 施設の点検及び耐震性の強化

###### (7) 国土交通省所管ダム及び企業局所管ダム

河川管理施設等構造令及び河川砂防技術基準（案）等により、十分な耐震構造で設計・施工されているが、ダム本体及び貯水池周辺道路、法面等の関連施設については、それぞれのダムで定められた点検要領により点検を行い、必要な対策を講じる。

###### (イ) 農地部所管ダム

農業用ダムのうち、国営又は県営事業で築造したものは、耐震性を考慮して設計及び施工されているが、ダム本体及び貯水池周辺道路、のり面等の関連施設については、各ダムで定められた点検要領により点検を行い、必要な対策を講じる。

##### イ ダム管理体制の整備

県は、地震を想定した管理を行うため、それぞれのダムに地震計を設置しており、一定規模の地震が観測された際、速やかに点検を行うとともに、関係機関との連絡体制の確立等により管理体制の整備を図る。

## 5 関係機関の役割

#### (1) 北陸地方整備局

河川災害の発生時に、市、県、東日本高速道路株式会社等の公共機関から要請があった場合は、河川及びダム施設の被害状況調査等に協力する。

防災エキスパート（※）の機能が十分に発揮されるよう、訓練及び研修への協力等を行う。

##### ※防災エキスパート

本県を含む北陸地方整備局管内を対象として、公共土木施設等の整備及び管理等に関する知識と経験を有する国土交通省（旧建設省）OBにより、土木専門技術ボランティア「北陸地方防災エキスパート」が平成8年3月19日に設立されている。

平成27年12月現在約341人が登録し、北陸地方整備局をはじめとする国、県、市町村及び東日本高速道路株式会社等公共機関からの支援要請により、公共土木施設等の被災状況に関する情報収集や応急復旧に対する助言等を行う。

洪水によって著しく激甚な災害が発生した場合に次に掲げる水防活動を行う。

- ・当該災害の発生に伴い浸入した水の排除
- ・高度の機械力又は高度の専門的知識及び技術を要する水防活動

#### (2) （一社）新潟県建設業協会、（一社）新潟県地質調査業協会、小千谷市建設業協会

災害時における応急活動の円滑な実施を図るため、各協会は、平常時から応急復旧用資機材の備蓄に努める。

## 第11節 鉄道事業者の地震対策

---

【担当課】 ○総務課、危機管理課

### 1 計画の方針

JR東日本及びJR貨物は、地震が発生したときは、被害を最小限にとどめ、旅客の安全を確保するため、それぞれの事業内容に応じた防災体制等の確立を図る。また、信濃川発電所は、山本山調整池の被害状況を早期に把握し、影響が予想される事態に応じた防災体制等の確立を図る。

### 2 市及び県の役割

市及び県は、公共交通に関する連絡調整窓口、連絡方法等について、必要な準備を整えておく。

### 3 各鉄道事業者の役割

#### (1) 施設の災害予防

##### ア 施設の保守管理

被害が予想される高架橋、橋りょう、盛土箇所、トンネル、発電施設等の定期検査を行い、機能が低下しているものについては補強又は改修等の計画を定める。

##### イ 近接施設に起因する被害の予防

線路に近接する施設等の倒壊又は落下物による被害を防止するため、関係公共機関、施設管理者に施設の整備及び防災対策の実施を要請する。

#### (2) 防災体制の整備

##### ア 災害対策本部等の設置

災害対策本部等の設置基準、組織体制、職務分担等を定める。

##### イ 情報伝達手段の確保

(ア) 防災関係機関、地方自治体との緊急な連絡及び部内機関相互間の情報伝達を円滑に行うために次の通信設備を整備する。

a 緊急連絡用電話

b 指令専用電話

c ファクシミリ

d 列車無線

e 携帯無線機等

(イ) 適当な箇所に地震計を設置するとともに、観測情報の伝達方法を定める。

##### ウ 運転基準及び運転規制区間の設定

地震発生時の運転基準及び運転規制区間を定め、地震の規模や被害状況に応じて運転規制等を行うとともに、十分な安全確認を行う。

##### エ 防災教育及び防災訓練の実施

関係者に対し次の事項について防災教育を行うとともに、必要な訓練を実施する。

- (7) 災害時の旅客に対する情報提供方法
  - (イ) 旅客の避難誘導又は代替輸送等による混乱防止対策
  - (ウ) 緊急時の通信手段の確保及び利用方法
  - (エ) 関係者の非常招集体制
- (3) 災害対策用資機材等の確保
- 運転の早期再開を図るため、建設資機材及び技術者を早急に確保するための対策を定める。
- ア 建設資機材の保有状況の確保及び調達
- 復旧作業に必要な建設資機材について関係各所で保有する種類及び数量並びに協力が得られる関係機関、企業等の保有状況を確認するとともに、借用方法及び活用方法等について定める。
- イ 技術者等の確保
- 復旧作業に従事する技術者等の人員及び配置状況を把握するとともに、協力が得られる企業等と緊急時における人員の派遣等について協議しておく。
- ウ 災害時における資材の供給等
- 災害時における資材の供給については、災害用貯蔵品の適正な運用を図るとともに、必要なときは関係協力会社から緊急調達する等迅速な供給体制を確立するため、あらかじめ定めておく。
- (4) 防災広報活動
- 各鉄道事業者は、運転の状況、復旧見通し等について、正確かつ迅速に広報するための情報連絡体制を確立する。

## 第12節 農地・農業用施設等の地震対策

### 【担当課】 農林課

#### 1 計画の方針

##### (1) 共通的な災害予防対策

ア 各管理主体は、施設の維持管理計画、設備等の操作マニュアルを定めるとともに、災害時の緊急連絡体制の確立等により管理体制の整備と強化を図る。また、各管理主体は、老朽化した施設について、長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

イ 建築物、土木構造物、防災関係施設等の耐震性を確保するため、国が定める施設等設計指針（耐震基準）に基づき、施設の整備を進める。

ウ 災害時に応急措置を施すことができるよう平常時から農業用施設等の定期的な点検を実施し、異状の早期発見及び危険箇所の整備等に努めるとともに、緊急点検を迅速かつ的確に行うための点検ルート、点検手順、点検マニュアル等を作成する。

エ 基幹農道、農業用ダム、地すべり防止施設等の農業用施設等の防災情報を迅速かつ的確に集約する方法を検討する。

オ 防災重点農業用ため池、養鯉池等で老朽化の著しいもの又は耐震性に不安があるものについては、計画的に現地調査を行い、施設の改修に努める。

カ 緊急用資機材は、市の水防倉庫等に一部備蓄するとともに、民間団体との協力による調達、備蓄及び輸送に努める。また、定期的に資機材の点検及び整備を行う。

##### (2) 応急措置の実施

地震が発生したときは、市民の生命及び財産に被害を及ぼすおそれのある箇所について直ちに被害状況を調査し、必要な応急措置を講じる。

#### 2 土地改良区、施設管理者等の役割

##### (1) 市との連絡体制の整備

関係農家から被害の情報があったときは、その情報が正確かつ速やかに市に報告されるよう、緊急連絡体制を整備する。

##### (2) 施設の点検

ア ため池、養鯉池等で老朽化の著しいもの又は耐震性に不安があるものについては、計画的に調査を行い、施設の改修に努める。

イ 震度4以上の地震が発生した場合は、緊急点検基準により、市と協力してパトロール等の現状把握に努め、管理施設の緊急点検を行う。その際に危険と認められる箇所については関係機関等へ連絡し、住民の避難が必要な場合は関係機関と連携のもとに適切な避難誘導を実施する。

##### (3) 被害状況の把握

農地、農業用施設等の被害状況を把握し、速やかに市及び関係機関に連絡する。

(4) 応急対策等の実施

被災者の生活確保に配慮し、農地、農業用施設等の機能回復を図るため、被害状況に応じた復旧体制を整備し、関係機関の協力を得ながら必要な応急対策を実施する。また、被害の状況からやむを得ず緊急的な復旧が必要な場合は、所要の手続を経て災害査定前に復旧工事に着手する。

### 3 市の役割

(1) 土地改良区及び農業協同組合との連絡体制の整備

農区長、農家、土地改良区及び農業協同組合から被害発生の情報が入ったときには、その情報が正確かつ速やかに関係機関等へ連絡し、住民の避難が必要な場合は、関係機関と連携のもとに適切な避難誘導を実施する。

(2) 地震情報の収集・連絡

震度、震源、マグニチュード、地震活動等の地震情報、被害情報の収集・連絡を迅速に行う。

(3) 施設の点検

震度4以上の地震が発生した場合は、緊急点検基準により、土地改良区等と協力してパトロール等の現状把握に努め、防災重点農業用ため池、養鯉池、地すべり危険箇所等の緊急点検を行う。点検により危険と認められる箇所については、関係機関等へ連絡し、住民の避難が必要な場合は、関係機関と連携のもとに適切な避難誘導を実施する。

(4) 被害状況の把握

土地改良区及び農業協同組合と協力して、農地、農業用施設等の被害状況を把握し、速やかに関係機関に連絡する。

(5) 応急対策等の実施

関係機関の協力を得ながら被災者の生活確保を最優先に農地・農業用施設の機能確保のため、被害状況に応じた体制を整備し、必要な応急対策を実施する。また、被害の状況からやむを得ず緊急的に復旧が必要と認められる場合は、所要の手続きをとり災害査定前に復旧工事に着手する。

### 4 県の役割

(1) 市との連絡体制の整備

市から被害の情報があったときは、その情報が正確かつ速やかに関係機関に報告されるよう緊急連絡体制を整備する。

(2) 被害状況の把握

市、土地改良区及び農業協同組合の協力を得て、農地、農業用施設等の被害状況を把握し、速やかに関係機関に連絡する。

(3) 地震状況の把握

震度4以上の地震が発生した場合は、緊急点検基準により市等と連携してパトロール等の現状把握に努め、ため池、地すべり危険箇所等の緊急点検を行う。また、市が行う防災重点農業用ため池等の緊急点検に、必要に応じて協力する。その際に、

危険と認められる箇所については、関係機関等へ連絡し、住民の避難が必要な場合は、関係機関と連携のもとに適切な避難誘導を実施する。

(4) 施設の点検

市等と連携して、農地・農業用施設等の被害状況を把握し、その被害報告を取りまとめて関係機関に連絡する。

(5) 応急対策等に対する協力

関係機関との連携のもとに被災者の生活確保を最優先に農地・農業用施設の機能確保のため、被害状況に応じた体制を整備し、必要な応急対策を実施する。また、被害の状況からやむを得ず緊急的に復旧が必要と認められる場合は、所要の手続きをとり災害査定前に復旧工事に着手する。

## 5 関係機関の役割

(1) 北陸農政局

ア 国営農業用施設の整備及びその防災管理及び災害復旧に関すること。

イ 農地及び農業用施設災害復旧の緊急査定に関すること。

(2) 新潟県土地改良事業団体連合会

各土地改良区との情報収集及び伝達並びに総合連絡調整を行う。

## 第13節 防災通信施設の整備と地震対策

【担当課】 ○危機管理課、総務課、消防本部

### 1 計画の方針

- (1) 災害時の通信手段確保のため、防災行政無線をはじめとする情報通信設備の整備及び停電対策等を推進する。
- (2) 防災関係機関は、市民及び関係機関相互間の情報伝達方法について対策を講じる。

### 2 市の役割

#### (1) 防災行政無線の整備

##### ア 同報系無線の整備

災害時に被害の軽減を図るため、市民に対し迅速かつ的確な情報伝達を行うため、調査及び整備を推進する。

##### イ 移動系無線の整備

被害状況を把握するため、市（基地局）と災害現場の車載型若しくは携帯型の無線機（陸上移動局）との間、又は陸上移動局間で通信を行うための設備の適切な管理及び機能の充実に努める。また、交信不能地域（東山、川井、岩沢及び真人地域）の解消を図るための対策を講じる。

##### ウ 地域防災無線の整備

市、消防本部、警察等防災関係機関、医療機関、ライフライン関係機関及び避難所等との連絡体制を確保するため、地域防災無線の整備に努める。

#### (2) 無線以外の通信手段の確保

##### ア 防災行政無線の交信不能地域に衛星携帯電話を設置し、通信手段を確保する。

また、既に設置された小千谷市役所、片貝総合センター、各連絡所（川井、東山、岩沢、真人）及び消防本部については、災害時に確実に使用できるよう定期的な通信訓練を実施する。

##### イ 災害現場との通信に消防車載無線電話を活用する。

##### ウ 電子メールやインターネットを有効に活用する。

#### (3) 停電対策

停電対策として、非常用発電設備及び無停電電源装置を整備する。

#### (4) 非常用通信機器の確保

大災害により携帯電話等通信機器が不足し、又は使用不能となる事態に備え、非常用通信機器の調達方法について電気通信事業者等とあらかじめ協議する。

#### (5) 通信設備の耐震対策

地震による通信設備の落下又は転倒を防止するため、設置場所、固定方法等を十分に検討する。

#### (6) 防災相互通信用無線機の整備

災害時における防災関係機関の防災活動の連携を円滑に進めるため、防災相互通信

用無線機等の整備を図る。

(7) 新潟県総合防災情報システムの整備

災害時に被害の軽減を図るため、市と県との間において、迅速かつ的確な情報の伝達、収集、共有を行うための新潟県総合防災情報システムの整備を図る。

(8) 緊急地震速報受信設備の整備

市民への迅速な緊急地震速報の伝達のため、その伝達体制及び受信設備等の整備を図る。

(9) 通信に関する訓練の実施

非常通信の運用及び統制等について、定期的に訓練を行う。

### 3 県の役割

(1) 新潟県総合防災情報システムの整備

県内の防災関係情報を総合的に掌握・提供して、災害発生時における県災害対策本部や市、消防本部の意志決定を支援し、市民へ安心・安全情報を配信するため、新潟県総合防災情報システムの整備を図る。

(2) 新潟県防災行政無線施設の整備（知事政策局）

ア 地上系及び衛星系無線施設

(ア) 地震による公衆回線の途絶又は輻輳時においても防災関係機関相互の通信を確保するため、地上系及び衛星系の新潟県防災行政無線施設の整備を図る。

(イ) 有線及び無線並びに地上及び衛星を活用した多ルート化や関連設備の分散配備等により、災害に強い伝送路の構築を図る。

イ 移動系無線施設

災害時の情報収集活動を円滑に進めるため、基地局と陸上移動局（車載・携帯）で構成される無線施設の整備を図る。

(3) 防災相互通信用無線機の整備（知事政策局）

災害発生時の被災地における防災関係機関相互の防災活動を円滑に進めるため、防災相互通信用無線機等の整備を図る。

(4) 緊急地震速報受信設備の整備

緊急地震速報の有効な活用のため、受信設備等の整備を図る。

(5) 停電対策（知事政策局）

ア 停電対策として、自動起動及び自動切替の非常用発電設備及び直流電源設備等の計画的な整備を図る。

イ 発電設備の無給油による運転可能時間は、無人施設で72時間以上、有人施設で6時間以上を目安とする。

(6) 耐震対策（知事政策局）

通信設備は揺れにより転倒したり、移動したりしないよう、堅牢に固定するなど、順次、耐震対策を図る。

(7) 新潟県防災行政無線の運用（知事政策局、土木部、防災局）

ア 新潟県防災行政無線を設置する機関は、新潟県防災行政無線運用規程（昭和50年新潟県告示第590号）に基づき、これを運用する。

- イ 通信管理者は、通信取扱責任者を選任し、通信の途絶及び輻輳を想定した通信機器の操作訓練及び災害時において運用等に関する指揮を担当させる。
  - ウ 非常用発電設備については、実負荷運転等の災害時を想定した実践的な保守点検及び操作訓練を定期的に行う。
  - エ 非常通信の運用及び統制並びに緊急時の可搬型衛星地球局等通信機器の輸送及び操作等について、定期的に訓練を行う。
- (8) 通信機器の配備及び調達（知事政策局、防災局）
- ア 無線不感地帯での連絡手段を確保し、災害時における情報の収集・連絡を円滑に行うため、通信業者の提供する衛星携帯電話等の移動通信機器の配備を図る。
  - イ 防災行政無線を補完する設備として、衛星携帯電話、インターネット等、通信事業者の提供する通信機器の整備を図る。
  - ウ 通信機器が不足する事態に備え、通信機器の確保について電気通信事業者等とあらかじめ協議する。
  - エ ヘリコプターのテレビ電送システム等により、災害対策本部等の関係機関に対し、被災現場の状況を示す画像を発信できる通信ネットワークの構築を図る。

#### 4 関係機関の役割

小千谷アマチュア無線クラブ等は、市の応援協定に基づき、災害時の情報の収集及び伝達等通信の確保に協力する。

## 第14節 放送事業者の地震対策

---

### 【担当課】 危機管理課

#### 1 計画の方針

地震発生時における放送は、地震の規模、被害状況、応急対策の実施状況及び市民の取るべき行動等の情報を迅速かつ広範囲に伝達するとともに、パニックを最小限に食い止めるなど、応急対策上極めて重要な役割が期待される。

各放送機関は、各局の防災に関する業務計画等の定めるところにより、放送電波の確保のため、関連施設における地震対策の推進と防災体制の確立を図る。

地震に関する情報及び被災者に対する生活情報を大規模停電時も含め常に伝達できるよう、その体制及び施設・設備の整備を図る。

#### 2 各放送機関の対策

##### (1) 必要な対策

- ア 放送設備の落下又は転倒を防止するための地震対策
- イ 重要部品、資機材等の常備
- ウ 非常用電源の確保

##### (2) 対策の計画

- ア 被害想定に基づく、予備機器等の整備の検討
- イ 防災意識の高揚
- ウ 各種防災対策の強化

##### (3) 体制面の整備

災害時の対応について、連絡体制の整備を図る。

## 第15節 電気通信事業者の地震対策

---

### 【担当課】 危機管理課

#### 1 計画の方針

電気通信事業の公共性にかんがみ、災害時においても通信の確保がなされるよう、設備の耐震対策及び大量な情報の輻輳対策等の推進と防災体制の確立を図る。

#### 2 施設等の災害予防

災害時における通信の確保を図るため、施設及び設備の設計に当たっては、法令等を遵守し、耐震性に十分配慮する。また、地震による被害の影響範囲を最小限にとどめるための対策を講じる。

##### (1) 電気通信施設の耐震対策及び耐火対策

###### ア 通信建物及び電気通信設備等の補強

通信建物、鉄塔設備、電気通信設備、電力設備（エンジン、バッテリー）等について、耐震対策を施してきたが、今後も設備の劣化に併せて修理、点検等の改善を実施する。

###### イ 防火構造

火災に備えて、電気通信設備等について耐火構造化を図っているが必要に応じて機能改善等を実施する。

##### (2) バックアップ対策

災害時の通信の確保を図るため、通信網のバックアップ体制を整備する。

ア 主要伝送路のループ構成化及び複数ルートによる通信網の整備について、今後も計画的に推進する。

イ 電気通信設備監視制御システムの分散設置による代替監視系統の整備を図る。

ウ 非常用電源の整備等による通信設備の被災対策を図る。

##### (3) 災害対策用機器等の配備

主要な拠点施設に災害対策用機器等を配備し、必要により増設又は更新を行う。

ア 衛星携帯電話

イ 可搬型移動無線機

ウ 移動基地局車

エ 移動電源車及び可搬電源装置

オ 応急復旧用光ケーブル

カ ポータブル衛星車

キ その他応急復旧用の各種装置類

#### 3 体制面の整備

平常時における防災準備体制の整備を図るとともに、地震災害時の防災活動を安全かつ迅速に遂行するため、社員等に対する教育及び応急対策計画の作成に努めるとともに、

定期的に防災訓練を実施する。

(1) 災害対策本部等の設置

災害時は、災害対策本部等の設置基準に従い、被害の規模に応じた体制を組織し、速やかな応急対策の実施を図る。

ア 情報連絡室の設置

イ 地震災害警戒本部の設置

ウ 災害対策本部の設置

(2) 復旧要員の確保及び応援協力体制

ア 全社体制による応急復旧部隊、本格復旧部隊等の非常招集

イ グループ会社等による応援

ウ 工事請負会社の応援

(3) 防災教育及び防災訓練の実施

ア 災害対策マニュアルによる社員の行動及び非常連絡体制を明確にし、情報伝達訓練、緊急招集訓練及び安否確認訓練の実施により、防災意識の高揚を図る。

イ 中央防災会議、県及び市が実施する防災訓練に積極的に参加し、又はこれに協力する。

ウ 防災に関する講習会、研修会等の実施及び各種講習会への社員の派遣を通じ、防災対策についての認識を深める。

#### 4 災害対策用資機材等の確保

災害時の通信の確保を図るとともに、電気通信設備を早期に復旧するため、災害対策用資機材等を主要拠点施設へ配備する。

(1) 資機材等の調達

復旧に必要な資材は、電気通信事業者が保有する資材及び全国より資材等の調達を行う。

ア 各種ケーブル類、電柱等の資材及び工事用機材

イ 電気通信設備の予備パッケージ等

(2) 資機材等の運搬

被害の状況に応じた運搬方法を確保し、必要によりヘリコプターや船舶等を使用した輸送を行う。

(3) 資機材等の置場等の確保

資機材等の仮置場所及び運搬のための臨時ヘリポート等を確保し、確保が困難な場合は、市又は県に確保を要請する。

#### 5 広報活動

地震により電気通信の確保に支障を来した場合、又は利用の制限を行った場合は、速やかな広報活動を行う。また、広報活動の行うための関係機関との連絡体制や広報ルートに関する基礎資料等を事前に準備する。

(1) 広報手段

ア 広報車の利用

- イ テレビ、ラジオ及び新聞の利用
  - ウ インターネットの利用
- (2) 広報項目
- ア 被害状況
  - イ 復旧見込み
  - ウ 災害時用公衆電話（特設公衆電話）に関する事項
  - エ 災害用伝言ダイヤル171及び災害用伝言板Web171の運用に関する事項
  - オ 災害時の不要不急な通信は控えることの周知

## 6 広域応援体制の整備

大規模災害が発生した場合は、電気通信事業者は防災体制を確立するとともに、全国からの応援を要請し、迅速な災害復旧を可能とするよう平常時からあらかじめ措置方法を定めておく。

## 第16節 電力供給事業者の地震対策

### 【担当課】 危機管理課

#### 1 計画の方針

##### ○ 基本方針

東北電力ネットワーク株式会社長岡電力センターは、地震発生時における電力供給ラインを確保し人心の安定を図るため、電力施設の防護対策に努める。

#### 2 設備面の災害予防

##### (1) 電力設備の安全化対策

電力設備は、次の耐震設計基準に基づき設置されており、各設備毎に十分な分析を行うとともに、従来経験を生かして万全の予防措置を講じる。

施設名	耐震設計基準
送電設備 変電設備	・ 電気設備に関する技術基準に基づき耐震設計を行う。 ・ 変電所等における電気設備の耐震対策指針に基づき耐震設計を行う。
配電設備	・ 電気設備に関する技術基準に基づき耐震設計を行うとともに、軟弱地盤箇所については支持物の補強を行う。
通信設備	・ 電気設備に関する技術基準及び電力保安通信規定に基づき耐震設計を行う。

なお、各設備の建物については、建築基準法に基づき耐震設計を行う。

##### (2) 電力の安定供給

電力供給各社との連携体制を強化し、地震発生時においても安定した電力供給が実施できる体制の整備に努める。

#### 3 体制面の整備

##### (1) 電力の安定供給

東北電力ネットワーク株式会社長岡電力センターにおいて24時間の監視体制で、非常時に備え安定供給に努める。

##### (2) 防災訓練の実施

震災等を意識し、従業員に対して防災意識の高揚を図るとともに、災害対策を円滑に推進するため年1回以上防災訓練を実施する。また、国、県及び市が実施する防災訓練には積極的に参加する。

##### (3) 電気事故の防止

電気工作物を常に法令で定める「技術基準」及び、社内の「保安規程」に適合するよう確保するとともに、震災を意識し定期的に巡視点検を行う。

#### 4 災害対策用資機材等の確保

##### (1) 災害対策用資機材等の確保及び整備

災害時に備え、平常時から災害対策用資機材等の確保及び整備点検を行う。また、車両、ヘリコプター等による輸送計画を樹立しておくとともに、輸送力確保に努める。

大規模な災害発生のおそれがある場合、所有する電源車、発電機等の現時点の配備状況等を確認の上、リスト化するよう努める。

##### (2) 災害復旧用施設及び設備の整備

災害復旧を円滑に行うため、必要な移動用設備等を整備しておくとともに、応援体制の受入れ及び資材集荷、受渡し等の復旧活動に備えた前進基地を選定しておく。

#### 5 防災時広報活動

常日頃から、停電による社会不安の除去、公衆感電事故、電気火災等の二次災害防止に向けた広報活動に努める。

停電時にインターネット等を使用できない被災者に対する被害情報等の伝達に係る体制の整備に努める。

#### 6 応援協力体制の整備

各電力会社との電力融通及び災害対策用資機材並びに復旧応援体制を整備しておく。また、関連工事会社についても応援協力体制を整備しておく。

## 第17節 ガス事業等の地震対策

【担当課】 ○ガス水道局、危機管理課

### 1 計画の方針

市及びLPガス事業者等並びに石油資源開発株式会社は、地震災害によるガス施設の被害を最小限にとどめ、ガスの供給と安全を確保するため、ガス工作物の新設及び改良計画に合わせて計画的に耐震化を推進する。また、二次災害防止措置及び復旧対策を実施するため、災害時連絡体制の確立、災害対策用資機材の確保、防災広報活動等を実施する。

### 2 市民及び企業等の役割

- (1) 所有するガス設備について、市及びLPガス事業者等の助言を得て、地震対策を行う。
- (2) 地震発生時にとるべき安全措置の重要性について、市及びLPガス事業者等による広報等を通じてあらかじめ理解しておく。
- (3) ガス供給停止に備え、カセットコンロ等の簡易調理器具を準備する。
- (4) 積雪期における地震発生時の事故防止と緊急点検及び安全確認点検のため、LPガス容器設置箇所やガスメーター周辺の除雪を行う。

### 3 市の役割

- (1) 施設の災害予防

ア 現況

(令和3年3月31日現在)

ガスメーター 取付数	ガスホルダー	整圧所	導 管 延 長		マイコンメーター	
			輸送導管等	供給管	設置数	普及率
11,580戸	2	9	266,203m	28,814m	11,431件	98.9%

イ 予防計画

- (ア) 施設の耐震化の推進

施設ごとに優先度を検討し、目標年度を定め、計画的に施設の災害予防対策を推進する。

a 供給施設

- (a) 新設する施設は、耐震性の高い設計・施工とし、既設の施設については、耐震性の点検と、計画的な耐震化を推進する。
- (b) 異常事態を迅速かつ正確に把握できるテレメータ監視システム及び緊急遮断装置を設置する。

b 導管施設

- (a) 新設する導管等の耐震性向上対策

ポリエチレン管及びダクタイル鋳鉄管等、耐震性の優れた管材を用い、可とう性を有する配管とし、その接合は、溶接、融着、抜け出し防止機能を有

する機械的接合等の耐震性能を有する方式を採用する。

(b) 耐震性が十分でない既設管については、耐震性のある導管への計画的な取替えを実施するとともに、主要な管路で、震災に対して不安定な地盤にある箇所を優先的に取り替える。

(イ) 二次災害の防止対策

二次災害の発生に備え、次の防災設備の設置及び充実を推進する。

a 供給施設

(a) 検知・警報装置、地震計、漏えい検知器、火災報知器等、災害予防に必要な設備を整備する。

(b) ガスホルダーは、緊急時に備え、緊急停止装置を整備する。

(c) 防火及び消火設備を整備する。

(d) 無線通信設備及び保安電力を整備する。

b 導管施設

(a) 供給停止地区と供給継続地区を区分するため、導管網のブロック化（供給地域の8ブロック編成）を推進する。

(b) 迅速かつ確実に供給停止を行うため、緊急遮断装置を整備する。

(c) 供給停止地区の圧力を速やかに減圧するため、必要により減圧設備を整備する。

(2) 体制の整備

施設の耐震性調査、被害想定等を行い、これに基づき、緊急時の応急対策マニュアルを策定する。また、応急復旧用のガス施設管理システム等の整備を図るとともに、職員に対する教育及び訓練の実態に努める。

ア 施設の耐震性総合調査及び定期点検

現状の施設及び地盤等の耐震性の総合調査を行い、必要に応じ補強を行うとともに、定期的な点検により機能維持を図る。

イ 地震による施設及び需要家の被害想定

(7) 震災直後の被害状況を把握するため、きめ細かな地震情報を収集する体制を確立する。

(イ) 地震の規模、施設設備の状況等から被害状況を予測し、応急対策計画を策定する。

ウ 関係機関との連携

市災害対策本部及び消防署等、関係機関との連絡網を整備し、災害時に迅速に対応できる体制を整備する。

エ 災害時連絡体制の確立

地震発生時に速やかな応急対策を実施するため、必要により小千谷市ガス水道局内に対策室を設置する。また、対策要員の招集等については、別途「非常招集系統図」及び「災害対策事務分掌」に定める。さらに、電話、無線通信等による通信連絡網の整備に努めるとともに、緊急時連絡マニュアル、緊急時連絡一覧表、連絡様式等を作成し、緊急時連絡体制の確立に努める。

オ 職員に対する教育及び訓練

(7) 計画的に研修会及び講習会を開催することにより、震災時における判断力の養成、防災上必要な知識の啓発及び人材の育成に努める。

(イ) 緊急時に迅速かつ的確な対応が図られるよう、平常時において総合訓練及び各種個別訓練（参集訓練、情報伝達訓練、施設点検訓練、応急復旧訓練等）を行う。

カ 施設管理システム及び災害予防情報の整備

ガス施設管理システム等の整備を図り、災害現場において迅速に必要な資料を使用できる体制の整備に努める。

キ 震災時の対応

(7) 供給施設

供給停止は、施設点検を行い、地震計の数値その他の情報により総合的に判断して行う。

(イ) 導管施設

被害状況の調査及び分析により、必要に応じて導管を遮断する。被害が広範囲にわたる場合は、地域をブロック別に遮断する。

(ウ) ガス工作物に甚大な被害が発生し、又はそのおそれがある場合は、別に定める「ガスの安全・供給対策」によりガス施設等の保安措置を円滑かつ適正に行うとともに、早期の復旧を図る。

(3) 広報活動

ア 平常時における広報

震災時の被害拡大防止と二次災害発生防止のため、一般家庭及び事業所に対して、地震発生時における緊急措置等の周知を広報紙等により定期的に行う。また、要配慮者等と接する機会が多いホームヘルパー、民生委員・児童委員等の福祉関係者に対して、地震発生時の安全措置等の重要性について、周知する。

イ 地震発生時の初期情報提供

大規模地震が発生した直後は、需要家や関係機関の協力のもと二次災害の防止を図るため、報道機関の協力、広報車の利用、避難所への配布物等により、ガスについての注意事項の周知及び協力の依頼を行う。

ウ 供給停止時の広報

大規模地震により供給が停止した場合、二次災害の防止とともに需要家の不安の解消を目的とした広報活動が必要である。そのため、供給停止地区への広報活動だけでなく、供給継続地区へのガスの安全使用に関する事項についても、適切な広報を行う。

(4) 災害対策用資機材の確保

速やかな災害復旧を図るため、公認工事店等に対して、計画的な資機材の確保対策を講じるよう指導する。また、復旧までの代替品として、カセットコンロ等の確保対策を推進する。

(5) 応援協力体制の整備

ア 他の事業者との連携

地震により、広範囲にわたりガス供給施設に被害が発生した場合は、「地震・洪

水等非常事態における救援措置要綱」((一社)日本ガス協会)に基づき、(一社)日本ガス協会地方部会へ救援を要請する。

イ 復旧動員体制の確立

震災時の緊急措置及び復旧作業に必要な人員、資機材等を確保するため、公認工事店等と非常時の連絡及び動員体制についてあらかじめ協定を締結する。

#### 4 LPガス事業者等の役割

- (1) 地震による被害を最小限にとどめるとともに、ガスによる二次災害を防止するために万全の措置を講じる。
  - ア ガス供給設備及び消費先ガス設備の被害軽減対策
    - (ア) ガス供給設備の耐震性向上を計画的に進める。
    - (イ) 消費者に対して消費先ガス設備の耐震性強化についての助言を行う。
  - イ 二次災害防止対策
    - (ア) 消費者に対して地震発生時にとるべき安全措置を周知する。
    - (イ) 緊急措置及び点検を速やかに実施できる体制を整備する。
    - (ウ) LPガス事業者は、地震による土砂崩れ等により流出・埋没した容器の回収に必要な体制を整備する。
    - (エ) 地震発生時に速やかに緊急措置を行う遮断装置等を整備する。
- (2) 複数の通信手段の確保に努める等、被害状況を市及び県へ連絡する体制を整備する。
- (3) ガス供給設備及び消費先ガス設備を速やかに復旧するため、平常時から災害対策用資機材を備え、停電対策の整備に努めるとともに、応援協力体制を整備する。
- (4) 積雪期における地震発生時の事故発生防止と緊急点検及び安全確認点検のため、ガスメーター及びLPガス容器の設置場所に配慮するとともに、消費者に対して、ガスメーター及びLPガス容器周辺の除雪について協力を求める。
- (5) LPガス事業者等は、都市ガス供給停止区域にある避難所、公共施設等へのLPガス緊急供給のための応援協力体制を整備する。

#### 5 石油資源開発(株)の役割

- (1) 震災による被害を最小限にとどめるとともに、ガスパイプライン事故による二次災害を防止するため、緊急措置及び点検を速やかに実施できる体制の整備等について万全の措置を講じる。
- (2) 被害状況を、県及び市へ連絡する体制を整備する。

#### 6 県の役割

LPガス事業者等に対して、次の事項について指導する。(防災局)

- (1) LPガス充てん所の法定耐震基準の遵守及び適正管理
- (2) 被害が生じたLPガス供給設備及び消費先ガス設備の早急な復旧に必要な体制の整備
- (3) 都市ガス供給停止区域の避難所、公共施設等への緊急供給のための体制の整備
- (4) 一般家庭及び事業所における地震発生時にとるべき安全措置等の啓発

## 7 関係機関の役割

### (1) 新潟県ガス協会

- ア 研修会及び講習会の開催により、ガス事業者に対して、地震対策や地震発生時の安全措置等を啓発する。
- イ 連絡網の作成、復旧作業の応援隊の登録等により、復旧体制及び緊急応援体制を整備する。
- ウ 地震発生時にとるべき安全措置や二次災害防止措置等について、広報等により、需要家に対する啓発を図る。

### (2) (一社)新潟県LPガス協会

- ア 研修会及び講習会の開催により、LPガス事業者等に対して、地震対策や地震発生時の安全措置等を啓発する。
- イ 連絡網の作成、復旧作業の応援隊の登録等により、復旧体制及び緊急応援体制を整備する。
- ウ ガス器具等を備蓄するとともに、避難所、公共施設等へのLPガス緊急供給体制を整備する。
- エ 地震発生時にとるべき安全措置や二次災害防止措置等について、広報等により、消費者に対する啓発を図る。

## 第18節 上水道事業の地震対策

【担当課】 ガス水道局、危機管理課

### 1 計画の方針

地震災害による断水又は減水を最小限にとどめるため、施設の新設及び改良計画に合わせて計画的に耐震性の強化を推進する。また、応急対策を円滑に実施するため、災害時連絡体制の確立、災害対策用資機材の確保、防災広報活動等を実施する。

また、市民は、概ね3日間分の飲料水を、自ら備蓄するよう努める。

### 2 市の役割

#### (1) 達成目標

被災した市民の生活への影響を考慮した応急復旧（仮復旧を含む。）までの期間を設定し、この間における経過日数ごとの1人当たりの応急給水目標水量を設定する。また、施設の耐震化率等の現状に基づき、被害規模（断水発生率等）を想定するとともに、被災直後から経過日数ごとの被災した市民に対する応急給水必要水量を推定し、その確保対策に努める。

区 分	具体例
①応急復旧期間	地震発生後、概ね1か月を目途に応急復旧
②応急給水の目標	被災直後から応急復旧までの1人当たりの給水量 <ul style="list-style-type: none"> <li>・被災直後は生命維持に必要な水量（3ℓ/日）</li> <li>・1週間後は炊事、洗面等最低生活水量（20～30ℓ/日）</li> <li>・2週間後は生活水量（30～40ℓ/日）</li> <li>・1か月後は各戸1給水栓の確保</li> </ul>

#### (2) 施設の災害予防

##### ア 現況

（令和3年3月31日現在）

	給水人口	取水場	浄水場	配水場	加圧場	管路延長	給水タンク等
上水道	34,164人	6か所	4か所	23か所	20か所	35,4787m	2t 1台 1t ----- 6ヶ
小規模水道	42人	2か所	2か所	2か所	0か所	1,330m	500ℓ----- 2ヶ 350ℓ----- 2ヶ 給水袋2,000枚
計	34,206人	8か所	6か所	25か所	20か所	356,117m	

##### イ 予防計画

施設ごとに優先度を検討し、目標年度を定め、施設の新設及び改良計画に合わせて計画的に災害予防対策を推進する。また、地盤条件や周辺の地形条件によっては、基礎地盤や周辺地盤の崩壊に伴う施設の滑落又は流失が予測されるため、水道施設

の位置や基礎構造の選定に配慮する。

(7) 施設の耐震化の推進

災害予防計画の策定に当たっては、老朽施設の補強、老朽管の更新等を優先し、水道システム全体としてのバランスを考慮したうえで次の耐震化を推進する。

- a 取水施設、浄水施設、配水施設等の耐震化を図る。
- b 管路には耐震性に優れた管材を用い、伸縮可とう継手等の耐震継手及び耐震工法の採用、並びに給水装置の耐震化を図る。
- c 老朽管路の計画的な更新及び基幹配水管、病院、指定避難所等への配水管の優先的な耐震化を図る。
- d 浄水場の供給予備能力の確保、配水容量の増加（12時間貯水容量確保）等により予備能力を確保する。
- e 各施設の運転状況及び被害状況を迅速に把握するためのテレメータシステムを整備する。

(イ) 補完機能の構築及び危険分散による被害の軽減化

施設の複数配置やバイパスルートの確保により補完機能の構築及び強化を図る。また、給水区域のブロック化により被害区域の拡大防止及び被害の軽減化を図る。

- a 複数の水源の確保及び浄水場、配水池等の重要施設の複数配置により危険分散を図る。
- b 非常用電源及び緊急給水拠点施設を整備する。
- c 緊急時の代替水源を確保する。
- d 他の水道事業者との連結管による緊急時代替水源の確保を検討する。
- e 緊急時の代替水源として工業用水道を活用する。
- f 給水区域のブロック化及び配水管のループ化により被害区域の拡大防止を図る。

(ウ) 機械設備及び薬品の管理における予防対策

- a 地震による機械、電気設備及び計装設備の滑動又は転倒の防止対策を講じる。
- b 地震による薬品類の破損防止対策及び混薬を防止するための分離保管を行う。

(3) 体制の整備

施設の耐震性調査、被害想定等を行い、これに基づき、緊急時の応急対策マニュアルを策定する。また、応急復旧用の水道施設管理システム等の整備を図るとともに、職員に対する教育及び訓練の実施に努める。

ア 施設の耐震性総合調査及び定期点検

現状の水道施設及び地盤等の耐震性の総合調査を行い、必要に応じ補強を行うとともに、定期的な点検により機能維持を図る。

イ 地震による水道施設及び需要家の被害想定

(7) 震災直後の被害状況を把握するため、きめ細かな地震情報を収集する体制を確立する。

(イ) 地震の規模、施設設備の状況等から被害状況を予測し、給水目標及び応急対策

計画を策定する。

(ウ) 孤立が予想される集落に対する応急給水対策を確立する。

特に積雪期は、復旧作業が困難であることに留意し、復旧するまでの間の避難住民等に対する給水対策を確立する。

ウ 関係機関との連携

市災害対策本部、消防本部及び関係機関との連絡網を整備し、災害時に迅速に対応できる体制を整備する。

エ 災害時連絡体制の確立

地震発生時の緊急措置及び復旧を迅速かつ的確に実施するため、別途「非常招集系統図」及び「災害対策事務分掌」を定めるとともに、応急給水、応急復旧等のマニュアル及び手順書を作成し、適切な応急対策に努める。対策要員の動員に当たっては、公認工事店も含んだ体制を確立する。また、電話、無線通信等による通信連絡網の整備に努めるとともに、緊急時連絡マニュアル、緊急時連絡一覧表、連絡様式等を作成し、緊急時連絡体制の確立に努める。

オ 職員に対する教育及び訓練

(ア) 計画的に研修会及び講習会を開催することにより、震災時における判断力の養成、防災上必要な知識の啓発及び人材の育成に努める。

(イ) 緊急時に迅速かつ的確な対応が図られるよう、平常時において総合訓練及び各種訓練（参集訓練、情報伝達訓練、施設点検訓練、応急給水訓練、応急復旧訓練等）を行う。

カ 施設管理システム及び災害予防情報の整備

(ア) 拠点給水地、指定避難場所、想定避難者数、貯水設備等の情報を盛り込んだ応急復旧用地図（住宅地図、配管図、構造図等）を作成するとともに、水道施設管理システム等の整備を図り、災害現場において迅速に必要な資材を使用できる体制の整備に努める。

(イ) パソコン等OA機器のバックアップシステムを構築し、補完機能を強化する。

キ 関係行政機関との連携及び連絡調整

応急給水及び応急対策用車両の緊急通行車両の指定及び確認について警察署との調整を図る。

(4) 広報活動

災害時の活動を円滑に行うため、市民、町内会等に対し、平常時から防災体制の整備、飲料水の確保等について広報し、防災意識の啓発に努める。

ア 市民に対する広報、啓発活動

市民に対し、防災体制の整備、飲料水の備蓄（1人1日3ℓ程度を目安とし、最低3日分（推奨7日分））、衛生対策等について、広報紙等により広報し、防災意識の啓発に努める。

イ 町内会等に対する啓発活動

町内会や自主防災組織に対し、応急給水計画を周知するとともに、共同訓練等により防災活動の研修を充実させ、災害時における支援及び協力体制の確立に努める。

ウ 医療施設等に対する啓発活動

医療施設、福祉施設等に対し、震災直後における飲料水の確保（受水槽での必要容量の確保）及び受水槽等の耐震性の向上に関する広報及び指導に努める。

(5) 災害対策用資機材の整備

ア 応急給水用資機材の整備

災害時において、被災者が必要とする最小限の飲料水を確保できるよう、給水車（ポンプ付き給水車を含む。）、給水タンク、浄水機、ペットボトル等の応急給水用資機材の計画的な整備に努める。

イ 応急復旧用資機材の整備

公認工事店及び協力会社とともに、次の事項に配慮し、応急復旧用資機材の計画的な整備に努める。

(ア) 削岩機、掘削機、配水ポンプ、発電機、漏水探知器等の応急復旧用機械器具の整備

(イ) 配水管、継手等の応急復旧用資材の備蓄

(ウ) 広域ブロック圏別での整備及び備蓄の推進

(エ) 資機材の製造及び取扱業者等との協定による応急復旧用資機材等の緊急調達計画の策定

(オ) 作業員の安全装備等の常備

(6) 応援協力体制の整備

ア 他の事業者との連携

地震により広範囲にわたり給水が停止し、大規模な応援を必要とするときは、「水道災害相互応援要綱」（日本水道協会新潟県支部）に基づき、中越圏ブロック代表都市である長岡市水道局へ応援を要請する。

イ 復旧動員体制の確立

(ア) 震災時の緊急措置及び復旧作業に必要な人員、資機材等を確保するために公認工事店等と非常時の連絡及び動員体制についてあらかじめ協定を締結する。

(イ) 水道施設の災害査定のため、コンサルタント、管渠調査業者、維持管理業者等と協議し、連携した活動を進める。

(7) 施設の長寿命化

水道事業者は、老朽化した施設について、長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

### 3 県の役割

(1) 水道事業者、市町村等からの情報収集及び助言等

水道施設の災害予防対策に関する国の施策及び他の自治体等が取り組んでいる有用な情報の収集に努め、水道事業者及び市町村に対し助言等を行う。

(2) 災害対策用資機材の備蓄状況の把握

水道事業者における応急給水用及び応急復旧用資機材の備蓄状況を把握し、関係機関と情報を共有する。

(3) 関係機関との防災体制の構築

市町村からの応援要請に対応できるよう、平常時から日本水道協会新潟県支部等の関係機関と災害予防対策に関する情報の共有化を図り、災害時における応援活動が円滑に行われるための体制の構築に努める。

(4) 連絡体制の確立

関係機関との緊急時連絡マニュアル、緊急時連絡先一覧表、連絡様式等を作成し、緊急時連絡体制を確立する。また、災害時の通信確保のため、通信手段の多様化を図る。

#### 4 関係機関の役割

(1) 日本水道協会新潟県支部

災害時における県及び水道事業者からの応援要請に対する積極的な協力・応援体制を整備し、その強化に努める。

(2) 新潟県水道協会

主に簡易水道事業者間の応援活動等に対する支援体制整備に努める。

## 第19節 下水道事業の地震対策

【担当課】 ○ガス水道局、危機管理課

### 1 計画の方針

#### (1) 各主体の責務

ア 市民は、地震により下水道等（下水道及び農業集落排水）の処理場、ポンプ施設又は管渠が被害を受け、下水処理機能及び下水流下機能が停止又は機能低下したときは、下水道管理者から下水道等の使用の自粛を求められる場合があることを平常時から認識しておく。

また、下水道等が被災したときは、下水道等に流入する水の量を少なくするため、トイレの使用、入浴等をできる限り自粛する。

さらに、地震発生から3日間程度に必要な携帯トイレ等は、自らの備蓄で賄うことを原則とする。

イ 市は、地震発生後直ちに被害状況調査及び復旧工事に着手するための体制を整備する。

また、下水道等が被害を受けた場合は、早期に使用再開計画の見通しを立て、被災状況、トイレの使用制限等必要な情報を市民に広報できるように準備しておく。

（第3章第19節「トイレ対策計画」参照）

さらに、携帯トイレ、簡易トイレ、仮設トイレ、被害状況調査に必要な資機材、応急復旧に必要な仮設資材等災害時に必要な資機材を備蓄し、又は災害時に調達するための対策を講じるとともに、施設台帳の整理、防災訓練の実施、応急対策マニュアルの作成等により災害に備えた体制の整備に努める。

ウ 下水道等の復旧は、概ね次の計画を目安にする。

地震発生～3日目程度	<ul style="list-style-type: none"> <li>・処理場の緊急点検、緊急調査、緊急措置</li> <li>・管渠、ポンプ施設の緊急点検、緊急調査、緊急措置</li> </ul>
地震後3日目程度～ 1週間程度	<ul style="list-style-type: none"> <li>・応急調査着手、応急計画策定</li> <li>・応急対策実施</li> </ul>
地震後1週間程度～ 1か月程度	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本復旧調査着手</li> <li>・応急復旧着手・完了</li> </ul>
地震後1か月～	<ul style="list-style-type: none"> <li>・本復旧調査完了、本復旧計画策定</li> <li>・災害査定実施、本復旧着手</li> </ul>

エ 市及び県は、被災した施設の復旧計画を立て、施設の機能回復及び復旧の早期達成を図る。

また、新設及び既存の施設の耐震性の確保に努める。

オ 下水道等管理者は、老朽化した下水道等施設について、ストックマネジメントを踏まえた長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

(2) 要配慮者に対する配慮

- ア 市は、避難所に要配慮者用のトイレが設置されていない場合又は使用できない場合は、使用可能な仮設トイレ等の提供に配慮する。
- イ 市及び県は、下水道等の被災箇所又は工事場所にバリケード等を設置し、要配慮者の進入による事故を防止する。

(3) 積雪期の対応

- ア 被害状況調査の際に、除雪が必要な箇所を確認し、市災害対策本部に除雪を要請する。
- イ 市及び県は、下水道等施設の設置状況を把握し、積雪期における道路除雪対応の把握など必要な対応が取れるよう準備しておく。

## 2 市民及び企業等の役割

(1) 市民及び地域の役割

- ア 各家庭において、地震発生から3日間程度に必要な携帯トイレの備蓄に努める。
- イ 災害時は、下水道等に流入する水の量を少なくするよう努める。
- ウ 市民は、地域の避難所における携帯トイレ、トイレ施設等の管理を共同で行うなど、協力して災害に対応するための体制の整備に努める。
- エ 下水道等の復旧に協力する。

(2) 企業、学校等の役割

- ア 企業、学校等において、地震発生から3日間程度に必要な携帯トイレの備蓄に努める。
- イ 災害時は、下水道等に流入する水の量を少なくするよう努める。
- ウ 下水道等の復旧に協力する。

## 3 市の役割

(1) 緊急体制の整備

- ア 関係事業者団体等との災害時の応援協定等による緊急体制の整備
- イ 関係市町村との災害時の応援協定等による緊急体制の整備
- ウ 県との災害時の応援協定等による緊急体制の整備
- エ 他県等との災害時の応援協定等による緊急体制の整備
- オ 応急対策マニュアルの作成

(2) 災害時における下水道等使用に関する市民への普及啓発

- ア 一般家庭、事業者等における携帯トイレ等備蓄の重要性及び災害時の下水道等使用について、普及啓発を図るよう努める。
- イ マンホールトイレの災害時の活用について、普及啓発を図るよう努める。

(3) 施設の災害予防

- ア 地震による被害を最小限にとどめるため、年次計画を立て、耐震診断及び必要に応じた補強を行うよう努める。耐震性の強化に当たっては、国が定める「下水道施設地震対策指針」を遵守する。
- イ 幹線及び枝線については、耐震性の高い資機材及び工法を採用し、幹線系統間

の連絡管渠の敷設、幹線管渠の多系統化等により被害区域の拡大防止に努める。  
ウ 既設管渠について、定期的に検査を実施し、改修工事を計画的に進める。

また、マンホール施設での破損や離脱を防止するため、耐震性の高い資機材及び工法を採用するとともに、定期的に検査を実施し、改修工事を計画的に進める。

エ 処理場及び処理施設の日常点検を行い、施設全般の耐震性の強化を計画的に進めるとともに、被災したことにより運転を停止又は縮小した場合に使用する移動式処理施設を即時に設置できる体制の確立を図る。また、処理場の耐震構造を強化できるよう国県に要望する。

オ 処理場の機械設備は、計画的に整備点検を実施し、予備機械の整備に努める。

カ 処理場のポンプ配管及び管渠については、耐震継手、伸縮可とう管等耐震性の高い資機材及び工法を採用し、耐震性の強化を図る。

キ 処理場の電気設備については、災害時の停電に備え、仮設発電設備を即時に設置できる体制の確立を図る。

ク 被災したポンプ施設に代わる緊急代替ポンプ施設を即時に設置できる体制の確立を図る。

#### (4) 体制の整備

ア 下水道等の施設台帳は、災害時の調査及び復旧作業を円滑に行ううえで重要な資料であることから、資料の収納及びデータの保管施設について、耐震化を進めるとともに、バックアップのための措置として遠隔地に同様の資料を保管し、資料の確実な管理体制を整備する。

イ 下水道等の施設の定期パトロールを実施し、地震災害に対し迅速かつ的確な対策を講じられるよう、施設の状況の適正な把握に努める。

ウ 施設等を補修し、又は改良した記録を、災害時に有効に活用できるよう整備する。

エ 「災害時事務分掌」を定め、職員及び工事関係者に周知徹底を図るとともに、地震災害に関する知識の啓発に努め、防災体制の整備を図る。

オ 災害時の活動を適切、安全かつ迅速に遂行するため、職員及び工事関係者による防災訓練を実施するとともに、関係機関が実施する防災訓練に積極的に参加する。

カ 復旧対策に係る応急工事及び復旧方針策定のため、市内における協力体制の確立を図り、地震を想定した訓練を通じ、下水道事業における災害時支援に関するルールに基づく、支援団体の受け入れ体制を整備する。

キ 下水道等の施設の調査及び復旧に際し、ライフラインを管理する防災関係機関等との協議及び情報交換が必要となるため、防災関係機関及び建設業協会等に対しては、可能な限り事前に協議を行い、情報交換や連絡・協力体制に関するルールを整備するよう努める。

#### (5) 災害対策資機材等の確保

ア (公財)新潟県下水道公社、近隣市町村及び中部地方下水道協会と、応急対策用資機材を分担して備蓄又は整備する体制を確立する。

イ 応急対策用資機材の調整のための相互協力体制及び輸送計画を確立するため、

小千谷市建設業協会及び小千谷市指定排水設備組合と協力協定を締結するとともに、他の下水道事業者等の協力を得るための協議を行う。

ウ 下水道事業における災害時支援に関するルールに基づき、相互支援に必要な資機材の整備に努める。

(6) 二次災害の防止

下水道等の各施設の被害の拡大及び機能の低下を最小限にとどめるとともに、これらの被害に伴う各種薬品類又は燃料の漏洩その他の二次災害が生じないように必要な対策を講じる。

## 4 県の役割

(1) 緊急体制の整備

ア 関係事業者団体等との応援協定等による緊急体制の整備

イ 関係市町村との災害時の応援協定等による緊急体制の整備

ウ 他県等との災害時の応援協定等による緊急体制の整備

エ 流域下水道の応急対策マニュアルの作成

(2) 市町村に対する支援体制の整備

ア 大災害を想定した県内市町村の支援体制を整備するように努める。

イ 市町村の応急対策マニュアル等の作成支援を行う体制を整備するように努める。

ウ 災害査定における、技術的・知識的アドバイス等支援を行う体制を整備するように努める。

(3) 県民に対する啓発

一般家庭、事業所等における携帯トイレ等の備蓄の重要性及び災害時における下水道等の使用制限について、啓発を図る。

(4) 災害時の流域下水道施設の管理

ア 流域下水道施設点検を速やかに行い、被災状況の確認及び必要な応急処置を行う。

イ 流域関連公共下水道管理者である市町村の協力を得ながら、災害対策資機材の確保、復旧対策の円滑な推進等を図り、早期の機能回復に努める。

ウ 流域下水道の被災状況、復旧見通し等に関する情報を関係市町村、関係機関及び県民に速やかに周知するよう努める。

## 5 関係機関の役割

(1) (公財)新潟県下水道公社

県の指示により、流域関連公共下水道管理者である市町村と協力し、早期の機能回復に努める。

(2) (公社)日本下水道協会、(地共)日本下水道事業団及び(一社)地域環境資源センター

ア 市及び県からの協力要請に備え、夜間及び休日の対応窓口を整備し、関係機関に周知する。

- イ 緊急時の対応窓口、連絡方法等について、県及び市町村と協議し、非常連絡体制の整備に努める。
  - ウ 調査・復旧工法等に関する技術的支援等必要な支援ができる体制を整備する。
- (3) (公社) 日本下水道管路管理業協会
- ア 市及び県からの協力依頼に備え、夜間及び休日の対応窓口を整備し、関係機関に周知する。
  - イ 緊急時の対応窓口、連絡方法等について、県及び市町村と協議し、非常連絡体制の整備に努める。
  - ウ 必要な資機材の調達等、災害時の応急対策に協力できる体制を整備する。
- (4) (一社) 新潟県下水道維持改築協会
- ア 市及び県からの協力依頼に備え、夜間及び休日の対応窓口を指定する。
  - イ 緊急時の連絡窓口、連絡方法等について、市及び県と情報交換し、連絡体制を整備するように努める。
  - ウ 必要な機材の調達等、災害時の対応に協力するように努める。
- (5) 小千谷市指定排水設備組合並びに処理場及びポンプ施設の管理受託業者
- ア 夜間、休日又は災害時における緊急の連絡先及び連絡方法等について市と情報交換し、非常連絡体制の整備に努める。
  - イ 必要な資機材の備蓄及び調達等、市の災害時の応急対策に協力できる体制を整備する。

## 第20節 工業用水道事業の地震対策

### 【担当課】 ガス水道局

#### 1 計画の方針

地震災害による、断水又は減水を最小限にとどめるため、工業用水道施設の耐震性の強化及び配水施設の整備を計画的に推進する。また、応急対策を円滑に実施するため、災害対策用資機材の整備及び平常時における需要家との協議等を行う。なお、本節によるもののほかは、第18節「上水道事業の地震対策」に準ずる。

#### 2 市の役割

##### (1) 設備の災害予防

###### ア 現況

(令和3年3月31日現在)

需要家数	浄水施設		管路延長	
	表流水	地下水	表流水	地下水
4件	1か所	1か所	3,154m	2,512m

###### イ 予防計画

施設ごとに優先度を検討し、目標年度を定め、施設の新設及び改良計画に合わせて、計画的に災害予防対策を推進する。また、施設の設計及び施工に当たっては、「工業用水道施設設計指針・解説」等に準拠して、想定される地震の規模や影響、施設の重要度及び地盤特性等の条件を総合的に勘案し、耐震性を確保する。

(ア) 取水施設、浄水施設、配水設備等の耐震化

(イ) 管路における高い強度の管材、伸縮可とう継手及び耐震工法の採用

(ウ) 老朽化した施設について、長寿命化計画の作成・実施等により、その適切な維持管理に努める。

##### (2) 体制の整備

###### ア 災害時連絡体制の確立

地震発生時に速やかな応急対策を実施するため、必要により小千谷市ガス水道局内に対策室を設置する。また、対策要員の招集等については、別途「非常招集系統図」及び「災害対策事務分掌」に定める。

###### イ 需要家との協議

平常時において、需要家と災害対策に関する協議を行う。

##### (3) 応援協力体制の整備

国、県及び他の事業者との応援連絡体制の確立に努める。

## 第2.1節 危険物等施設の地震対策

---

### 【担当課】 消防本部

#### 1 計画の方針

危険物、火薬類、高圧ガス、毒物劇物、有害物質（石綿含む）等の危険物品及び放射性物質（以下「危険物等」という。）の取扱いについて安全対策を講ずるとともに、地震等による災害の未然防止を図るため、事業者、消防本部及び市は、必要な安全対策を講ずる。

##### (1) 各主体の責務

ア 事業者は、適切な保安体制を維持し、法令に定める措置を講ずるとともに、施設の耐震性の強化、従業者等に対する保安教育及び訓練の徹底等により、地震等による災害の未然防止を図る。

イ 市、消防本部及び県は、危険物等を取り扱う事業所に対し、法令等の規定の遵守及び施設の耐震性の強化等に関する指導を行う。

##### (2) 積雪期の対応

事業者は、地震動に起因する落雪、なだれによる危険物等施設の損傷を防止する措置を講ずる。市及び事業所は、除雪等を的確に行い、必要な消防水利を確保する。

#### 2 事業者の役割

##### (1) 共通事項

ア 災害発生時における消防、県警察等の関係機関及び関係事業者との連絡体制の確立を図る。

イ 従業者等に対する保安教育を実施して保安意識の高揚と保安技術の向上を図る。

ウ 初期消火訓練等を定期的実施するとともに、初動におけるヒューマンエラー防止のための訓練の徹底を図る。

##### (2) 危険物施設

ア 消防法の規定に基づき耐震性を確保するとともに、石油貯蔵タンク等については、同法の規定を遵守し、早期の耐震改修に努める。

イ 危険物保安監督者や危険物施設保安員の選任、危険物の取扱いについての技術上の基準の遵守、予防規程の作成等安全管理体制を確立する。

ウ 自衛消防組織等の活動要領を定める等自主的な災害防止体制を確立するとともに、化学消火薬剤等の防護資機材の備蓄に努める。

エ 危険物取扱者等の人材確保及び防護資機材の調達等について、関連事業所等と相互に応援が図られるよう、対応要領の作成等により体制を整備する。

##### (3) 火薬類製造施設等

ア 火薬類取締法（昭和25年法律第149号）の基準を遵守することにより災害を未然に防止し、公共の安全を確保する。

イ 火薬類製造事業者は、危害予防規程の制定及び必要な改正を行うとともに、これ

を適正に運用し、製造施設の安全対策に努める。

ウ 火薬類取扱事業者は、災害時の応急対策について保安教育計画に定めるとともに、法令等を遵守し、火薬類を適正に管理する。

(4) 高圧ガス製造施設等

ア 高圧ガス保安法（昭和26年法律第204号）の耐震設計基準に基づき適正に管理するとともに、耐震設計基準適用前に設置された設備についても、計画的に補強等を行う。

イ 保安係員や業務主任者等の選任、危害予防規程の作成等により安全管理体制を確立する。

ウ 自主防災組織を整備する。

(5) 毒物・劇物保管貯蔵施設

ア 毒物及び劇物取締法（昭和25年法律第303号）の規定を遵守し、地震による保健衛生上の危害を防止するために必要な措置を講ずる。

イ 毒物又は劇物の取扱実態を十分考慮し、危害防止規定の制定及び必要な改正を行うとともに、適正な危害防止対策を実施する。

(6) 有害物質取扱施設等

ア 大気汚染防止法（昭和43年法律第97号）、水質汚濁防止法（昭和45年法律第138号）、ダイオキシン類対策特別措置法（平成11年法律第105号）及び特定工場における公害防止組織の整備に関する法律の規定を遵守するとともに、人の健康や生活環境に与える影響の大きさを常に認識し、施設及び設備の地震対策を講ずる。

イ 災害発生時に、石綿飛散・ばく露防止に係る応急対応を迅速に実施するため、建築物等における石綿使用状況を把握しておく。

(7) 放射線使用施設

ア 「放射性同位元素等による放射線障害の防止に関する法律」等に定める障害防止のための措置の徹底及び保安体制の強化により災害の防止を図る。

イ 放射性同位元素汚染の拡大防止のため、開口部、配管、配線等の被害防止対策を講じるとともに、線源収納部等の耐震性の確保並びに転倒、移動及び落下の防止措置を講じる。

ウ 放射線測定機器等の非常用資機材を整備するとともに、立入禁止区域、使用禁止、停電時の対応措置等に関する行動マニュアル類を整備する。

エ 放射線使用施設の建築物の耐震診断を実施するとともに、非常用資機材の作動点検を的確に実施する。

### 3 市の役割

(1) 施設の把握

危険物施設等の設置状況を把握する。

(2) 危険物施設等の安全対策

県、消防本部、関係機関及び関係事業所と連携し、危険物施設等の管理者に対し、法令及び安全規則の遵守等による適正な施設の管理について、適切な指導及び助言を

行う。また、危険物等取扱者の保安教育及び訓練等を通じ、自衛消防組織の育成を図り、危険物等の爆発や漏えい、放射性同位元素による被爆等による災害の防止及び被害拡大防止を図るよう指導に努める。

(3) 学校や研究施設等における危険物等の安全対策

県、消防本部、関係機関と連携し、学校や研究施設等における少量の危険物、薬品等について、管理者に法令及び安全規則の遵守等による適正な管理について指導及び助言する。また、施設及び設備の耐震化及び免震化による危険物等の落下による被害の防止について指導及び助言する。

(4) その他

火薬類製造施設等、高圧ガス製造施設等、毒物劇物貯蔵施設及び有害物質取扱施設等に関する県の権限を委譲された市町村にあっては、対象施設に係る「5 県の役割」で定める事項

## 4 消防本部の役割

(1) 地震対策に関する指導

ア 所管する危険物施設を消防法の規定による技術上の基準に適合した状態で管理させるため、立入検査を実施するとともに、関係者に対し、施設の耐震性の強化を指導する。

イ 危険物等取扱事業所に対し、近接する危険物等取扱事業所との相互応援に関する協定の締結を促し、効率的で実効性の高い保安体制の確立を図るよう指導するとともに、具体的な災害想定のもとに実践的な防災訓練等を実施するよう指導する。

(○危険物施設等に関する資料・・・資料編参照)

ウ 火薬取締法に基づき、火薬類製造施設等に対し、保安検査及び立入検査を実施して、火薬類取締法の規定に適合するよう指導するとともに、災害の未然防止と公共の安全確保を図る。

エ 火薬類取締法に基づき、煙火の消費許可に関する事項について、安全確保等を図る。

## 5 県の役割

(1) 危険物施設の安全対策（防災局）

ア 市、消防本部に対し、危険物施設の耐震性の強化を図るよう事業者へ指導するとともに、効果的で重点的な立入検査を実施して危険物施設の安全性確保を図るよう要請する。

イ 危険物取扱者等に対し、保安に関する講習会等を通じ、自主保安体制の確立に関する指導及び啓発に努める。

(2) 火薬類製造施設等の安全対策（防災局）

ア 消防本部と情報の共有を図るとともに、事業者等に対し、災害時の連絡体制整備の指導に当たる。

イ (一社)新潟県火薬類保安協会の協力を得て、火薬類保安責任者講習会等を通じ、保安意識の高揚と保安技術の向上を図る。

(3) 高圧ガス製造施設等安全対策（防災局）

- ア 高圧ガス製造施設等に対し、高圧ガス保安法の耐震設計基準に基づき適正に管理するよう指導するとともに、高圧ガス保安法の耐震設計基準適用前に設置された設備の状況を把握し、必要に応じ補強等を行うよう指導する。
- イ 高圧ガス製造施設等に対する、保安検査及び立入検査を実施し、高圧ガス保安法の規定に適合するよう指導するとともに、保安体制の強化を指導する。
- ウ 高圧ガス容器の転倒防止措置の徹底及びガス放出防止弁の設置を指導する。
- エ （一社）新潟県高圧ガス保安協会、（一社）新潟県LPガス協会及び新潟県冷凍空調設備保安協会（以下「高圧ガス関係協会」という。）の協力を得て、高圧ガス取扱事業所の保安係員、業務主任者等に対し、保安に関する講習会等を随時開催し、高圧ガスの自主保安体制の確立を指導する。
- オ 高圧ガス関係協会に対し、災害時における高圧ガス取扱事業所の要請による応援・協力体制を整備するよう指導する。

(4) 毒物劇物貯蔵施設の安全対策（福祉保健部）

- ア 毒物劇物営業者及び届出を要する業務上取扱者に対し、毒物及び劇物取締法に基づく立入検査等を実施し、適正な取扱いについて指導するとともに、毒物及び劇物の貯蔵状況、危害防止規定等を確認し、対策又は改善が必要な場合には、整備、補強等を指示する。
- イ 届出を要しない毒物及び劇物を大量に取り扱う業務上取扱者の実態の把握に努め、適正な取扱いについて指導するとともに、立入検査の実施、研修会の開催等により地震対策を含めた指導の強化を図る。

(5) 有害物質取扱施設等の安全対策（県民生活部、環境部）

- ア 有害物質取扱施設等に対し、大気汚染防止法、水質汚濁防止法、ダイオキシン類対策特別措置法及び特定工場における公害防止組織の整備に関する法律に基づく立入検査を実施し、地震による有害物質の大気への排出防止、公共用水域への流出防止及び地下への浸透の未然防止対策を指導する。
- イ 届出を要しない事業場等の実態の把握に努め、地震による有害物質の大気への排出防止、公共用水域への流出防止及び地下への浸透等の防止対策並びに事故時及び緊急時の措置に関する体制整備を指導する。

## 第2節 地震火災予防計画

【担当課】 ○消防本部、危機管理課

### 1 計画の方針

地震及び防火に関する知識の普及に努めるとともに、地震による火災の発生を防止するため、市民、地域、企業、事業所、学校、市及び県は、耐震自動消火装置付火気器具の使用等による対策を講ずる。

#### (1) 各主体の責務

ア 市民（各家庭、地域、企業、事業所、学校等）は、安全装置付火気器具の使用等により、地震発生時及び商用電源復旧時の火災の発生を防止するとともに、消火器具等の設置に努め、住宅用防災機器（住宅用防災警報器・住宅用防災報知設備）の設置及び維持管理を行う。

イ 市及び消防本部は、市民の地震及び防火に関する知識の普及に努め、消防職員の体制及び消防車両等の消防設備の整備並びに消防団の組織の充実及び強化を図る。

ウ 県は、市及び消防本部と連携し、火災予防意識の普及促進を図る。

エ 市及び県は、木造建築物密集地域等において、災害により大規模な火災が発生する可能性に備え、関係機関との連携による迅速な延焼防止、避難誘導體制の整備に努める。

#### (2) 要配慮者に対する配慮

ア 市及び消防本部は、要配慮者と接する機会が多いホームヘルパー、民生委員・児童委員等の福祉関係者や防火クラブ員等に対し、火災予防に関する知識の普及を図り、要配慮者の保護に対する積極的な協力を働きかける。

イ 市及び消防本部は、要配慮者が居住する住宅について、防火査察を重点的に実施し、住宅用防災機器等の普及を図る。

#### (3) 積雪期の対応

市及び消防本部は、積雪期においては、除雪等を的確に行い、必要な消防水利を確保するとともに、雪崩危険箇所や道路状況の把握に努める。

### 2 市民及び企業等の役割

#### (1) 市民の役割

ア 安全装置付火気器具の使用に努める。

イ 小千谷市火災予防条例に基づき、住宅用防災機器の設置及び維持管理を行う。

ウ 消火器、消火バケツ等の消火器具の設置に努める。

エ 台所など火を使用する場所の不燃化に努める。

オ カーテン、じゅうたん等は、防災製品の使用に努める。

カ 灯油ホームタンク等の転倒及び漏えい防止等の措置を講じる。

キ 家具類の転倒又は落下の防止措置に努める。

ク 町内会や市が実施する消防訓練等へ積極的に参加する。

(2) 地域の役割

自主防災組織等は、消防訓練等を積極的に実施するなど、地域における火災予防意識の醸成に努める。

(3) 企業、事業所等の役割

ア 防火管理者及び防災管理者の選任義務のある事業所等は、自衛消防の組織体制を構築し、消防計画の整備及び従業員に対する消防計画の周知を徹底し、実務講習等による教育及び実践的かつ定期的な訓練を実施する。

イ 救出・救護知識の普及及び必要な資機材の整備を行う。

ウ 厨房設備等の適切な使用、維持管理を徹底するとともに、火気使用場所の環境整備及び可燃性物品の転倒防止対策を行う。

エ 病院、社会福祉施設等多くの要配慮者が利用する施設及び店舗等不特定多数の者が利用する施設においては、その規模等に応じ、自動火災報知設備、屋内消火栓設備等の適正な設置及び維持管理を行う。

### 3 市の役割

(1) 出火の防止

市及び消防本部は、住民等に対し火災予防運動などあらゆる機会を通じ、出火防止を最重点とした防火意識の普及・啓発に努める。

ア 消火器、消火バケツ等消火器具及び住宅用防災機器の普及

イ 家具類の転倒、日用品等の落下防止措置の徹底

ウ 耐震自動消火装置付火気器具の普及及び点検整備の指導

エ 火気使用場所の不燃化促進

オ カーテン、じゅうたん及び寝具類等防災製品の普及促進

カ 灯油等危険物の安全管理徹底

キ 異常気象時の火気取扱い制限

(2) 初期消火活動の徹底

市及び消防本部は、初期消火の徹底を図るため、家庭、自主防災組織、事業所（自衛消防隊）等を通じて、次の対策を指導する。

ア 各種訓練、集会、防火パンフレット等を通じて住民の防火意識並びに初期消火、避難及び通報等の災害時の行動力の向上を図る。

イ 防火管理者を置く事業所に対して、消防計画に基づく各種訓練への積極的な参加を呼びかける。

ウ 消防本部は、予防査察及び住宅防火指導を計画的に実施し、出火時の初期対応について指導する。

(3) 消防水利の確保

同時多発火災及び大規模火災への対応力強化と初期消火活動の充実を図るため、耐震性貯水槽の整備など地域の実情に即した多元的な水利の確保を図る。

(4) 消防団の充実強化

ア 地域住民、企業等の消防団活動に対する理解を深め、協力を得るため、広報活動の更なる充実や消防団協力事業所表示制度を活用し、消防団員を雇用する事業所等

と消防団との情報交換等により協力関係を構築する。

イ 迅速かつ効率的な消防活動の実施のため、通信設備及び消防ポンプ自動車等を整備し、機動力の強化を図る。

ウ 地域住民の「安全で安心できる生活の確保」を実現するため、消防団整備計画を作成し、実情に合わせて改正する。

(5) 自主防災組織の育成強化

県と連携して、地域の自主防災組織の育成強化と防火防災教育を実施・支援することにより、火災の未然防止及び火災発生時の被害の軽減を図る。また、消防団との連携を促進する。

(6) 臨時ヘリポートの確保

災害時には専用場外離着陸場以外のヘリポート適地が必要となることから、小中学校のグラウンド等で避難場所と重複しない場所を臨時ヘリポートとしてあらかじめ指定する。

#### 4 消防本部の役割

(1) 消防力の整備充実

消防職員及び消防車両等について、消防力の整備指針に示された充足率を満たすよう各種助成制度を活用し、その整備充実に努める。

(2) 市民等に対して、すべての住宅において設置が義務づけられた住宅用防災機器の早期設置及び維持管理の徹底を図る。

(3) 市民等に対し、防火研修会等を通じて火災予防に関する知識の啓発を行うとともに、町内会等が実施する消防訓練への参加を促進し、防災意識の高揚及び災害時の行動力の向上を図る。

(4) 不特定多数の者が利用する特定防火対象物や防災管理対象物における予防査察を重点的に実施し、避難経路の確保や防火管理及び防災管理の徹底等を指導する。

(5) 初期消火体制の確立及び地震災害の被害防止を図るため、防火管理者及び防災管理者の選任義務のある事業所等に対し、消防計画に基づく各種訓練等を通じて指導を行う。

(6) 消防水利の位置を明記した地図を整備する。

(7) 地震による大規模火災又は広範囲にわたる災害の発生に備え、新潟県広域消防相互応援協定等に基づく訓練を実施する。

#### 5 県の役割

(1) 火災予防意識の啓発

県民に対し、市及び消防本部と連携し、広報活動等により火災予防、消火及び避難に関する啓発を行うとともに、住宅用火災警報器等の設置を促進する。

(2) 自主防災組織の育成強化の支援

市及び消防本部と連携し、自主防災組織の育成強化及び地域における防火防災教育に対する支援により、火災の予防及び火災発生時の被害の軽減を図る。

(3) 消防設備士等の活用

消防設備士、防火管理者、防災管理者等の能力の向上を図り、企業等における防火管理及び防災管理体制の整備促進を図る。

(4) 広域消防応援体制の整備

県内の消防応援体制に加え、近隣県との相互消防応援体制の整備を図る。

## 第23節 廃棄物処理体制の整備

---

### 【担当課】 市民生活課

#### 1 計画の方針

##### ア 各主体の責務

- (ア) 市民は、市の広報、防災訓練等を通じて、地震により発生する災害ごみの排出方法や仮設トイレの使用方法等の理解に努める。
- (イ) 市民は、家屋の倒壊によるがれき類の大量発生を防止するため、住宅の耐震化に努める。
- (ウ) 市は、地震を想定したごみ及びし尿の災害廃棄物処理計画を策定するとともに、市民に対し協力を求める事項について、平常時における周知に努める。
- (エ) 市は、一般廃棄物処理施設の耐震化及び応急復旧対策の整備に努める。
- (オ) 県は、市からの要請に備え、市町村間等の広域処理体制や関係団体、近隣他県、国との協力体制を整備する。

#### 2 市民の役割

- (1) 各家庭において、住宅の耐震化、家具の固定等により、地震による家屋の損壊及び家具・家財等の破損の防止に努める。
- (2) 市が周知する災害時の廃棄物の排出方法等を理解し、廃棄物処理に協力できるよう努める。

#### 3 市の役割

##### (1) 災害廃棄物処理計画の策定

ア 災害時の廃棄物処理についての組織体制、関係機関との連絡体制、住民に対する広報の方法、発生量の予測、仮置場の想定と配置計画、ごみ及びし尿の収集、処理方法等を定めた災害廃棄物処理計画を策定する。

イ 市民に協力を求める事項（ごみの排出方法等）について周知を図るとともに、防災訓練等の機会を活用して啓発を行う。

##### (2) 協力体制の整備

近隣市町村、関係機関等との災害時応援協定等により、災害時の廃棄物処理の協力体制を整備するとともに、地域の住民組織やボランティア組織等との協力体制を整備する。

##### (3) 災害廃棄物及びし尿の処置

災害廃棄物処理計画に基づき、市が収集し、搬入する災害廃棄物及びし尿の処理に必要な体制を整備する。

##### (4) 一般廃棄物処理施設の耐震化等

ア 施設の更新等に当たり、耐震化を図るとともに、災害時の廃棄物の大量処理を想定し、必要な予備能力を有する施設の整備に努める。

イ 応急復旧のための資機材の備蓄に努めるとともに、被害状況の緊急点検マニュアル、施工業者等との連絡及び協力体制等を整備する。

## 5 県の役割

広域処理体制の整備

### (1) 県内市町村間の広域処理体制

県内市町村の収集、処理能力を把握し、災害時の廃棄物処理の広域応援体制を整備する。

### (2) 関係団体との協力体制

災害時の応援協定等による広域処理体制を整備する。

### (3) 近隣他県との協力体制

災害廃棄物処理に関し、地域ブロック協議会の活用等により近隣他県、国との協力体制を整備する。

## 6 関係機関の役割

### (1) 環境省関東地方環境事務所

ア 災害廃棄物対策について情報共有を行うとともに、大規模災害時の廃棄物対策に関する広域連携を図るため、大規模災害時廃棄物対策関東ブロック協議会の事務局を務める。

イ 大規模災害発生時における関東ブロック災害廃棄物対策行動計画を策定し、ブロック協議会構成員を中心とした連携・協力体制を構築する。

### (2) 新潟県環境整備事業協同組合

ア 県との災害時応援協定に基づき、市又は県からの要請により、災害廃棄物及びし尿の収集及び運搬を行う。

イ 組合内における緊急連絡体制を整備する。

### (3) (一社)新潟県産業資源循環協会

ア 市又は県からの要請により、災害廃棄物の収集、運搬及び処分を行う。

イ 協会内における緊急連絡体制を整備する。

### (4) (一社)新潟県浄化槽整備協会

ア 市又は県からの要請により、浄化槽の応急復旧等を行う。

イ 協会内における緊急連絡体制を整備する。

### (5) (一社)新潟県解体工事業協会

ア 市又は県からの要請により、損壊家屋の解体を行う。

イ 協会内における緊急連絡体制を整備する。

### (6) (公財)新潟県環境保全事業団

県からの要請に基づき、災害廃棄物の処理を行う。

## 第24節 救急・救助体制の整備

【担当課】○消防本部、建設課、健康未来こども課

### 1 計画の方針

地震により、家屋の倒壊、火災、負傷、疾病、集落の孤立等が同時多発的に発生した場合において、迅速かつ適切な救出活動及び救急医療活動に必要な救急・救助体制並びに要救助者及び受入病院の情報等、救急・救助活動に必要な不可欠な情報の収集体制の整備を図る。

また、関係機関の広域的な支援を円滑に受入れ、効率的に活動できる体制を整備する。

#### (1) 各主体の責務

ア 消防団は、地域に密着した組織として、一刻も早く現場に到着し、一人でも多くの地域住民の協力を得て、初動時から迅速に救急・救助活動を行えるよう体制を整備する。

イ 市、消防本部及び消防団は、それぞれ計画的に技術の向上、資機材の整備充実及び県との連絡体制の整備を図る。

ウ 市及び消防本部は、大規模災害時における広域応援を円滑に受入れし、相互に情報を共有して効率的に活動できる体制を整備する。

エ 市、消防本部、医師会及び医療関係団体は、救急連絡体制を構築し、相互に連携して迅速な救急活動を行う。

また、市、医療機関及び医療関係団体は、それぞれ関係機関及び関係業者の協力を得て、医療従事者及び医療資器材等を確保する体制を整備する。

オ 市は、大規模災害時にあつては、医療救護本部を設置し、医療救護活動のための広域的な支援の円滑な受入れ及び活動ができる体制を整備する。

また、市、消防本部及び警察署は、緊急時の医師等の輸送や誘導等の支援体制を整備する。

カ 市、消防本部及び消防団は、大規模災害時に備え、市民の防災意識の高揚及び要配慮者に配慮した対策の整備を図る。

市民は、大規模災害発生時にあつては、一人でも多く地域住民が地元消防団員や警察官等に協力し、地域の被害の軽減に努める。

キ 市、消防本部、県、県警察、第九管区海上保安本部、自衛隊及びドクターヘリ基地病院は、職員の安全管理を図りつつ、効率的な救急・救助活動を行うため、相互の連絡体制の強化を図るとともに、職員の教育訓練を行い、救急・救助機能の強化を図る。

ク 消防本部及び県は、大規模・特殊災害に対応するため、高度な技術・資機材を有する救助隊の整備を推進する。

#### (2) 達成目標

ア 市及び消防本部は、消防力の整備指針に基づき自ら定める計画に基づき、車両等の資機材、消防職員及び消防団員等の計画的な整備の充実を図る。

イ 県警察は、関係機関との情報共有、装備資機材の整備の充実等により、災害時における迅速かつ的確な警察活動を実施できる体制を確立する。

(3) 要配慮者に対する配慮

要配慮者が災害時に死傷するケースが多いことを考慮し、市及び消防本部は、要配慮者の避難誘導、救急・救助及び医療救護等が円滑に行われるよう体制を整備する。

また、自主防災組織等は避難行動要支援者の避難支援を行うよう努める。

(4) 積雪期の対応

市及び消防本部は、積雪期の地震による災害時における道路の除雪体制及び避難場所等への市民の避難誘導體制の整備並びに無雪ヘリポートの確保等に努め、地上及び航空機による円滑な救急・救助活動の実施を図る。

## 2 市民及び医療機関等の役割

(1) 市民の役割

市民は、平常時から地域、学区、町内会等における協力体制を育むとともに、自主防災組織等の活動に積極的に参加して防災知識及び技術の習得に努め、災害時に地域の消防団員及び警察官等に協力して地域の被害軽減を図ることができるよう努める。

(2) 医療機関等の役割

ア 医療機関

医療機関は、市、消防本部、他の医療機関及び医療関係団体等と連携し、大規模災害時における円滑な傷病者の受入れや医療従事者の確保に努める。

イ 医療関係団体

医療関係団体は、市と災害時における医療従事者及び医療資器材等の確保に関する協定をあらかじめ締結するよう努める。

## 3 市の役割

(1) 消防団員の確保及び充実

小千谷市消防団の定員、任免、給与、服務等に関する条例に基づく消防団員数の確保に努めるとともに、消防団員の連絡・参集体制の整備及び資機材の整備充実並びに地域住民の協力を得て初動体制の確保に努める。

(2) 消防団員の通信連絡体制の確保

迅速かつ適切な救急・救助活動を実施するため、地域で活動する消防団員と消防本部が直接連絡できる通信手段を確保するとともに、効率的な連絡体制を整備する。

(3) 救急・救助活動における交通確保

警察署、消防本部及び関係機関とあらかじめ協議し、地震等による建物や道路の損壊等により、通行障害が発生した場合の交通確保対策を講じる。

(4) 民間等による救急・救助体制の確保

同時多発的な大規模災害に備え、地元業者等からの救助活動に必要な車両及び操作要員の派遣を円滑に受け入れる体制の整備に努める。

- (5) 医療機関における医師、看護師等の緊急招集体制の確立  
救急活動を円滑に行うため、地元医師会を通じ、各医療機関における医師及び看護師等の緊急招集体制を整備し、同時かつ多数の救急搬送者の受入体制を確保する。
- (6) 要配慮者の避難誘導  
要配慮者が災害時に死傷するケースが多いことを考慮し、関係機関の協力を得て、要配慮者の避難誘導等が円滑に行われるよう必要な対策を講じる。

#### 4 消防本部の役割

- (1) 消防力の整備  
消防力の整備指針に基づき定めた整備計画により、消防署・消防団における車両及び資機材等の整備の充実を図る。
- (2) 防災関係機関との通信連絡体制の確保  
県、警察、県内代表消防本部、消防団及び地元医療機関等の関係機関との通信手段を確保するとともに、緊急連絡体制を確立し、迅速かつ適切な救急・救助活動の実施を図る。
- (3) 医療機関との情報交換及び緊急搬送者受入確認体制  
同時かつ多数の救急搬送を迅速かつ的確に行うため、新潟県救急医療情報システムの活用等により、医療機関との情報交換体制及び受入確認体制の確立を図る。
- (4) 住民に対する防災意識の啓発  
防災訓練や応急手当等の普及啓発活動により、市民の防災意識の高揚を図る。
- (5) 広域消防相互応援の要請及び受援  
新潟県広域消防相互応援協定等に基づく応援部隊の受入れを円滑に行い、応援消防部隊の活動管理及び指揮を行えるよう体制を整備する。
- (6) 緊急消防援助隊の要請及び受援  
小千谷市消防本部緊急消防援助隊受援計画に基づき、緊急消防援助隊の円滑な受入れ及び的確な活動が行えるよう体制を整備する。

#### 5 県の役割

- (1) 救急・救助連絡体制の確立（防災局）  
迅速かつ適切な救急・救助活動を行われるための、県、警察本部、市及び消防本部間の連絡体制を確立する。
- (2) 救急医療連絡体制の確立（防災局、福祉保健部）  
新潟県救急医療情報システムの整備充実等を図り、行政、消防及び医療機関等との連絡体制を確立する。  
また、消防本部とDMATが災害現場において安全かつ円滑な連携活動を実施できるよう、連携体制を構築する。
- (3) 救急救命士の救命技術の高度化（防災局）  
県消防学校において、気管挿管や薬剤投与等の教育を行い、救急救命士の技術の高度化を図る。

(4) 緊急消防援助隊の受援体制の整備（防災局）

県内の消防力だけでは対応できない大規模災害時において、緊急消防援助隊の要請及び受入れを円滑に行うための受援体制を整備し、訓練等を通じて習熟を図る。

(5) 医療資器材等の供給協定（福祉保健部）

市における医療資器材等の不足に対応するため、新潟県医薬品卸組合、（公社）新潟県薬剤師会、（一社）新潟県医療機器販売業協会、東北新潟歯科用品商協同組合及び（一社）日本産業・医療ガス協会関東地域本部と医療資器材等の供給に関する協定を締結する。

(6) 航空消防防災体制の充実（防災局）

県は、消防防災ヘリコプターによる救急・救助要員の技術の向上及び資機材の整備充実に努めるとともに、緊急消防援助隊航空部隊等の受援体制の整備を図る。

また、消防本部との訓練等を通じて、航空機による円滑な救急・救助活動の実施を図る。

(7) 航空機保有機関等との協力体制の確立（防災局・福祉保健部）

県、県警察、第九管区海上保安本部、自衛隊及び新潟大学医歯学総合病院（ドクターヘリ基地病院）等の県内航空機保有機関は、合同訓練や隊員の交流等を通じ、協力体制の確立に努める。

## 6 関係機関の役割

(1) 小千谷市魚沼市医師会等

市から援助の要請があったときは、医療救護班を編成して現地に派遣し、医療活動を行う。また急迫した事情のある場合及び医療機関に受入して救護を行う必要のある場合の協力体制を整備する。

(2) 日本赤十字社新潟県支部小千谷市地区

市から援助の要請があったとき又は必要と認めるときは、地区内の各奉仕団を招集し、応急救護活動等を行う。

(3) 新潟DMA T指定医療機関等

ア 県内の災害派遣医療チーム（新潟DMA T）指定医療機関は、県等からの要請又は自らの判断により、新潟DMA Tを派遣し、災害現場等において救命活動を行う。また、新潟DMA Tの技術の向上等を図るため、編成した新潟DMA Tの研修、訓練の機会の確保に努める。

イ 新潟大学医歯学総合病院（ドクターヘリ基地病院）は、ドクターヘリを活用した新潟DMA Tの活動に係る訓練の機会の確保に努める。

## 第25節 医療救護体制の整備

【担当課】 ○福祉課、健康未来こども課、消防本部

### 1 計画の方針

市、県、医療機関及び医療関係団体は、相互に連携し、災害の状況に応じた適切な医療（助産を含む。）及び救護を行うための緊密な協力体制を整備する。

#### ア 各主体の責務

- (ア) 市及び県は、地震による災害から市民の生命と健康を守るため、それぞれ地域の実情に合った医療救護体制を整備する。
- (イ) 県は、災害時における市町村、医療機関等からの支援要請に迅速に対応するため、災害派遣医療チーム（DMAT）、災害派遣精神医療チーム（DPAT）、医療救護班及び医師等医療関係者の派遣体制を整備する。
- (ウ) 県は、広域災害・救急医療情報システムの活用等により、行政、消防、医療各機関の連絡体制を整備する。
- (エ) 市及び県は、医療機関の協力を得て、災害時における医薬品（歯科用医薬品を含む。）、輸血用血液等血液製剤、医療機器及び衛生材料等（以下、「医療資器材等」という。）の確保に必要な体制を整備する。
- (オ) 県は、被災地域の医療支援を行うため、国の方針を踏まえ、後方病院として災害時に患者の受入れができる災害拠点病院（基幹災害拠点病院及び地域災害拠点病院）を県立病院等地域の中核病院から選定し、これら病院において災害時に対応するために必要となる施設及び設備の充実に努める。

#### イ 関係機関の協力体制

- (ア) 救護班の派遣調整等を行うため、県災害対策本部（保健医療教育部医療活動支援班）は、新潟県医師会、日本赤十字社新潟県支部、新潟県歯科医師会、新潟県薬剤師会、新潟県看護協会など医療関係団体、新潟DMAT、新潟DPAT、基幹災害拠点病院（新潟大学医歯学総合病院、長岡赤十字病院）、消防本部、自衛隊等と情報を共有、連絡調整できるための体制を構築する。
- (イ) 県は、被災地域における医療（医療資器材等を含む。）の需給調整等の業務を行うため、被災地域を所管する保健所長を災害医療コーディネーターとし、医師会、歯科医師会等医療関係団体、災害拠点病院、市町村、保健所及び県医務薬事課等が協力し、コーディネーターを支援するための体制を整備する。

#### ウ 達成目標

市、県、医療機関及び医療関係団体は、災害の状況に応じた適切な医療（助産を含む。）及び救護を行うため、情報の共有と協力体制の整備を図る。

#### エ 要配慮者に対する配慮

要配慮者が災害時に死傷するケースが多いことを考慮し、市及び消防本部は、県、医療機関及び医療関係団体の協力を得て、要配慮者に対する医療救護活動が円滑に行われるよう体制を整備する。

オ 積雪期における対応

積雪期における雪下ろし、除雪等の雪対策に留意する。

## 2 市民及び医療関係機関等の役割

### (1) 市民の役割

市民は、定期的に服用している薬や常備薬を災害時に持ち出せるように平時から準備する。

### (2) 医療機関等の役割

医療機関及び医療関係団体は、県医療救護班及び県歯科医療救護班の派遣に係る編成計画の策定に協力するとともに、災害時の対応マニュアルを作成する。

#### ア 病院

(ア) 病院は、市及び県の作成する地域防災計画を踏まえて、病院が自ら被災することを想定して、次の事項を定めた病院防災マニュアルを作成するとともに、マニュアルに基づき実践的な訓練を行う。

(イ) 病院防災マニュアルには次の事項を盛り込む。

a 災害対策委員会の設置

b 防災体制に関する事項（ライフラインの確保、医療資器材等の備蓄・支援協力病院の確保、避難訓練等）

c 災害時の応急対策に関する事項（病院内の連絡体制及び指揮命令系統の確立、情報収集方法等）

d 入院患者に関する事項（重症患者の把握、点滴や人工呼吸器等医療機器の使用状況の把握、患者の移送方法及び避難誘導、ヘリポートの確認等）

e 患者の受入れに関する事項（トリアージ、入院手続き等）

f 人工透析を行う医療機関にあつては、医療機器及び水の確保に関する事項

g その他（医療設備等の確保、自家発電設備の運用方法等）

(ウ) 広域災害救急医療情報システムに登録した病院においては、災害時に迅速で確実な情報の入力を行うため、システムへ情報を入力する複数の担当者を定め、入力内容や操作などの研修・訓練を定期的に行う。

#### イ 診療所

診療所は、病床の有無及び規模等の事情に応じ、病院の防災マニュアルの内容に準じてマニュアルを作成し、マニュアルに基づいた訓練を行う。

#### ウ 災害拠点病院

災害拠点病院は、次の体制整備に努めるとともに、県からの派遣要請があつた場合、また、派遣要請がない場合においても、被災状況等に応じ自らの判断で医療救護班（災害派遣医療チーム〔DMAT〕を含む。）を直ちに派遣できるよう、平常時から体制を整えておく。

(ア) 地域災害拠点病院

a 災害時の後方病院として被災現場、救護所、被災地域の医療機関等からの患者の受入れ及び医療救護班の派遣等を行う。

b 災害時の衛星電話等の通信手段、患者の受入れ、自家発電設備等に係る施設・

設備の整備、燃料、食糧、水、医療資器材等の備蓄に努める。

(イ) 基幹災害拠点病院（新潟大学医歯学総合病院、長岡赤十字病院）

a 災害時の後方病院として被災現場、救護所、被災地域の医療機関等からの患者の受入れを行うとともに、医療救護班の派遣、災害時医療従事者の訓練及び研修等を行う。

b 災害時の衛星電話等の通信手段、患者の受入れ、自家発電設備等に係る施設・設備の整備、燃料、食糧、水、医療資器材等の備蓄に努める。また、災害医療の研修機能の充実に努める。

エ 新潟DMAT指定医療機関

新潟DMAT指定医療機関は、県からDMATの派遣要請があった場合、また、派遣要請がない場合においても、自らの判断でDMATを直ちに派遣できるよう、平常時から体制を整えておくものとする。

また、新潟DMATの技術の向上等を図るため、編成した新潟DMATの研修、訓練の機会の確保に努める。

オ ドクターヘリ基地病院

ドクターヘリ基地病院は、災害発生時に県からドクターヘリの出動指示又は被災地からの派遣要請があった場合などに、直ちに派遣できるよう、平常時から体制を整えておく。

カ 県医療救護班及び県歯科医療救護班編成機関

県医療救護班及び県歯科医療救護班編成機関は、災害発生時に県から救護班の派遣要請があった場合に、直ちに派遣できるよう、平常時から体制を整えておく。

キ 医療関係団体

新潟県医師会、新潟県歯科医師会、新潟県薬剤師会、新潟県看護協会などの医療関係団体は、災害時における各団体の役割に応じたマニュアルを作成するとともに、JMAT、被災地支援薬剤師、災害支援ナースなどの医療チーム等を迅速に派遣できるよう、平常時から体制を整えておく。

### 3 市の役割

(1) 医療救護本部の設置

(2) 救護所（初期救急医療を行う場所）の設置

ア 基幹避難所の指定

市は、指定避難所の中から、基幹避難所をあらかじめ指定し、市民に周知する。

（○基幹避難所・・・資料編参照）

イ 救護所のスタッフの編成

市は、地元医師会等医療関係団体と協議し、救護所における医療救護班（医師1人、看護師2人、薬剤師1人及び補助者1人）及び歯科医療救護班（歯科医師1人、歯科衛生士2人及び補助者1人）の編成計画を定める。

ウ 基幹避難所の点検

市は、災害時に直ちに救護所が設置され、医療救護活動が円滑に開始できるよう平常時から、基幹避難所の設備等の点検を行う。

(3) 医療資器材等の確保

市は、救護所における医療救護活動に必要な医療資器材等の確保に関する計画を定める。

#### 4 県の役割

(1) 新潟DMATの派遣体制の整備

県は、災害緊急期（概ね発災後48時間）に災害現場へできるだけ早い時期に出向いて救命医療を行う新潟DMATの派遣体制整備を行う。

新潟DMATは、原則として1チームにつき医師1名、看護師2名、業務調整員1名の4名で構成する。

(2) 医療救護班及び歯科医療救護班等の派遣体制の整備

県は、災害発生時に市町村、医療機関等からの支援要請などに迅速に対応するため、県医療救護班及び県歯科医療救護班の派遣体制の整備を行う。

ア 県医療救護班

県医療救護班は、原則として医師1名、看護師2名、薬剤師1名及び補助者1名の5名で構成し、全県で25班編成する。

イ 県歯科医療救護班

県歯科医療救護班は、原則として歯科医師1名、歯科衛生士2名及び補助者1名の4名で構成し、全県で8班編成する。

(3) 新潟DPATの派遣体制の整備

県は、災害発生時に被災地域の精神保健医療活動を支援するため、新潟DPATの派遣体制の整備を行う。

新潟DPATは、原則として精神科医師、看護師、業務調整員を含めた4～5名で構成する。

(4) 救護センター（患者の動向等を踏まえ一般医療、歯科医療又は精神科医療（被災による精神不安定等に対応するためメンタルケア）を行う場所）の設置

ア 救護センターの設置場所

県は、避難所の設置が長期間と見込まれる場合など、保健所等の施設に救護センターを設置する。

イ 救護センターのスタッフの編成

県は、医療機関及び医療関係団体と協議し、救護センター設置に係る医師1名、看護師2名、薬剤師1名、歯科医師1名、歯科衛生士2名、精神科医師1名、精神ソーシャルワーカー1名及び補助者1名の編成計画を定める。

ウ 救護センター予定施設の点検

県は、災害が発生した場合、直ちに救護センターが設置され医療救護活動が円滑に開始できるよう平常時より救護センター予定施設の設備等の点検を行う。

(5) 災害拠点病院の整備

県は、被災地域の医療支援を行うため、国の方針を踏まえ、後方病院として患者受入れが可能となる災害拠点病院（基幹災害拠点病院及び地域災害拠点病院）を選定し、これら病院の災害時に対応するための施設及び設備の充実に努める。

(6) 救急連絡体制の確立

県は、広域災害・救急医療情報システムを活用するなど、行政・消防・医療機関等の連絡体制の整備を行う。

(7) 医療資器材等の確保

ア 医療資器材等の配備

県は、医療救護班と歯科医療救護班が携行する医療機器セットを購入し、各救護班を編成する団体に配備する。

イ 医療資器材等の供給支援

県は、市町村及び医療機関等における災害時の医療資器材等の不足に対応するため、新潟県薬剤師会、新潟県薬事協会、新潟県医薬品卸組合、新潟県医療機器販売業協会及び東北新潟歯科用品商協同組合新潟県支部と医療資器材等の供給に係る計画を定める。

また、災害時における輸血用血液等血液製剤の不足に対応するため、日本赤十字社新潟県支部との協力体制の整備に努める。

(8) 広域医療搬送拠点・SCUの確保

県は、被災地域で対応困難な重症患者を被災地域外に搬送し、緊急の治療を行うための広域搬送拠点として使用することが適当な場所を確保するとともに、搬送に必要なトリアージ（緊急度判定に基づく治療順位の決定）や救急措置等を行うための施設（SCU）・設備の確保に努める。

(9) 電源の確保

病院等の非常用電源の稼働状況を確認し、電源の確保が必要な施設の把握を行い、電源車等の配置先の候補案を作成する。

(10) 平常時からの連携体制の整備

災害時に関係機関・団体が連携して迅速に対応できるよう災害拠点病院、新潟県医師会などの医療関係者等で構成する新潟県災害医療連絡協議会等を定期的に開催し災害医療救護対策について意見交換を行う。

## 第26節 避難体制の整備

【担当課】 ○危機管理課、総務課、建設課、福祉課、健康未来こども課、消防本部

### 1 計画の方針

#### ○ 基本方針

##### ア 各主体の責務

地震による人的被害を最小限に抑えるため、避難者の適切な受入れと、避難の途中及び避難先での安全確保を対策の主眼とし、市民、市、県及び関係機関は、次の事項に留意してそれぞれの責任で災害に備え、市民が主体的かつ適切に避難行動がとれる体制を整備する。

(ア) 浸水、地盤の液状化、土砂災害等、地域の潜在的な危険の事前周知

(イ) 警報、避難指示等の情報伝達体制の整備

(ウ) 客観的な基準に基づく、迅速・適切な避難指示等の発令

(エ) 避難誘導體制の整備

(オ) 指定緊急避難場所、避難経路の確保・周知及び指定避難所の機能・環境の整備

特に、市、県及び防災関係機関は、市民が災害の危険性を「わがこと」として捉え、「自らの命は自らが守る」といった意識を持ち避難行動を起こせるよう支援する。

##### イ 要配慮者に対する配慮

要配慮者の安全のため、特に次の事項に配慮する。

(ア) 避難行動要支援者の居住状況、必要な支援内容等の情報の把握・共有

(イ) 早期避難のための迅速・確実な方法による避難指示等の伝達

(ウ) 防災・福祉関係者及び地域住民による避難支援体制の整備

(エ) 避難先での安否確認及び生活面の配慮

##### ウ 積雪期の対応

冬期間の積雪・気温・天候等の状況を考慮し、特に次の事項について事前に配慮しておく。

(ア) 当該地区の避難者全員を受入れできる避難所の確保

(イ) 避難所での暖房確保など寒冷対策の徹底

(ウ) 雪崩危険箇所等冬期間特有の災害危険箇所の住民等への事前周知

##### エ 広域避難への配慮

被災による他県、他市町村への避難の発生を考慮し、特に次の事項について事前に配慮しておく。

(ア) 市、消防本部及び県の情報伝達体制の整備

(イ) 旅館及びホテル等の宿泊施設や、避難の際に必要な車両等の事前確保

(ウ) 迅速・確実に避難者へ情報を提供するための情報伝達体制の整備

## 2 市民・企業等の役割

### (1) 市民等に求められる役割

#### ア 市民・企業等の役割

自らの責任において自身及びその保護する者の安全を確保するため、最低限、次の事項について平常時から努める。

- (ア) ハザードマップ等により、浸水、地盤の液状化、土砂災害等、地域の潜在的な危険に関する情報を事前に知っておくこと。
- (イ) 指定緊急避難場所、指定避難所及び安全な避難経路、避難に要する時間等をあらかじめ確認するとともに、地域の防災訓練などを通じて、住民同士の呼びかけによる避難体制を構築しておくこと。
- (ウ) 災害時の家族・社員等の連絡方法をあらかじめ決めておくこと。
- (エ) 携帯ラジオ等、緊急時の情報入手手段を事前に用意し、気象官署や行政から発信される情報を「わがこと」として捉えて行動すること。
- (オ) 高齢者等避難、避難指示、緊急安全確保の意味を正しく理解するとともに、地域の防災訓練などを通じて、避難行動をおこす際のハードル（心理的負担）を下げ、避難のタイミングと自らがとるべき行動を確認しておくこと。

#### イ 多数の者が利用・所在する施設の管理者等の責務

次の事項に十分留意したうえ、各施設の消防計画等に基づき、各自の責任において避難・誘導等の安全確保対策を講じる。

- (ア) 学校、病院、社会福祉施設等、児童・生徒や要配慮者が主に利用・所在する施設の管理者
  - a 施設の立地環境上、発生しやすい被害をあらかじめ予測し、対策を講じておくこと。
  - b 気象官署や行政の発表する情報の入手手段を用意すること。
  - c 災害時の情報伝達・避難誘導體制を整備し、施設内外の安全な避難先を確認すること。
  - d 近隣の企業、事業所、住民組織等から避難の際に支援・協力を得られるよう、事前に協議すること。
  - e 保護者に対する入所者等の安否情報の連絡や引渡し方法等をあらかじめ定め、関係者に周知すること。
- (イ) その他の不特定多数の者が利用する公共・商業用施設の管理者（特に、地下街等地下空間を一般の利用に供する施設の管理者）
  - a 施設の立地環境上、発生しやすい被害をあらかじめ予測し、対策を講じておくこと。
  - b 気象官署や行政の発表する情報の入手手段を整備すること。
  - c 施設外の状況を的確に利用者に伝え、緊急時に施設外へ安全に退去させるための情報伝達及び避難・誘導體制を整備すること。

### (2) 地域に求められる役割

#### ア 市民の役割

相互の協力のもと、自主防災組織等の活動により安全に避難できるよう、次によ

り平常時から努める。

(7) 地域の危険箇所、避難路、避難所等を事前に確認すること。

(イ) 空地等を避難場所として一時的に避難するため、あらかじめ地権者の協力を得て選定しておくこと。

(ウ) 避難行動要支援者の居住状況、必要な支援内容等の情報の把握・共有に努め、避難・誘導に協力できる関係を築くこと。

(エ) 自主防災組織や市が行う防災訓練等に積極的に参加すること。

(オ) 避難所の運営は、原則として自主防災組織・町内会や避難者を中心とした自治組織によって行われること。

#### イ 企業等の役割

地域社会の一員として次により地域の避難対策への協力を努める。

(7) 要配慮者等の避難を支援すること。

(イ) 必要に応じて施設を帰宅困難者や地域住民等に避難場所として提供すること。

(ウ) 大規模な集客施設等の管理者は、利用者の誘導體制を整備するとともに、帰宅困難者対策を行う。

### 3 市の役割

市は、危険が差し迫った状態になる前に住民等が避難できるよう、また、他市町村からの避難住民を迅速に受け入れられるよう、危険情報の事前周知、避難指示等の発令区域・タイミング等の避難の判断・情報伝達・避難誘導體制整備とマニュアル化、避難経路等の計画、避難場所、避難所の指定と周知及び即応体制の整備、避難行動要支援者の個別避難計画策定及び福祉避難所の指定等を行う。その際、水害と土砂災害、複数河川の氾濫、台風等による河川洪水との同時発生等、複合的な災害が発生することを考慮するものとする。

#### (1) 地域の危険に関する情報の事前周知

ア 市民・企業等に対し、地域の特性を踏まえた震災に関する基礎的な知識と災害時にとるべき行動、避難に当たっての注意事項などの普及・啓発を行う。

イ 県等から提供される浸水予測情報及び過去の浸水被害等の実績を基に、洪水又は雨水出水による浸水、地盤の液状化、土砂災害警戒区域等の危険箇所や避難場所等を記したハザードマップ等を作成し、市民等に配布して周知を図る。その際、河川近傍や浸水深の大きい区域については「早期の立ち退き避難が必要な区域」として明示することに努めるものとする。また、防災重点農業用ため池について、緊急連絡体制等を整備するとともに、決壊した場合の影響度が大きいため池から、ハザードマップの作成・周知、耐震化や統廃合などを推進するものとする。

ウ 防災情報を正しく理解し、周囲に伝播できる自主防災組織のリーダー等の育成に努める。

#### (2) 避難指示等情報伝達体制の整備

ア 気象警報等について、夜間・休日を含めた受信・対応体制を整備する。

イ 被災により、特定の情報伝達手段が使用できない場合も想定し、市民・企業等へ避難指示等を迅速・確実に伝達する複数の手段を整備する。特に、学校、要配慮者

関係施設等の管理者への確実な情報伝達手段が確保できるよう留意する。

ウ 小学校就学前の子どもたちの安全で確実な避難のため、災害発生時における保育園・認定こども園等の施設と市町村間、施設間の連絡・連携体制の構築に努める。

エ 在宅の要配慮者に対する避難指示等の伝達について、福祉関係者と協議の上、適切な方法を工夫する。

オ 高齢者等避難、避難指示、緊急安全確保の意味及び住民等の取るべき行動について、正しい知識の普及を図るとともに、発令時の伝達にあたっては、住民等が危険の切迫性を認識できるように伝え方を工夫し、避難行動を促していく。

カ 避難指示等は、緊急告知ラジオ、緊急情報メール、広報車、同報系有線等の利用及び町内会長、自主防災組織等を通じて、迅速かつ適確に市民等に伝達するものとする。

### (3) 避難指示の発令の基準

市長等は、次の状況を基準に避難指示を発令する。

避難指示状況一覧

	実施者	発令時の状況	市民に求める行動	根拠法令
避難指示	市長	<ul style="list-style-type: none"> <li>前兆現象の発生や、現在の切迫した状況から、人的被害の発生する危険性が非常に高いと判断された状況</li> <li>堤防の隣接地等、地域の特性等から人的被害の発生する危険性が非常に高いと判断された状況</li> <li>人的被害の発生した状況</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>避難指示の発令後で避難中の住民は、確実な避難行動を直ちに完了</li> <li>未だ避難していない対象住民は、直ちに避難行動に移る。避難所に避難する時間が無い場合は、安全な建物の2階以上に避難するなど生命を守る最低限の行動</li> </ul>	災害対策基本法第60条
	警察官			災害対策基本法第61条 警察官職務執行法第4条
	災害派遣を命ぜられた部隊の自衛官(その場に警察官がいない場合に限る。)			自衛隊法第94条
	知事又はその命を受けた職員			水防法第29条及び地すべり等防止法第25条

### (4) 避難誘導体制の整備

ア 避難指示等が発令された際、市民が集団で避難できるよう、消防団、自主防災組織等による避難誘導体制を、地区別にあらかじめ定める。

イ 在宅の避難行動要支援者の安全・確実な避難のため、福祉関係者と協力して避難支援計画を策定する。

ウ 一般避難スペース、福祉避難スペース、社会福祉施設等から、避難者に応じて最も適切な避難場所を見極め、誘導する手法を確立する。

エ 避難指示等が発令された場合の安全確保措置としては、指定緊急避難場所への移動を原則とするものの、避難時の周囲の状況等により、指定緊急避難場所への移動を行うことがかえって危険を伴う場合等やむを得ないと住民等自身が判断する場合は、「近隣の安全な場所」への移動又は「屋内安全確保」を行うべきことについて、日頃から住民等への周知徹底に努める。

## (5) 避難場所、避難所の指定

### ア 指定と周知

(ア) 市長は、地域的な特性や過去の教訓、想定される災害等を踏まえ、都市公園、公共グラウンド、体育館、公民館、学校等公共的施設等を対象に、施設管理者の同意を得たうえで指定緊急避難場所又は指定避難所（以下、「指定避難所等」という。）に指定する。

(イ) 避難所等を指定したときは、広報紙、ハザードマップ、防災訓練等により市民のその位置等の周知徹底を図る。

（○指定緊急避難場所及び指定避難所一覧表・資料編参照）

(ウ) 指定緊急避難場所は災害種別に応じて指定がなされていること及び避難の際には発生するおそれのある災害に適した指定緊急避難場所を避難先として選択すべきであることについて、日頃から住民等への周知徹底に努める。特に、指定緊急避難場所と指定避難所が相互に兼ねる場合においては、特定の災害においては当該施設に避難することが不相当である場合があることを日頃から住民等への周知徹底に努める。

(エ) 指定緊急避難所を指定して誘導標識を設置する場合は、日本工業規格に基づく災害種別一般記号を使用して、どの災害の種別に対応した避難場所であることを明示し、標識の見方に関する周知に努めるものとする。

(オ) 指定緊急避難場所と指定避難所の役割が違うことについて、日頃から住民等への周知徹底に努める。

### イ 指定に当たっての注意点

(ア) 指定緊急避難場所については、市は、災害種別に応じて、災害及びその二次災害のおそれのない場所にある施設、または構造上安全な施設を指定する。

また、市は、災害に伴う火災に対応するため、災害に対して安全な構造を有する施設又は周辺等に災害が発生した場合に人の生命及び身体に危険を及ぼすおそれのある物がない場所であって、災害発生時に迅速に避難場所の開設を行うことが可能な管理体制等を有するものを指定し、指定緊急避難場所となる都市公園等のオープンスペースについては、必要に応じ、大規模火災の輻射熱に対して安全な空間とすることに努めること。

(イ) 指定避難所については、市は、被災者を滞在させるために必要となる適切な規模を有し、速やかに被災者等を受け入れること等が可能な構造又は設備を有する施設であって、想定される災害による影響が比較的少なく、災害救援物資等の輸送が比較的容易な場所にある物を指定すること。なお、主として要配慮者を滞在させることが想定される施設にあつては、要配慮者の円滑な利用を確保するための措置が講じられており、また、災害が発生した場合において要配慮者が相談等の支援を受けられることができる体制が整備され、主として要配慮者を滞在させるために必要な居室が可能な限り確保されているもの等を指定すること。また、指定緊急避難場所と指定避難所は相互に兼ねることができる。

(ウ) 地区別に指定し、要配慮者でも歩いて避難できる程度の近傍に確保する。

- (エ) 避難経路が、火災の延焼、浸水、がけ崩れ等の危険に曝されないよう配慮すること。
- (オ) 避難者の誘致圏域及び人口に見合った面積を確保する。面積の目安は、避難場所は1人当たり1.0㎡とし、避難所は避難者1人当たり3～4㎡のスペースとすることに努める。
- (カ) 新型コロナウイルス感染症を含む感染症対策について、感染症患者が発生した場合の対応を含め、平常時から防災担当部局と保健福祉担当部局が連携して、必要な場合には、ホテルや旅館等の活用等を含めて検討するよう努める。
- (キ) 指定避難所等又はその近傍で地域完結型の備蓄施設を確保し、食料、水、備蓄薬、マスク、消毒液、炊き出し用具、パーティション、段ボールベッド、毛布、ブルーシート、土のう袋等避難生活に必要な物資等の備蓄に努める。
- (ク) 女性専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置や、生理用品、女性用下着の女性による配布、避難場所における安全性やプライバシーの確保など、男女のニーズの違い、男女双方及び性的少数者の視点等に配慮する。
- (ケ) 要配慮者の多様なニーズに配慮した滞在場所の運営に努めること。
- (コ) 指定避難所等は現行の建築基準に基づく耐震性を確保し、浸水による水没、土砂災害による被災の危険のない建築物とするよう努める。
- (ク) 指定避難所等には、貯水槽、井戸、仮設トイレ、マット、非常用電源、衛星携帯電話等の通信機器等のほか、空調、洋式トイレなど要配慮者にも配慮した避難の実施に必要な設備を整備するよう努める。また、テレビ、ラジオ等被災者による災害情報の入手に資する機器の整備を図る。
- (シ) 避難所予定施設において、あらかじめ、必要な機能を整理し、備蓄場所の確保、通信設備の整備等を進めるよう努めるものとする。また、必要に応じ指定避難所の電力容量の拡大に努める。
- (ス) 避難所予定施設は、停電・断水・ガスの供給停止、電話の不通等の事態を想定し、これに備えた設備を整備するよう努める。
- (セ) 飼い主による家庭動物との同行避難や避難所での飼養に配慮する。
- (ソ) 学校を避難所として指定する場合には、学校が教育活動の場であることに配慮する。また、避難所としての機能は応急的なものであることを認識の上、避難所となる施設の利用方法等について、事前に教育委員会等の関係部局や地域住民等の関係者と調整を図る。
- (タ) 指定管理施設が指定避難所となっている場合には、指定管理者との間で事前に避難所運営に関する役割分担等を定めるよう努める。
- (チ) 避難所の良好な生活環境の継続的な確保のために、医療・保健等の専門家等との定期的な情報交換に努める。

#### ウ 即応体制の整備

- (ア) 夜間・休日でも直ちに施設を解錠できるよう、できるだけ近隣住民に鍵の管理を委託する。
- (イ) 基幹避難所の管理に当たる職員を、施設近傍に居住する職員の中から事前に指

定しておく。

- (ウ) マニュアルの作成、訓練等を通じて、避難所の運営管理のために必要な知識等の普及に努めるものとする。この際、住民等への普及に当たっては、住民等が主体的に避難所を運営できるように配慮するよう努めるものとする。
- (エ) 避難所には、住民が避難直後に必要とする物資や最低限の非常食等を事前に配置するよう努める。
- (オ) 避難所の開設・運営について、自主防災組織等、地域の住民組織と事前に協議しておくよう努める。
- (カ) 市は、指定避難所のライフラインの回復に時間を要すると見込まれる場合や、道路の途絶による孤立が続くと見込まれる場合は、当該地域に指定避難所を設置・維持することの適否を検討する。
- (キ) 新型コロナウイルス感染症等の自宅療養者等の避難について、平時から県と必要な情報共有及び災害時の避難対応（避難先の確保、避難方法、避難先での対応等）を調整し、連携して対応するよう努める。

#### エ 福祉避難所の指定

- (ア) 市長は、要配慮者のため、地域の実情により必要に応じて福祉避難所を指定するよう努めるものとする。
- (イ) 福祉避難所予定施設は、バリアフリー化されているとともに、要配慮者の避難生活に必要なスペースや設備等を備えた施設とする。
- (ウ) 市は、福祉関係者と協議し、福祉避難所開設時にケアに当たる要員の配置等を事前に定めるよう努める。

#### (6) 広域避難に係る体制の整備

##### ア 他市町村への広域避難の発生に備えた体制整備

- (ア) 市は、避難の際に必要な市民への情報伝達を迅速に行えるよう、体制整備に努める。
- (イ) 市は、国・県及び他市町村と連携し、避難住民を迅速に把握し、避難者が避難先で必要な情報や支援・サービスを容易かつ確実に受け取ることのできる体制の整備に努める。
- (ウ) 災害の想定等により必要に応じて、近隣の市町村の協力を得て、指定緊急避難場所を近隣市町村に設けるものとする。

##### イ 広域避難の受け入れに備えた体制整備

- (ア) 市は、避難所等を指定する際には、併せて他の市町村からの避難住民の受け入れが可能な施設等を選定するよう努める。
- (イ) 市は、避難住民への情報伝達や支援・サービスを行うため、自主防災組織、防災関係機関等の協力を得るとともに、必要な情報や支援・サービスを容易かつ確実に行うことのできる体制の整備に努める。

#### (7) 住民避難誘導訓練の実施

- ア 地区別にあらかじめ定めた避難誘導体制に従い、避難指示等が発令された際、市民が集団で避難できるよう、訓練を実施する。
- イ 地域住民、自主防災組織、民生委員・児童委員、介護保険事業者、障害福祉サー

ビス事業者、NPO・ボランティア、学校等と協力し、要配慮者の参加を重点に置いた訓練を実施する。

ウ 浸水、地盤の液状化、土砂災害警戒区域等や避難所等を記したハザードマップ等を作成し、市民等に配布して周知を図るとともに、避難所等やマップを活用した訓練を行う。

エ 特に土砂災害については、危険な急傾斜地から離れる方向に速やかに避難する訓練を行うなど、実践的な避難訓練の実施等による住民の意識啓発に努める。

#### 4 県の役割

##### (1) 市民への防災に関する情報の提供（防災局）

ア 地震に関する基礎的な知識と避難に当たっての注意事項などの普及・啓発を行う。

イ 県の設置した震度計の震度情報等、気象庁を通じて市民に提供する。

ウ 県の防災専用ホームページにより防災情報を市民に提供する。

##### (2) 市の避難体制整備の支援（防災局、福祉保健部、土木部）

ア 地域の危険情報の市への提供

(ア) 重要水防箇所等、河川等の危険箇所の情報を市町村と共有する。

(イ) 地滑り、がけ崩れ、土石流等の土砂災害危険区域図の作成並びに土砂災害防止法に基づく土砂災害特別警戒区域及び土砂災害警戒区域の指定

(ウ) 雪崩危険箇所の危険区域図を作成し、提供する。

イ 市による避難指示等の早期発令・伝達体制整備の支援

(ア) 県から市への気象警報等の迅速な伝達体制を維持する。

(イ) 市の避難指示等の発令の判断を支援するため、広域的又はスポット的な観測情報を、必要に応じ専門的な助言を付して提供する。

(ウ) 前記の情報収集・提供を行う拠点として、危機管理防災センター（仮称）の整備を進め、市への情報支援体制を確立する。

(エ) 県内の放送機関と協議し、通信網の混乱時等に市の発する避難指示等の伝達に協力が得られるよう、事前に手続等を定める。

(オ) 市に対し、避難指示等の発令基準の策定を支援するなど、市の防災体制確保に向けた支援を行う。

ウ 避難所等の確保への協力

(ア) 市の指定避難所に、県立学校等の県の施設を提供し、備蓄のためのスペースや通信設備の整備等に努める。

(イ) 県の所管する公園整備等に当たり、広域的な避難場所として活用できるよう配慮する。

(ウ) ホテル・旅館等の避難所としての活用について、業界団体に対し、協力依頼を行う。

(エ) 新型コロナウイルス感染症等の自宅療養者等の避難について、平時から市と必要な情報共有及び災害時の避難対応（避難先の確保、避難方法、避難先での対応等）を調整し、連携して対応するよう努める。

エ 関係機関との情報交換体制の整備

(7) 社会福祉施設等に対し、あらかじめ同種の施設やホテル等の民間施設等と施設利用者の受入れに関する災害協定を締結するよう指導に努め、併せて、その内容を県に登録するよう要請する。

(イ) あらかじめ社会福祉施設等に対して災害時に派遣可能な職員数の登録を要請することや、関係団体と災害時の職員派遣協力協定の締結等を行うことにより、介護職員等の派遣体制の整備に努める。

(ウ) 避難住民及び緊急物資の運送に係る車輛等の状況について、運送機関と情報交換の上、市に情報提供を行う。

(3) 広域避難に係る市町村の調整（防災局）

ア 他市町村への広域避難の発生に備えるための市町村の体制整備の支援

住民が迅速に避難できるよう、情報伝達体制の整備や、避難住民の移送に必要な車輛等の状況について、関係機関と情報交換のうえ、市町村に情報提供を行う。

イ 広域避難の受け入れに備えるための市町村の体制整備の支援

住民が避難を迅速に行えるよう、あらかじめ市町村の受入能力（施設数、施設概要等）等を把握する。避難先としての旅館及びホテルの借上げについては、県が県旅館ホテル生活衛生同業組合と協定を締結する。

ウ 大規模広域災害時に、市町村が他都道府県への円滑な広域避難を実施できるよう、他都道府県との広域避難に係る応援協定を締結するなど、発災時に具体的な避難方法を含めた手順等を定めるよう努める。

## 5 関係機関の役割

(1) 北陸地方整備局

ア 市が避難指示等の発令の客観基準を設定するに当たり必要な情報を提供し、助言及び技術的支援を行う。

イ 過去の地震災害の記録や、「液状化しやすさマップ」等の技術資料を公表し、県民に対して地震災害の危険に関する注意を喚起する。

(2) 新潟地方気象台

ア 気象庁が発表する緊急地震速報（警報）について、緊急地震速報の利用の心得などの周知広報に努める。

イ 地震情報等を適時・的確に防災機関に伝達するとともに、報道機関やインターネットを通じて、地震に関する基本的な知識や、住民が地震から身を守るために必要な情報を随時提供する。

ウ 市が行う避難指示等の判断・伝達マニュアルや防災マップ等の作成に関し、技術的な支援・協力を行う。

(3) 福祉関係者

民生委員・児童委員、介護保険事業者等は、市の避難支援計画の定めるところにより、避難行動要支援者の居住実態等、情報の把握・共有に努め、緊急時の連絡方法、消防機関との協力、避難の支援者と避難先等について市と協議し、対応できる体制を定めておく。

## 第27節 要配慮者の安全確保計画

【担当課】 ○福祉課、健康未来こども課、危機管理課、総務課、消防本部

### 1 計画の方針

○ 基本方針

災害時に必要な情報の把握が困難であったり、自らの行動等に制約のある要配慮者の安全や心身の健康状態等に特段の配慮を行いながら、避難からその後の生活までの各段階において、ニーズに応じたきめ細やかな支援策を講ずることができるよう、県、市町村等の行政と日ごろ、要配慮者の身近にいる地域住民、自主防災組織、関係団体及び社会福祉施設、医療施設等(以下「社会福祉施設等という。」)が協力しながら、それぞれの役割を適切に行うことができる体制を確立する。

※ 以下「避難所」には福祉避難所を含む。

[要配慮者の安全確保計画の体系]

大項目	中項目	小項目
要配慮者の把握、情報の共有、啓発、訓練等		<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難行動要支援者の把握</li> <li>・避難行動要支援者情報の共有</li> <li>・要配慮者への広報・啓発</li> <li>・要配慮者向け備品等確保</li> <li>・要配慮者対象の防災訓練</li> </ul>
避難誘導、避難所管理等	避難誘導等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難指示等の情報提供</li> <li>・避難誘導</li> <li>・移送</li> </ul>
	避難所の設置 ・運営	<ul style="list-style-type: none"> <li>・避難行動要支援者の安否確認</li> <li>・避難所の管理・運営</li> <li>・要配慮者の緊急入所・入院</li> </ul>
生活の場の確保対策		<ul style="list-style-type: none"> <li>・公的宿泊施設の確保</li> <li>・応急仮設住宅での配慮</li> <li>・公営住宅等の確保</li> </ul>
保健・福祉対策	保健対策	<ul style="list-style-type: none"> <li>・巡回相談・栄養指導等</li> <li>・こころのケア</li> <li>・訪問看護等</li> </ul>
	福祉対策	<ul style="list-style-type: none"> <li>・要配慮者のニーズ把握等</li> <li>・福祉サービスの提供</li> <li>・情報提供</li> <li>・生活資金等貸与(特別)</li> </ul>
	社会福祉施設等の支援	<ul style="list-style-type: none"> <li>・入所者等の安全確保</li> <li>・要配慮者の受け入れ</li> </ul>
	保健・福祉対策の実施体制の確保	<ul style="list-style-type: none"> <li>・市の実施体制</li> <li>・県等の支援体制</li> </ul>

外国人支援	防災教育	<ul style="list-style-type: none"> <li>・外国人への防災知識の普及啓発</li> <li>・外国人を含めた防災訓練の実施</li> </ul>
	多言語支援体制の構築	<ul style="list-style-type: none"> <li>・多言語支援窓口の設置・運営体制の整備</li> <li>・通訳・翻訳ボランティア等の確保</li> </ul>

ア 各主体の責務

(7) 県は、市、防災関係機関、関係団体、介護保険事業者、社会福祉施設等及び地域住民等と協働して、要配慮者の安全確保を図るこれらの機関の体制づくりを支援する。

特に、市に対しては、「避難行動要支援者の避難行動支援に関する取組指針」を参考にした避難行動要支援者の情報の収集・防災関係機関への提供及び避難行動要支援者の個別避難計画策定等のための体制づくりの支援を行うとともに、その進捗状況、実効性等を確認する。

なお、市地域防災計画に名称及び所在地を定められた要配慮者利用施設の避難確保に関する計画や避難訓練の実施状況等について、定期的に確認するよう努める。

(4) 市は、災害の発生に備え、避難行動要支援者の名簿を整備し、避難指示等の判断・伝達マニュアル等を策定するとともに、避難行動要支援者の個別避難計画を自主防災組織等と協力して策定する。また、実際に避難訓練等を行うなど、県、防災関係機関、介護保険事業者、社会福祉施設等及び地域住民等の協力を得ながら地域社会全体で要配慮者の安全確保を図る体制づくりを行う。

なお、市地域防災計画に名称及び所在地を定められた要配慮者利用施設の避難確保に関する計画や避難訓練の実施状況等について、定期的に確認するよう努める。

また、職員、市民等の災害への意識醸成や、要配慮者への注意喚起等を実施する。

(7) 介護保険事業者及び社会福祉施設等の管理者は、施設内の避難行動要支援者の安全確保を図る。県又は市から要請を受けた避難行動要支援者を受け入れる体制づくりに努めるとともに、介護保険法関係法令等に基づき、自然災害からの避難を含む非常災害に関する具体的計画を作成する。

また、市地域防災計画に名称及び所在地を定められた要配慮者利用施設の所有者又は管理者は、関係機関の協力を得て、洪水時の避難確保に関する計画を策定し、それに基づき、避難誘導等の訓練を実施する。

なお、社会福祉施設等の内、特殊教育諸学校及び幼稚園における安全確保対策は、本節の記述に配慮するほか、第2章第29節「学校等の地震防災対策」及び各学校の学校防災計画の定めるところによる。

(エ) 国際交流協会、外国人雇用企業、留学生が所属する学校及び国際交流関係団体など外国人と交流のある団体等(以下、「外国人関係団体」という。)

外国人関係団体は、外国人が災害発生時に言語、生活習慣、防災意識の違い等から生じる孤立等を防止するために、外国人の防災知識の普及啓発に努めるとともに、県・市が行う災害時の多言語支援体制の構築を支援する。

- (オ) 地域住民、自治会、自主防災組織等は、市、防災関係機関、介護保険事業者、社会福祉施設等の協力を得て地域社会全体で避難行動要支援者の個別避難計画を策定する等安全確保を図る体制づくりに努める。
- (カ) 要配慮者及び保護責任者は、自らできることについては事前に準備し、災害時の対応に備える。なお、援助が必要なことがあれば、市、地域住民等に対して情報発信に努める。
- (キ) 市は、避難行動要支援者名簿をもとに避難行動要支援者マップを整備する。また、地理空間情報（GIS・GPS）を活用し、情報共有に努める。

#### イ 積雪期の対応

- 必要により要配慮者の雪下ろし、除雪等の必要な措置を講じる。
- また、要配慮者が入所している施設管理者は、県、市と協力して、指定緊急避難場所及び避難経路の確保のため適時除雪等を実施する。

## 2 市民・企業等の役割

### (1) 市民、地域の役割

在宅の要配慮者への情報伝達、避難誘導は、地域住民が果たす役割が重要であることから、日頃から地域全体で取り組む意識を持ち、市、自主防災組織、民生委員・児童委員、町内会長、自主防災組織等と協力し、避難行動要支援者への支援を図る。

### (2) 民生委員・児童委員、介護保険事業者、福祉関係者等の役割

民生委員・児童委員などの福祉関係者等は、要配慮者の状況把握や地域全体で取り組む意識の醸成を図り、市、防災関係者と協力して、要配慮者への支援を図る。

### (3) 介護保険事業者及び社会福祉施設等の役割

介護保険事業者及び社会福祉施設等は、施設内の要配慮者の安全確保を図るとともに、市、福祉関係者、防災関係者と協働して、在宅要配慮者の治療、看護、介護等が必要な者の受入れ体制の整備を図る。

なお、特別支援学校及び認定こども園における安全確保対策は、本節の記述に配慮するほか、第2章第29節「学校の地震防災対策」及び学校防災計画の定めるところによる。

### (4) 外国人関係団体の役割

#### ア 国際交流関係団体

国際交流関係団体は、災害時の多言語支援窓口の運営に必要な通訳・翻訳ボランティア等の育成を行う。

#### イ 外国人雇用企業、留学生が所属する学校

所属する外国人に対する防災知識の普及啓発に努める。また、災害時の被災・避難状況の確認体制を整備する。

### (5) 企業等の役割

要配慮者を雇用している企業及び関係団体は、要配慮者の安全を最優先に防災対策を図り、関係者と協力して円滑な避難に努める。

### 3 市の役割

#### (1) 地域コミュニティの形成

##### ア 行政による支援

市は、地域における要配慮者の安全確保を図るため、地域住民の一人ひとりが要配慮者に対する認識を深め、互いに助け合う気運の醸成を図るため、社会福祉協議会、老人クラブ、ボランティア団体等による在宅の避難行動要支援者に対する声かけ運動や安否確認などの住民相互支援活動への援助に努める。

##### イ 避難行動要支援者の把握

市は、市が保有する情報及び地域包括支援センター職員、保健師、ケアマネジャー、相談支援事業所職員等の訪問活動を通じ、避難行動要支援者情報を収集し名簿を作成する。収集した避難行動要支援者情報は、個人情報保護に関する法令に配慮し、民生委員・児童委員、町内会長、自主防災組織等と情報の共有を図るとともに、避難行動要支援者と地域住民とのコミュニケーションづくりを推進する。

#### (2) 情報伝達、救出、避難誘導

##### ア 地域住民、事業所の協力

在宅の要配慮者への情報伝達・避難誘導は地域住民が果たす役割が重要であることから、市は、自主防災組織、民生委員・児童委員と協力し、共助意識の向上に努め、地域住民と連携して、要配慮者の情報収集伝達体制の整備と避難誘導実施体制の整備を図る。

また、昼間の災害においては、マンパワーの確保が難しいことから、地域事業所は、地域住民と協力して要配慮者への情報伝達・避難誘導に当たるよう、体制の整備に努める。

##### イ 情報伝達手段の整備

情報伝達の困難が予想される要配慮者に対しては、情報伝達手段の整備を図り、被害状況の早期確認や早期避難誘導に努める。

また、外出中の要配慮者の避難を容易にするため、不特定多数の人が集まる場所に避難場所への誘導標識の設置に努める。

##### ウ 外国人への情報提供

外国人の中には、言葉や生活習慣の違いから、災害への適切な対応ができない者も多いので、事前に理解可能な方法により、必要な情報をきちんと伝達しておく必要がある。市は必要に応じて、避難要領等を外国語リーフレットの配布及び広報紙等を活用して啓発するとともに、外国人使用者等が行う避難対策に協力する。

#### (3) 防災教育・防災訓練の実施

要配慮者は、災害に関する知識の入手方法や防災訓練への参加の機会等が限られるため、市は、パンフレット等による要配慮者向けの防災知識の普及を図る。

また、要配慮者の避難等について、地域の自主防災組織と合同の防災訓練の実施に努める。

#### (4) 避難所の設置・運営

ア 市は、要配慮者に対して、必要なスペースの確保、障がい者用仮設トイレの設置など、良好な生活環境の確保に配慮した避難所の設置に努めるとともに、視覚・聴

覚障がい者に対して的確な情報が伝わるよう、伝達手段の確保に配慮する体制を図る。

イ 避難所の管理責任者は、避難者名簿の作成に当たり、要配慮者の把握に努め、避難所での生活が困難な要配慮者については、社会福祉施設等への受入れ・移送など必要な体制整備を図る。

(5) 保健・福祉対策

ア 保健・福祉対策の実施体制の確保

市は、災害の規模等に応じた実施体制を確保し、要配慮者のニーズに対応した保健・福祉サービスの提供を行う体制整備を図る。また、県や市町村、災害福祉支援チーム等の応援受入れ、ボランティア等との協力体制を整備する。

イ 保健対策

市は、保健師等により、要配慮者及び避難所、応急仮設住宅、自宅等の被災者に対し、心身の健康確保や健康相談等を行う体制の整備を図る。

ウ 福祉対策

(ア) 福祉サービスの提供

市は、介護が必要な要配慮者に対し、社会福祉施設等への緊急一時入所を行うことができる体制の整備を図る。また、避難所、応急仮設住宅、自宅等での福祉サービスの提供体制を整備する。

## 4 県の役割

(1) 避難誘導・避難所の支援等（防災局、福祉保健部）

県は、要配慮者への情報提供、避難誘導に対して、市の要請により支援を行う体制整備を図るとともに、避難行動要支援者の移送に必要な車両等の確保支援体制整備を図る。

(2) 生活の場の確保対策（土木部）

公営住宅等は、要配慮者で健康面に不安のある者のために、県で確保に努めるとともに、市町村が行う公的宿泊施設の確保を支援する体制整備を図る。

(3) 保健・福祉対策（福祉保健部）

ア 保健・福祉対策の実施体制の確保

市からの応援要請に対して保健・福祉関係職員を派遣するとともに、災害の規模等によっては、国又は他都道府県への応援要請を行う体制整備を図る。

また、必要があるときは、新潟県災害福祉広域支援ネットワーク協議会に対して災害福祉支援チームの派遣を要請する。

イ 保健対策

市が実施する避難行動要支援者の心身の健康確保に対して、関係職員等を派遣し、市保健師と協力して巡回相談、栄養指導、こころのケア、訪問看護等を行う体制整備を図る。

ウ 福祉対策

市が行う避難行動要支援者の実態把握、ニーズ把握、情報提供、生活相談、福祉サービスの提供(社会福祉施設、旅館及びホテル等への緊急入所など)等に対して人

的又は情報収集提供等で支援する体制整備を図る。

特に、報道機関と協力して、要配慮者に的確に情報提供されるように市等を支援するとともに、情報入手に困難を伴う視覚障害者に対しては、点字、大活字又は音声により、聴覚障害者に対しては、文字又は手話等により情報提供が行われるよう市等を支援する体制整備を図る。旅館及びホテルの借上げについては、県が県旅館ホテル生活衛生同業組合と協定を締結し、事前確保の体制整備を図る。

また、児童の心の不安解消のため、児童相談所、学校等の関係機関による相談活動を行う体制整備を図る。

緊急の生活資金の必要な低所得者等の生活安定のため、生活資金等の貸付(特別)等の適切な措置を講ずる。

(4) 介護保険事業者及び社会福祉施設への支援（福祉保健部）

社会福祉施設等の要配慮者の緊急受入れに対して生活必需品、マンパワー等の支援を行う体制整備を図る。

(5) 外国人支援対策（知事政策局）

県は、災害時の多言語支援窓口の設置・運営体制及び市間の相互支援体制を構築する。

また、訪日外国人旅行者等避難誘導の際に配慮を要する来訪者への情報伝達体制等の整備に努める。

## 第28節 食料・生活必需品等の確保計画

### 【担当課】 危機管理課

#### 1 計画の方針

##### ○ 基本方針

##### ア 各主体の責務

(ア) 地震発生から、交通状況を含む流通機構の回復が見込まれる3日程度の間に必要な飲料水、食料、生活必需品（以下、「物資等」という）は、市民（家庭、企業・事業所、学校等）が自らの備蓄で賄うことを原則とする。

(イ) 市は、住家や施設の被災により備蓄した物資等が確保できない住民や、一時的滞在者に対し物資等を供給するとともに、そのために必要となる燃料や物資等を緊急調達する。

(ウ) 県は、市からの要請に基づき、燃料や物資等の提供又は調達の代行を行う。

(エ) 市及び県は、上記の責務を果たすため、別に協議して定める物資等の備蓄目標とお互いの分担割合に基づいて、達成についての年次計画を策定し、早期の達成に努める。

(オ) 市及び県は、民間事業者に委託可能な業務（物資の保管、荷捌き及び輸送）については、あらかじめ、民間事業者との間で協定を締結しておく、輸送拠点として活用可能な民間事業者の管理する施設を把握しておくなど協力体制を構築し、民間事業者のノウハウや能力等を活用する。また、災害時に物資の輸送拠点から指定避難所等までの輸送手段を含めた体制が速やかに確保できるよう、あらかじめ、適切な物資の輸送拠点を選定しておくよう努める。

(カ) 市及び県は、物資調達・輸送調整等支援システムを活用し、備蓄物資や物資の輸送拠点の登録に努めるとともに、あらかじめ、登録されている物資の輸送拠点を速やかに開設できるよう、物資の輸送拠点の管理者の連絡先や開設手続を関係者間で共有するなど、備蓄物資の提供を含め、速やかな物資支援のための準備に努める。

(キ) 市及び県は、平時から、訓練等を通じて、物資の備蓄状況や運送手段の確認を行うとともに、災害協定を締結した民間事業者等の発災時の連絡先、要請手続等の確認を行うよう努める。

##### イ 要配慮者に対する配慮策

(ア) 市は、食料の供給に当たって、高齢者、乳幼児、腎臓病等慢性疾患患者、食物アレルギー患者等、食事に特別な配慮をする必要のある者を特定し、これらの者に必要な食料及びその数量を把握し、備蓄方法等について事前に検討し、災害時に速やかに供給できる体制を整備する。また、併せて、宗教等食習慣の違いに配慮できる体制を整備する。食料の備蓄、輸送、配食等に当たっては、管理栄養士等の活用を図る。

県は、市の体制整備を支援する。

(イ) 市は、高齢者、乳幼児、女性、障がい者に提供する物資のほか、温食提供、介護等のため必要な物資及びその数量について、事前に検討し、災害時に速やかに供給できる体制を整備する。県は、市の体制整備を支援する。

ウ 積雪期での対応

(ア) 市は、輸送の困難を想定し、備蓄物資等を可能な限り各地域の避難所予定施設に事前配備する。

(イ) 市は、避難所予定施設等における採暖用及び調理用の熱源器具と燃料を事前配備する。

(ウ) 市は、避難所予定施設において停電時でも災害状況の把握ができるよう、携帯ラジオ等を事前配備する。

エ 夏季における対応

市は、夏季においては、避難所予定施設が高温多湿になることも予想されることから、食料の提供に当たって、食中毒の発生を予防する等衛生対策に万全な体制を整備する。

## 2 市民・企業等の役割

### (1) 市民の役割

ア 各家庭において、家族の3日分（推奨7日分）の物資等の備蓄に努める。

イ 高齢者、乳幼児、腎臓病等慢性疾患患者、食物アレルギー患者等、食事に特別な配慮をする必要のある者は、平常時から3日分（推奨7日分）の分量を自ら確保するよう努める。

ウ カセットコンロ等調理用熱源及び燃料を確保するよう努める。

エ 石油ストーブ等停電時でも使用可能な暖房器具及び燃料を確保するよう努める。

オ 車両の燃料をこまめに満タンとしておくよう心がけるなど、日頃から車両の燃料を確保するよう努める。

カ その他災害時に必要な物資（携帯ラジオなど）を事前に用意するよう努める。

### (2) 企業・事業所、学校等の役割

ア 企業・事業所及び学校等は、長距離通勤・通学者で災害時に帰宅が困難になる者の把握に努め、これらの者が、1～3日間程度泊まり込む場合に必要となる量の食料及び物資等の備蓄に努める。

イ 企業・事業所は、災害時においても事業継続するために必要な人員の把握及び確保に努めるとともに、そのために必要な物資などの備蓄に努める。

ウ 福祉施設・病院等は、入居者、入院患者及び職員等が必要とする3日分（推奨7日分）の食料及び物資等の備蓄に努める。また、非常用発電等に必要な燃料の備蓄に努める。

## 3 市の役割

### (1) 物資等の備蓄

ア 市・県の備蓄分担割合に基づき物資等の備蓄計画を定め、計画的な備蓄を行う。

イ 住民が日常生活では通常使用しないため備蓄しにくい品目は、市での公的備蓄に

努める。

ウ 備蓄物資は、極力避難所予定施設等にあらかじめ配備し、災害時に避難者が直ちに取り出して使用・配布できるようにする。

(2) 物資拠点の選定

県及び関係機関等から物資を受け入れ、集積・配送等を行う施設（地域内輸送拠点）を選定する。

(3) 物資等の緊急供給体制の整備

ア 企業・事業者団体等との協定による緊急調達体制を整備する。

イ 輸送事業者等との協定による緊急輸送・配布体制を整備する。

ウ 地域の住民組織、市災害ボランティアセンターとの協力体制を整備する。

(4) 燃料の緊急供給体制の整備

あらかじめ、石油販売業者と、燃料の優先供給について協定の締結を推進するとともに、平時から受注機会の増大などに配慮するよう努める。

(5) 市民への普及啓発

ア 家庭、企業・事業所、学校等に対して、災害備蓄の重要性及び災害時の食料及び物資の供給計画について、食育推進計画等と連携して普及啓発をする。

イ 防災訓練に際して、地域住民と共に避難所の備蓄物資の確認及び使用配布の訓練を行う。

ウ 小口・混載の支援物資を送ることは被災地方公共団体の負担になることなど、被災地支援に関する知識の普及に努める。

## 4 県の役割

(1) 物資等の備蓄（防災局）

市が供給又は緊急調達が困難な事態に備え、市・県の備蓄分担割合に基づき、中越地区の備蓄拠点に物資等を備蓄する。

(2) 物資拠点の選定

県は、災害発生時に円滑な物資輸送を行うため、物資の集積・配送等ができる施設（広域物資輸送拠点）を選定する。

(3) 物資等の緊急供給体制の整備（防災局、産業労働観光部、農林水産部、交通政策部）

ア 企業・事業者団体等との協定による緊急調達体制を整備する。

イ 他県との災害時の応援協定による緊急調達体制を整備する。

ウ 輸送事業者等との協定による物資等の緊急輸送・配布体制を整備する。

エ 陸路が寸断された場合の代替緊急調達体制の整備に努める。

(4) 燃料の緊急供給体制の整備（防災局）

ア 石油関連団体等との協定による緊急調達体制を整備するとともに、災害時に優先的な燃料供給が必要な重要施設に係る情報（施設に至る経路や燃料関連設備の状況等）の共有に努める。また、平時からの受注機会の増大などに配慮するよう努める。

イ 大規模な災害発生のおそれがある場合には、災害応急対策に係る重要施設の管理者に対して、あらかじめ、燃料備蓄の補給状況等、災害に備えた事前の準備状況の確認を行うものとする。

- (5) 市に対する支援体制の整備（防災局）  
市に対し、燃料や物資等の提供・代理調達、輸送、配布等の支援を行う体制を整備する。
- (6) 災害備蓄に関する県民への普及・啓発（防災局）
  - ア 家庭、企業・事業所、学校等に対して、災害備蓄の重要性及び災害時の食料及び物資の供給計画について、普及・啓発を行う。
  - イ 小口・混載の支援物資を送ることは被災地方公共団体の負担になることなど、被災地支援に関する知識の普及に努める。

## 5 防災関係機関の役割

- (1) 日本赤十字社新潟県支部
  - ア 毛布及び緊急セット等の物資の備蓄及び緊急配送体制を整備し、発災直後の県・市からの要請又は独自の判断に基づく避難所等への配送に備える。
  - イ 緊急時の連絡窓口、連絡方法等について、市・県と情報交換し、連絡を密にする。
- (2) （公社）新潟県トラック協会
  - ア 市・県からの輸送依頼に備え、夜間・休日等の対応窓口を指定するなど必要な体制を整備する。
  - イ 会員企業への緊急連絡体制を整備する。
- (3) 新潟県石油業協同組合
  - ア 県からの供給依頼に備え、緊急時に供給を行う給油取扱所を指定するなど必要な体制を整備する。
  - イ 会員企業への緊急連絡体制を整備する。

## 第29節 学校等の地震防災対策

【担当課】 ○学校教育課、生涯学習課

### 1 計画の方針

- (1) 学校等文教施設は、次代を担う児童・生徒の教育施設であるとともに地震時には避難所となる重要な施設であるため、施設管理者は児童・生徒、教職員、施設利用者等の安全確保を図るとともに、震災の被害を最小限にとどめる。
- (2) 市は、今計画に沿って各学校等の取組を支援するとともに、学校等文教施設について十分な耐震強度を確保し、地震に伴うライフラインの途絶等の事態に際しても、最低限の機能を確保できるよう配慮する。
- (3) 各学校は、学校防災計画を作成するとともに、児童・生徒及び教職員に対し、防災教育、防災訓練を実施する。
- (4) 各学校は、学校防災計画の作成や地震に備えた施設・設備の整備に当たっては、特別な支援を要する児童・生徒の安全にも十分配慮する。
- (5) 学校等文教施設の防災計画の作成や防災訓練の実施及び施設・設備の整備等に当たっては、通常の避難方法によることが困難な積雪期にも十分配慮する。

### 2 学校の役割

#### (1) 学校防災計画の作成

校長は、市及び県と協力して、学校敷地内や通学路等の危険箇所を調査するとともに、市教育委員会が示す「震災体験を生かした防災教育の指針」や県教育委員会が示す学校防災計画のモデル等を参考に、下記の予防対策及び応急対策を盛り込んだ学校防災計画を作成する。

また、市は学校防災計画を作成するよう、指導・助言するものとする。

区 分	主 な 項 目
予防対策	①学校防災組織の編成 ②施設・設備等の点検・整備 ③防災用具等の整備 ④防災教育の実施 ⑤教職員等の緊急出動体制の整備 ⑥家庭との連絡体制の整備など
応急対策	① 地震発生直後の児童・生徒等の安全確保 ②避難誘導 ② 児童・生徒の安全確認 ④被害状況の把握と報告 ⑤下校措置又は保護継続 ⑥避難所開設・運営の協力 ⑦教育活動の再開 ⑧児童・生徒の心のケアなど

#### (2) 防災委員会の設置

校長は、学校防災計画の作成や見直しについて検討し、また、学校防災計画に定められた事項等について教職員等の共通理解及び周知徹底を図るため、防災委員会を設置する。

#### (3) 学校防災組織等の編成等

学校防災組織の編成等に当たって、校長等は、次の点に留意する。

ア 学校防災組織の編成

災害発生時に対応する学校防災組織を編成するとともに、教職員等の役割分担を定めておく。特に、担当教職員等が不在の場合の代行措置を、明確にしておく。

災害時においては避難所に利用されることから、避難所となった場合の管理運営の協力体制についても明確にしておく。

イ 施設・設備等の点検・整備

学校の施設・設備等は、定期的に専門家による安全点検を行い、危険箇所、破損箇所等の補強・補修を実施する。

特に、児童・生徒等の避難経路上の施設・設備等については点検を行い、内壁・外壁の落下防止、窓ガラスの飛散防止、ロッカー・戸棚・扉の倒壊防止等の必要な措置を行うとともに、非常用電源の確保に努める。防火戸など防火設備、消火器、自動火災報知設備など消防用設備等の設備の機能点検も日ごろから定期的に行っておく。

また、雪囲い用の資材が倒れることのないようにしておくとともに、積雪時は、除雪を十分に行い、避難路の確保に万全を期す。なお、廊下や階段等が使用不能になることも想定し、避難路は複数考えておく。

ウ 防災用具等の整備

(7) 医薬品、携帯ラジオ、ロープ、メガホン、懐中電灯等の必要な物品は、一定の場所に保管し、教職員等に周知しておく。

(4) 児童・生徒、教職員の名簿、部活動名簿、保護者との緊急連絡カード等を整備し、常に迅速な人員把握等ができるようにしておく。

エ 教職員等の緊急出動体制

校長は、夜間・休日等の勤務時間外に地震が発生した場合に備え、事前に出勤体制を決め教職員等に周知しておく。

オ 家庭との連絡体制

あらかじめ、保護者と相談の上、緊急時の連絡先等を定めた「緊急連絡カード」を作成し教職員、保護者双方が常備しておくとともに、家庭訪問、保護者会等で災害発生時の連絡先、児童・生徒の引渡方法について保護者と確認し、徹底しておく。

また、携帯電話のメール機能を活用した連絡体制を整備するよう努めるとともに、各学校のホームページによる情報提供が速やかに行える準備を整えておく。

なお、個人情報漏洩しないよう、緊急連絡カード等の管理には万全を期す。

(4) 教職員、児童・生徒等に対する防災教育

校長等は、次に掲げる防災教育を行う。

ア 教職員等に対する防災教育

校長は、学校防災計画等に基づき、教職員各人の任務、定期点検事項、応急処置、児童・生徒に対する防災教育等に関する校内研修を行う。

イ 児童・生徒に対する防災教育

(7) 校長は、学校防災計画等に基づき災害時に安全かつ迅速に避難できるよう、次の事項に留意して避難訓練を実施する。

a 形式的な内容に終わることなく、地震発生時に沈着、冷静かつ迅速な行動が

とれるよう、事前予告なしに行う回を設けるなど実践的に実施する。

- b 登下校中、授業中、特別教育活動中、冬季間等、様々な場面を想定して計画的に実施する。なお、学校の立地条件を考慮して事前に避難場所を定め、児童・生徒等に周知しておく。
  - c 地域社会の一員として、児童・生徒を地域防災訓練へ積極的に参加させる。
- (イ) 各教科、道徳、特別活動（避難訓練を含む。）、総合的な学習の時間など学校の教育活動全体を通じて、各学校の立地条件等の実情を踏まえ、次の事項について、年間を通じて計画的・継続的に防災教育を実施する。
- a 事件・事故・災害や犯罪被害等の現状、原因及び防止法、地域の自然環境等について理解させ、現在及び将来に直面する安全確保のための課題に対して、自ら適切な意思決定や行動選択ができるようにする。
  - b 様々な危険を予測し、自他の安全に配慮して安全な行動をとるとともに、自ら危険な環境を改善することができるようにする。
  - c 自他の生命を尊重し、安全で安心な社会づくりの重要性を認識して、学校、家庭及び地域社会の安全活動に進んで参加し貢献できるようにする。
  - d 自然生活体験学習、福祉体験学習、ボランティア体験学習等の実施により「命の大切さ」「家族の絆」「助け合う心」「生きるたくましさ、勇気」等について指導する。
  - e 防災教育の実施に当たっては、児童・生徒の発達段階や学校種別、学校の立地条件等によって指導内容や指導方法を具体的に考え実施するとともに、副読本、ビデオ等活用し指導する。

### 3 市の役割

#### (1) 施設の耐震性の強化

市は、建築基準法の現行耐震設計基準（昭和56年6月施行）前の基準により建築された校舎、体育館等について、必要に応じて耐震診断又は耐力度調査を行い、施設の状況に応じた補修・改築等に努める。

#### (2) 災害時の機能確保に備えた施設・設備等の整備

市は、地震に伴う停電、断水、ガスの供給停止、通信回線の途絶等の事態に際しても、最低限の機能を確保できるよう配慮する。

#### (3) 学校に対する支援、助言

市は、今計画に沿って各学校の取組を支援するとともに、連絡網を整備し、災害時に情報がスムーズに伝達・集約されるよう努める。

### 4 県の役割

#### (1) 学校防災計画のモデル等の作成（県教育委員会）

県教育委員会は、各学校が学校防災計画を策定し、又は見直す際に参考とすべきモデル等を示し、各学校の取組を支援する。

#### (2) 公立学校教職員に対する防災教育（知事政策局、県教育委員会）

県知事政策局、県教育委員会は、初任者研修、経験者研修、職位研修等で防災対策

の基礎知識、気象状況等に応じた避難行動などに関する研修を行う。

## 5 学校以外の文教施設における役割

### (1) 防災計画の作成

学校以外の文教施設の管理者にあつては、施設の利用形態などを考慮して防災計画を作成する。市は、民間の文教施設の管理者に対して、防災計画の作成について指導、助言する。

### (2) 自主防災組織の編成

施設管理者は、地震発生時に対応する自衛消防隊を編成するとともに、あらかじめ、職員の役割分担を定めておく。担当職員が不在の場合の代行措置を明確にしておく。

### (3) 施設・設備の点検等

市及び施設管理者は、防災設備の強化・維持管理のため、以下の対策の推進に努める。

ア 施設・設備等は、定期的に安全点検を実施するなど常に保安状況を把握しておく。

イ 老朽化した施設については、耐震補強または改築を行う。

### (4) 避難訓練の実施等

市及び消防本部、施設管理者は、避難訓練を定期的に行い、災害時に安全かつ迅速に行動ができるよう努める。

なお、あらかじめ立地条件を考慮して避難場所を定めておくとともに、入館者及び利用者は毎日変わるので、避難経路の表示を増やすなど避難場所が容易にわかるようにしておく。

## 6 地域防災機能強化に対応した文教施設の整備

市は、不特定多数の住民が避難する場合に備え、学校等文教施設に防災機能強化のため必要な施設、設備の整備に努める。なお、防災施設等の整備に当たっては、その施設本来の設置目的に支障のないよう配慮するとともに、関係機関と事前に協議を行い当該防災施設等について適切な管理体制を整えておく。

ヘリポート用地となっている施設にあつては、障害物の撤去、児童・生徒及び避難者等の立入規制が実施できるよう体制を整備しておく。

### (1) 施設・設備の整備

#### ア 施設整備

#### (ア) 備蓄倉庫の整備

#### (イ) 避難場所の確保

a 和室に利用できる部屋及び畳の確保

b 冷暖房設備を備えた部屋等の整備

#### (ウ) 飲料水、生活水等の確保

備蓄水、井戸、プールの活用

#### イ 設備整備

#### (ア) 発電機等非常用電源の整備

#### (イ) 非常用組立トイレの配備

(ウ) 怪我人、病人に対応できる応急処置可能な設備等の整備

(2) 情報連絡体制の整備

ア 通信機能の確保

(ア) 携帯電話を利用した連絡網、防災行政無線の導入

(イ) インターネット等を利用した情報伝達体制の整備

(ウ) 情報収集のためのテレビ・ラジオの整備

イ 自転車、バイクの配置

## 第30節 文化財の地震防災対策

---

### 【担当課】 生涯学習課

#### 1 計画の方針

##### (1) 基本方針

ア 文化財所有者は、文化財の実態を常に把握し、地震災害から文化財を保護するために、文化財の修理、防災設備の設置及び保存環境の整備等に努める。

イ 市は適宜文化財調査を行うなど、その実態把握に努め、県の対応を踏まえた地震災害への予防措置を講じるとともに、文化財所有者に対してもその指導・助言を行う。

##### (2) 文化財の種別ごとの対策

###### ア 建造物

文化財所有者は、修理・保存により建造物としての性能を維持するとともに、防災設備の設置や点検整備及び耐震診断等を実施する。県及び市はそれを奨励するとともに、可能な限りの支援を行う。

###### イ 美術工芸品、有形文化財

文化財所有者は、県及び市の指導・支援を受けながら、収蔵庫等保存施設の修理や設置を行うとともに、保存・展示方法等についても随時検討を加え、被害を最小限度に抑える工夫をしていく。

###### ウ 史跡、名勝、天然記念物

文化財所有者は定期的な巡視によって現状を把握し、地震時の倒壊・崩壊又はそれによる人的災害等が生ずることのないよう、事前の措置を講じておく。市はそれを奨励するとともに、可能な限りの支援を行う。

#### 2 市民・地域等の役割

##### (1) 市民の役割

文化財の愛護・保護に心がけ、文化財に異変が見られた場合には、所有者又は関係機関等へ速やかに連絡を行う。

##### (2) 地域の役割

地域全体の共有財産として文化財を愛護・保護するとともに、緊急時における連絡・援助体制を事前に確認し、確立しておく。

##### (3) 文化財所有者及び管理責任者の役割

文化財の日常管理に心がけるとともに、地震に備えた防災対策を講じ、緊急時における対応体制を確立しておく。

#### 3 市の役割

##### (1) 指定・登録文化財への対策

ア 国及び県指定・登録文化財

市内に所在する文化財の現状把握を行い、必要に応じて県教育委員会に報告する。  
また、その修理・修復に係る役割や災害時の対応等を、関係機関及び所有者・管理者と事前に調整し、確認しておく。

イ 市指定文化財

文化財の現状把握を行い、修理・修復に係る指導・援助とともに、防災設備設置の推進や支援を行う。

(2) 未指定文化財への対策

文化財の所在情報を得ながら、所有者・管理者に対して、日常の保存・管理方法や災害時の対応についての支援や助言を行う。

## 第31節 ボランティア受入体制の整備

### 【担当課】 福祉課

#### 1 計画の方針

震災時における救援活動に大きな役割を果たす災害救援ボランティアの活動を円滑に行うために、市及び関係機関は、ボランティアの積極的な受入れを行う一方、ボランティア組織の自主性を阻害しないよう留意しながら、支援・協力体制の確立を図る。

#### 2 市社会福祉協議会の役割

小千谷市災害ボランティアセンターの設置

震災時におけるボランティア活動の円滑な実施を支援するため、市は小千谷市社会福祉協議会と協議を行い、小千谷市災害ボランティアセンター（以下「災害ボランティアセンター」という。）をサンラックおぢや内に設置する。

ア 災害ボランティアセンターの活動

- ・災害ボランティアの受入れ、登録、ボランティア保険の加入
- ・被災者のニーズの把握と分析
- ・具体的救援活動の調整、指示
- ・救援活動に要する物資の確保と配布

イ 災害ボランティアセンターの運営

市災害対策本部と密接な連携を図りながら、市社会福祉協議会職員を中心に、災害救援活動経験者や災害ボランティアの協力により運営する。

#### 3 市の役割

(1) 災害ボランティアセンターの受入体制の整備

災害ボランティアセンターの体制整備は、市社会福祉協議会と協議を行う。

(2) 災害ボランティアセンターへの運営支援

ア 必要に応じ、災害ボランティアセンターに職員を派遣するとともに、運営の支援を行う。

イ 災害ボランティアセンターと市災害対策本部との情報の共有を図る。

(3) 災害ボランティア活動に対する市民への意識啓発

防災訓練時等に、災害ボランティア活動の重要性や活動内容等の普及・啓発に努める。

(4) 防災ボランティアの育成強化

市及び関係機関は、ボランティア活動に対する市民の意識啓発を推進するとともに事業所等におけるボランティア組織化を推進する。

また、既存のボランティア団体等にあっては、訓練時における資機材の提供、防災情報の提供等により、育成・強化を図る。

#### 4 関係機関の役割

日本赤十字社小千谷市地区

- ・災害ボランティアセンターの設置に伴い、同センターを支援する体制を整備する。

小千谷青年会議所

- ・災害ボランティアセンターの設置に伴う会員等の派遣及び運営について支援する体制を整備する。

## 第32節 事業所等の事業継続

### 【担当課】 商工振興課

#### 1 計画の方針

企業・事業所（以下、「事業所等」という。）は、災害時の事業所等の果たす役割（生命の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域貢献・地域との共生）を十分に認識し、自らの自然災害リスクを把握するとともに、リスクに応じたリスクコントロールとリスクファイナンスの組み合わせによるリスクマネジメントを実施することで、各事業所等において防災活動の推進に努める。

#### 2 事業所等の役割

事業所等は、災害時の事業所等の果たす役割を十分に認識し、防災活動の推進に努めるものとし、特に、災害時にも事業が継続でき、かつ、重要業務の操業レベルを早急に災害前に近づけられるよう、事前の備えを行い、被災地の雇用やサプライチェーン（製造業における原材料調達・生産管理・物流・販売までの一つの連続したシステム）を確保するなど、事業継続の取組を推進する。

##### (1) 災害時に事業所等が果たす役割

###### ア 生命の安全確保

顧客等不特定多数の者が施設に來たり、施設内に溜まったりすることが想定される事業所等は、迅速に顧客、従業員等業務に携わる者の安全確保に努める。

###### イ 二次災害の防止

事業所等においては、火災の防止、建築物等の倒壊防止、薬液の漏洩防止など、周辺地域の安全確保の観点から二次災害防止に努める。

###### ウ 事業の継続

被災した場合の事業資産の損害を最小限に止めつつ、中核となる事業の継続あるいは早期復旧を可能とするため、事業継続マネジメントの実施に努める。

###### エ 地域貢献・地域との共生

災害が発生した際には、市民、市、取引先企業などと連携し、地域の一日も早い復旧を目指すとともに、地域住民や自治体との協調の下、企業の特徴を活かした活動による地域貢献に努める。

##### (2) 平常時の防災対策

###### ア 事業継続計画（以下「BCP」という。）の策定

事業所等は、災害時の重要業務を継続するため事業継続計画を策定するよう努める。

###### イ BCPの定期的な点検と見直し

BCPを策定した事業所等は、定期的に点検を行い、必要な見直しを行う。

###### ウ 平常時の危機管理体制の構築

防災体制の整備、防災訓練、事業所の耐震化、緊急地震速報受信装置等の積極的な活用、損害保険等への加入や融資枠の確保による資金の確保を実施するなど、平常時か

らの危機管理体制の構築に努める。

### 3 市の役割

地域経済への影響を最小限にとどめるため、事業所等が被災後、速やかに事業を再開できるようBCP策定などを促進し、危機管理体制の整備が図られるよう普及啓発活動を行う。

このため、次の取組を進める。

(1) 実態の把握

事業所等のBCP策定状況など、危機管理体制の整備状況について実態把握に努める。

(2) BCP策定など危機管理体制の整備に向けた普及啓発

事業所等が災害に強い企業となるよう、防災やBCPの策定等に関する必要な情報の提供など、危機管理体制の整備に向けた普及啓発に努める。

(3) 地域防災訓練等への参加の呼びかけ

事業所等を地域コミュニティの一員としてとらえ、地域の防災訓練等への積極的参加の呼びかけ、防災に関するアドバイスを行う。

(4) 事業継続力強化支援計画の策定

中小企業等による事業継続力強化計画に基づく取組等の防災・減災対策の普及を促進するため、商工団体と連携して、事業継続力強化支援計画の策定に努める。

### 4 商工団体の役割

(1) BCPの策定を促進するための情報提供や相談体制の整備などの支持等により、会員・組合員等の防災力向上の推進に努める。

(2) 会員・組合員等に対し、企業防災の重要性やBCPの必要性について啓発する。

(3) 市等の支援策の実施や情報の会員・組合員等への周知に協力する。

(4) 中小企業等による事業継続力強化計画に基づく取組等の防災・減災対策の普及を促進するため、市と連携して、事業継続力強化支援計画の策定に努める。

## 第33節 市の業務継続計画

【担当課】 ○危機管理課、総務課

### 1 計画の方針

地震発生時の市の業務継続は、地域の機能が停止することなく、継続可能な社会を構築するために不可欠であることから、市の業務継続計画（以下「BCP」という。）作成を促進するとともに、業務継続マネジメント能力の向上を図ることにより、業務継続の確保に努める。

### 2 市の役割

地震発生時の災害応急対策等の実施や優先度の高い通常業務の維持のため、災害時に必要となる人員や資機材等を必要な場所に的確に投入するための事前の準備体制と事後の対応力の強化を図る必要があることから、BCPの策定などにより、業務継続性の確保を図る。

特に、市は、災害時に災害応急対策活動や復旧・復興活動の主体として重要な役割を担うことから、BCPの策定等に当たっては、少なくとも市長不在時の明確な代行順位及び職員の参集体制、本庁舎が使用できなくなった場合の代替庁舎の特定、電気・水・食料等の確保、災害時にもつながりやすい多様な通信手段の確保、重要な行政データのバックアップ並びに非常時優先業務の整理について定めておくものとする。

BCPの策定に当たっては、内閣府「市町村のための業務継続計画作成ガイド」及び「大規模災害時における地方公共団体の業務継続の手引き」等を参考とする。

また、実効性のある業務継続体制を確保するため、地域や想定される災害の特性等を踏まえつつ、必要な資源の継続的な確保、定期的な教育・訓練・点検等の実施、訓練等を通じた経験の蓄積や状況の変化等に応じた体制の見直し、計画の評価・検証等を踏まえた改訂などを行うものとする。

なお、個別の業務又は業務分野における業務継続について詳細事項等を定める必要がある場合は、別に個別の詳細計画等を策定する。

#### (1) BCPの対象となる重要業務

##### ア 業務への影響分析と重要業務の洗い出し

業務を実施できない時間が経過することにより発生する社会的影響等の観点から、業務を実施できない場合の影響分析を行い、優先的に実施する重要業務の洗い出しを行う。

##### イ 目標時間の設定

重要業務については、実施すべき目標時間を設定し、その目標時間を達成するための体制構築に努める。

#### (2) 業務執行体制の確保

##### ア 職員の参集体制

重要業務を速やかに実施できるよう参集体制の確立に努める。

イ 安否確認

大規模な危機の発生時には、連絡網により安否確認がとれない職員について、安否確認を実施する。

ウ 人員計画の立案

重要業務の実施に必要な人員や職種等を把握し、人員計画等に反映させる。

エ 業務引継

重要業務の担当職員が業務を実施できない場合に備え、業務内容の共有化やマニュアルの整備、代替要員への引継等を適宜行う。

オ 課内の応援体制の確立

課内で必要人員が確保できないと想定される場合は、他課による応援体制の確立に努める。

カ その他

業務執行体制において、障害となる可能性がある事項をあらかじめ整理し、対策を検討する。