

第1節 民生安定化対策

1 計画の方針

○ 基本方針

国、県、市及び公共サービスを提供する機関は、災害により被害を受けた住民の自力復興を促進し、安定した生活の早期回復を図るため、被災者からの生活相談の受付、離職を余儀なくされた場合の職業のあっせん、生活関連物資の安定供給のための措置、租税の徴収猶予措置、公共料金の特例措置等を実施する。

2 計画の体系

被災者のための相談、支援	—————	相談所の開設、運営
り災証明の発行	—————	迅速な体制整備
雇用の安定	—————	特別相談窓口の設置、被災者の雇用促進 特別措置の要請及び実施 労働保険料の申告・納付期限の延長
応急金融措置	—————	通貨供給の確保、非常金融措置
生活関連物資の受給、価格状況の調査及び情報の提供	—————	調査監視及び情報の提供 物資の指定等
住宅対策	┌—————┐	住宅復旧のための木材調達 被災者入居のための公営住宅の建設
租税の特例措置	┌—————┐	県の特例措置 国及び市の特例措置
公共料金等の特例措置	┌—————┐	電信電話事業、電気事業、ガス事業、水道事業 下水道事業
住民への制度周知	—————	民生安定のための広報、相談窓口の周知、制度の内容の周知

3 被災者のための相談、支援

(1) 相談所の開設

市及び県は、避難所及び市役所などに被災者のための相談所を速やかに開設する。

(2) 相談所の運営

市及び県は、被災者からの幅広い相談に応じるため、必要に応じて他の防災関係機関と連携し、相談業務を実施する。

(3) 被災者情報の把握、情報の共有化

市及び県は、被災者台帳の積極的な作成・活用により被災者情報を共有化し、迅速かつ的確な支援に努める。また、居住地以外の市町村に避難する被災者に対して必要な情報や支援・サービスを容易かつ確実に受け渡すことができるよう、被災者の所在地等の情報を避難元と避難先の都道府県及び市町村が共有する仕組みの円滑な運用・強化を図る。

(4) 被災者等の生活再建等の支援

ア 市及び県は、被災者生活再建支援法の適用条件に満たない規模の自然災害が発生

した際に、同法の趣旨を踏まえ、必要な措置を講じる。

イ 市は、被災者生活再建支援金の支給に係る被災者からの申請を迅速かつ的確に処理するため、体制の整備等を図る。

ウ 国、県及び市は、被災者の働く場の確保のため、即効性のある臨時的な雇用創出策と、被災地の特性を踏まえた産業振興の方向性に沿った職業訓練を通じた労働者の技術向上等による中長期の安定的な雇用創出策を組み合わせる。併せて、自営業、農林水産業、中小企業等に対する経営の維持・再生、起業等への支援策の充実も図る。

エ 市は、「大規模災害時における被災者生活再建支援業務の実施体制整備に関するガイドライン」等を踏まえ、平時から、災害時に迅速・的確な被災者生活再建支援を行うための体制整備に努める。県は、研修の実施等により、市の体制整備や市町村間の応援体制構築の支援に努める。

(5) 被災中小企業への相談窓口等の設置

国、県及び市は、被災中小企業等に対する援助・助成措置について、広く被災者に広報するとともに、相談窓口等を設置する。

4 リ災証明の発行

市は、発災後迅速に、住家の被害認定調査の実施体制及びり災証明書の発行体制を確立し、被災者に対し速やかにり災証明書を発行する。また、平時から住家の被害認定調査の担当者の育成、他の地方公共団体や民間団体との応援協定の締結、応援の受入れ体制の構築、業務を支援するシステムの活用等を計画的に進める。

県は、市の行う被害認定調査及び罹災証明書の発行に係る技術的・人的支援を行うとともに、必要に応じて市町村間の支援を調整する。また、共通の調査・判定方法にばらつきが生じることのないよう、平時から必要な研修の実施に努めるとともに、研修参加者の名簿への登録、他の都道府県や民間団体との応援協定の締結等により、応援体制の強化を図る。

5 雇用の安定

(1) 特別相談窓口等の設置

被災地域を管轄する公共職業安定所長は離職者の発生状況、求人・求職の動向等の状況を把握するとともに、必要に応じ次の措置を講じる。

ア 被災者のための特別相談窓口の設置

イ 公共職業安定所に出頭することの困難な地域における臨時職業相談所の開設又は巡回相談の実施

ウ 近隣の公共職業安定所による応援職員の確保

(2) 被災者の雇用促進

ア 被災地を管轄する公共職業安定所長は、被災求職者に対する綿密な相談を実施するとともに近隣の公共職業安定所を通じ、更には全国の公共職業安定機関を通じて、住居確保に配慮しながら求人を確保し、広域に渡る職業紹介を行う。

イ 同時に、被災地において行われる公共事業に被災地の失業者が優先的に雇用され

るように配意し、被災者の復興事業への雇用を促進する。

(3) 特例措置の要請及び実施

ア 雇用保険失業給付の特例支給

(ア) 証明書による失業の認定

被災地を管轄する公共職業安定所長は、災害により失業の認定日に来庁できない受給資格者に対して、事後に証明書により失業の認定を行う。

(イ) 激甚災害による休業者に対する基本手当の支給

激甚災害による休業者に対する基本手当の支給被災地域を管轄する公共職業安定所長は、災害が激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律（昭和37年法律第150号）第25条に定めた措置を適用される場合は、災害による休業のための賃金を受けることができない雇用保険の被保険者（日雇労働被保険者は除く）に対して、失業しているものとみなして基本手当を支給する。

イ 雇用調整助成金の特例適用の要請

労働局長は、被災地域の事業主が次の休業等をさせる場合、休業手当にかかる賃金負担の一部（大企業2/3、中小企業3/4）を助成できるよう厚生労働省へ要請する。

(ア) 被災地域の事業主が労働者を休業させる場合

(イ) 被災地域以外の災害関連下請け事業所が労働者を休業させる場合

(ウ) 被災地域の事業主が新卒者等の内定取消しの回避を図る場合

ウ 労働保険料の申告・納付期限の延長

労働局長は、災害により労働保険料を所定の期限で納付することができない事業主に対して、必要があると認める時は概算保険料の延納の特例措置、延滞金、若しくは追徴金の徴収免除又は労働保険料の納付の猶予を行う。

6 応急金融対策

災害時、被災地における通貨の円滑な供給、金融の迅速かつ適切な調整を行い、民生の安定を図る必要がある。

(1) 通貨の供給の確保

日本銀行新潟支店は、必要に応じて次のような応急金融対策を実施する。

ア 通貨の確保

被災地における金融機関の現金保有状況の把握に努め、必要に応じ被災地に所在する金融機関に臨時に銀行券を寄託するほか、金融機関の所要現金の確保について必要な指導、援助を行う。

なお、被災地における損傷日本銀行券及び貨幣の引換えについては、職員を派遣する等必要な措置を講じる。

イ 輸送、通信手段の確保

被災地に対する現金供給のため、緊急に現金を輸送し、又は通信を行う必要があるときは、関係行政機関等と密接に連絡をとった上、輸送、通信の確保を図る。

ウ 金融機関の業務運営の確保

関係行政機関と協議の上、被災金融機関が、早急に営業を開始できるよう、幹

旋、指導等を行う。また、必要に応じて、金融機関の営業時間の延長及び休日臨時営業の措置をとるよう指導する。

(2) 金融上の措置

ア 金融上の措置の要請

(ア) 被災者の便宜を図るため、財務省関東財務局新潟財務事務所及び日本銀行新潟支店は、必要に応じて金融機関（銀行、信用金庫、信用組合等）に対し、金融上の措置を要請する。

(イ) 被災者の便宜を図るため、財務省関東財務局新潟財務事務所は、必要に応じて証券会社・生命保険会社及び損害保険会社に対し、金融上の措置を要請する。

イ 金融上の措置に関する広報

財務省関東財務局新潟財務事務所及び日本銀行新潟支店は、被災者に対して、アの金融上の措置を適切に講じるよう金融機関等に要請したことについて、その周知徹底を図る。

7 生活関連物資の需給・価格状況の調査・監視及び情報の提供

市及び小千谷商工会議所等は、物資の需要及び供給の状況を常に把握するとともに価格調査、監視活動を行い、被災者の復興の妨げにならないよう、価格水準の維持を指導する。

8 住宅対策

(1) 住宅復旧のための木材調達

市は、市内稼働製材工場に対し復旧住宅用の資材を優先的に製材するよう要請する。必要に応じ県に対して製材品の供給要請を行う。

(2) 被災者入居のための公営住宅の建設

市及び県は、災害により滅失した住宅に住んでいた低所得者に対する住宅対策として、必要に応じて災害公営住宅（激甚災害の場合にあっては「罹災者公営住宅」）を建設し、賃貸するものとする。

この場合において、滅失住宅が公営住宅法に定める基準に該当するときは、市及び県は災害住宅の状況を速やかに調査して国土交通省に報告するとともに災害公営住宅整備計画書を作成し、災害査定の早期実施が得られるよう努める。

9 保険や共済制度の活用

風水害を対象とした保険や共済制度は、風水害による被災者の生活の安定に寄与することを目的とした制度であり、被災者の住宅再建にとって有効な手段であることから、県、市等は、それらの制度の普及促進に努める。

10 租税等の期限延長、徴収猶予、減免等の特例措置

(1) 市の特例措置

ア 市税等

市は、被災した納税者または特別徴収義務者（以下「納税者等」という。）に対し、

地方税法又は小千谷市税条例により、市税の納税緩和措置として、期限の延長、徴収猶予、減免等それぞれの実情に応じて、適切な措置を講じるものとする。

(ア) 期限の延長

災害により、納税者等が期限内に申告その他書類の提出または納付若しくは納入することができないと認められるときは、次の方法により当該期限を延長する。

- a 災害が広範囲に渡る場合、市長は適用地域及び延長期日を指定する。
- b その他の場合、納税者等の申請により、その理由の止んだ日から納税義務者については2か月以内、特別徴収義務者については30日以内において、当該期限を延長する。

(イ) 徴収猶予

災害により、財産に被害を受けた納税者等が市税を一時に納付し又は納入することができないと認められるときは、その者の申請に基づき、1年以内において徴収を猶予する。

ただし、市民税を特別徴収の方法によって徴収される納税者はその特別徴収の対象となっている市民税について猶予を受けることはできない。

なお、やむを得ない理由があると認められるときは、更に、通算して2年を超えない範囲内で延長する。

(ウ) 滞納処分の執行停止等

災害により、滞納者が無財産となる等の被害を受けた場合は、滞納処分の執行停止、換価の猶予、延滞金の減免等適切な措置を講じる。

(エ) 減免等

被災した納税者に対し、被害の程度に応じて、次のように減免等を行う。

a 個人市民税

災害により死亡または障がい者となった場合及び住宅若しくは家財について被害を受けた場合、その者の申請により、損害の程度等に応じて減免する。

b 固定資産税

災害により、土地又は家屋若しくは償却資産に損害を受けた場合、その者の申請により、損害の程度に応じて減免する。

c 都市計画税

災害により、土地又は家屋に損害を受けた場合、その者の申請により、損害の程度に応じて減免する。

d 国民健康保険税

個人市民税に準じて減免する。

e 介護保険料

災害により死亡または障がい者となった場合及び住宅若しくは家財について被害を受けた場合、その者の申請により、損害の程度等に応じて減免する。

イ 保育料

災害により損害を受けた場合、その損害の程度に応じて減免する。

(2) 国及び県の特例措置

国及び県にあつては、新潟県地域防災計画風水害対策編第4章第1節9「租税の期限延長、徴収猶予、減免等の特例措置」（平成29年度修正）により、被害者の負担の軽減を図る。

11 その他公共料金等の特例措置

郵政業務、電信電話事業、電気事業、ガス水道事業、下水道事業の公共料金等の関係者は、必要に応じて納期の延伸、減免等により被災者の負担の軽減を図る。

12 住民への制度の周知

市、県及び防災関係機関は、被災者に対する各種相談、施策等を実施する場合は、次の広報手段により、周知を図る。

- (1) 報道機関との協力による、放送、新聞広報等
- (2) 広報車、広報紙、チラシ、ホームページ等

第2節 被害認定調査・り災証明書の発行

1 計画の方針

○ 基本方針

市は、災害救助法、被災者生活再建支援法等による各種施策や市税の減免、その他の被災者支援策を実施するため、家屋の被害の程度を判定し、り災証明書を発行する。

り災証明書は、被災者に対する義援金の支給あるいは被災者生活再建支援法の適用や支援金の支給の判断材料となる重要な証明書であることから、関係部局と調査内容を調整し迅速かつ的確な被害認定調査を実施し、被災者の生活基盤の回復と住宅の再建を促進するとともに、社会秩序の維持を図る。

(1) 各主体の責務

ア 市民・企業等

り災証明書の目的を理解し、被害認定調査への協力、国・県や市が行う各種支援や減免に係る情報収集を積極的に行い、生活環境の早期再建を心がける。

イ 市

(ア) 被害状況等の情報収集を行い、被害認定調査実施に向けた体制を整える。

(イ) 生活再建支援及び義援金等の関係部と調査内容について調整する。

(ウ) 被災者等への被害認定調査実施の周知を図る。

(エ) 内閣府の「災害に係る住家の被害認定基準運用指針」及び市が作成した被害認定運用マニュアル等を参考に、被害認定調査を実施する。

(オ) 世帯ごとに判定結果の集計を行い、災害対策本部へ報告する。

(カ) り災証明書を発行する。

(キ) 市民に対して、各種支援や減免に関する情報提供を行う。

2 業務の内容

発災から1週間以内	被害区域の把握、区域分担地図の作成、被害認定調査実施に向けた準備
発災から1カ月以内	被害認定調査の開始、り災証明書の発行

(1) 被害認定調査準備

ア 腕章、名札等、身分を証明する物品の調達

イ 下げ振り、水平器、懐中電灯、ヘルメット等、調査時に必要な備品の調達

ウ 住宅地図、家屋現況図等、現地や家屋を把握するための必要書類の準備

エ 住家被害調査票、り災証明書等、各種様式の準備

(2) 市民への周知

ア 被害認定調査の内容、目的等を事前に周知する。

イ 建設業協会、建築士会等へのPR(被害認定調査と応急危険度判定の違いを含む。)

(3) 応援体制

ア 市の建築技師への共同調査の依頼(特殊な事例等の場合に依頼)

イ 被害が広範な場合、災害時相互応援協定等を活用した応援職員の要請

(4) 被害認定調査

- ア 「災害に係る住家の被害認定基準運用指針」及び被害認定運用マニュアル等による被害認定調査の実施
- イ 本人立会いによる再調査の実施

(5) 被災台帳の作成

- ア 各家屋、所有者ごとの被災台帳(被害状況調書)の作成
- イ 被害状況を世帯ごとに整理する。
- ウ 被災台帳(被害状況調書)をもとに、り災証明書を発行する。

(6) り災証明の対象

り災証明は、災害対策基本法第2条第1号に規定する災害により被害を受けた家屋について、以下の項目の証明を行うものとする。なお、住家以外の場合で証明の必要なきは、り災証明書の摘要欄にその旨の記載をする。あるいは、被災の程度を限定しない被災証明を発行する。

- ア 全壊、大規模半壊、半壊、一部損壊
- イ 流出、床上浸水、床下浸水
- ウ 全焼、半焼

(7) り災証明書の発行

り災証明書の発行は、災害により被害を受けた家屋の使用人、所有者からの申請によるものとし、市長が発行する。

第3節 融資・貸付その他資金等による支援

1 計画の方針

○ 基本方針

災害により被害を受けた市民が、その痛手から速やかに再起更生できるよう融資・貸付等の金融支援を行い、被災者等の生活確保又は事業経営安定の措置を講じる。

また、災害により死亡した者の遺族に弔慰金を、著しい障害を受けた者には見舞金を支給する。

2 融資・貸付その他資金等の概要

区分	資金名等	主な対象者	窓口
支給	(1) 災害弔慰金	災害により死亡した者の遺族	危機管理課
	(2) 災害障害見舞金	災害により著しい障害を受けた者	危機管理課
	(3) 被災者生活再建支援金	自然災害により住宅が全壊又は大規模半壊した世帯等	建設課
貸付	(4) 災害援護資金	災害により被害を受けた世帯の世帯主	福祉課
	(5) 生活福祉資金 ア 福祉費（災害臨時経費） イ 福祉費（住宅改修等経費）	低所得世帯等	市社会福祉協議会 （民生委員・児童委員）
	(6) 母子父子寡婦福祉資金	母子家庭、父子家庭、寡婦	長岡地域振興局健康福祉環境部地域福祉課
	(7) 住宅金融支援機構資金 （災害復興住宅）	住宅金融支援機構が指定した災害で被害を受けた住宅の所有者等	住宅金融支援機構受託金融機関
	(8) 新潟県被災者住宅復興資金	知事が指定する災害により自ら居住する住宅に被害を受けた者	金融機関
	(9) 天災融資制度	被害農林漁業者で市長の認定を受けた者	農協、森林組合、漁協、銀行
	(10) 日本政策金融公庫資金	被害農林漁業者	日本政策金融公庫受託金融機関
	(11) 中小企業融資及び信用保証	中小企業及びその組合	日本政策金融公庫 金融機関 県信用保証協会

3 資金名等

(1) 災害弔慰金

災害により死亡した者の遺族に対し災害弔慰金を支給する。

(平成31年4月1日現在)

種別	対象となる災害 (自然災害)	事業主体 根拠法令等	支給対象者	支給限度額 (支給の制限)	問い合わせ窓口
災害弔慰金	1 小千谷市において5世帯以上の住家が滅失した災害	1 実施主体 小千谷市 (小千谷市災害弔慰金支給等に関する条例)	死亡者の 配偶者 〃 子 〃 父母 〃 孫 〃 祖父母 〃 兄弟姉妹 (※)	死亡者1人につき主たる生計維持者の場合 500万円 それ以外の場合 250万円	危機管理課
	2 新潟県内において5世帯以上の住居の滅失した市町村が3以上ある場合の災害	2 経費負担 ①対象災害区分が1～4の場合 国1/2 県1/4 市1/4 (災害弔慰金の支給等に関する法律)	※兄弟姉妹においては、死亡した者の死亡当時その者と同居し、又は生計を同じくしていた者に限る。また、当該配偶者、子、父母、孫又は祖父母のいずれも存在しない場合に限る。	支給の制限	
	3 新潟県内において災害救助法第2条に規定する救助が行われた災害	②対象災害区分が5の場合 県1/2 市1/2 (新潟県災害弔慰金等に関する要綱)		1 当該死亡者の死亡がその者の故意又は重大な過失により生じたものである場合	
	4 災害救助法第2条に規定する救助が行われた市町村を含む県が2以上ある災害 (以上、平成12年厚生省告示第192号による)			2 法律施行令(昭和48年政令第374号)第2条に規定する厚生労働大臣が定める支給金が支給された場合	
	5 新潟県内において新潟県災害救助条例が適用された市町村が1以上ある場合の災害			3 災害に際し、市町村長の避難の指示に従わなかったこと等市町村長が不相当と認めた場合	

(2) 災害障害見舞金

災害により精神又は身体に著しい障害を受けた者に対して災害障害見舞金を支給する。

(平成31年4月1日現在)

種別	対象となる災害 (自然災害)	事業主体 根拠法令等	支給対象者	支給限度額 (支給の制限)	問い合わせ窓口	
災害 障害 見舞 金	1 小千谷市において5世帯以上の住家が滅失した災害	1 実施主体小千谷市 (小千谷市災害弔慰金支給等に関する条例)	法別表に掲げる程度の障害がある者	障害者1人につき主たる生計維持者の場合 250万円	危機管理課	
	2 新潟県内において5世帯以上の住居の滅失した市町村が3以上ある場合の災害			それ以外の場合 125万円		
	支給の制限					
	3 新潟県内において災害救助法第2条に規定する救助が行われた災害	2 経費負担 国1/2 県1/4 市1/4 (災害弔慰金の支給等に関する法律)		1 当該障害者の障害がその者の故意又は重大な過失により生じたものである場合		
4 災害救助法第2条に規定する救助が行われた市町村を含む県が2以上ある災害 (以上、平成12年厚生省告示第192号による)		2 法律施行令(昭和48年政令第374号)第2条に規定する厚生大臣が定める支給金が支給された場合	3 災害に際し、市町村長の避難の指示に従わなかったこと等市町村長が不相当と認めた場合			

(3) 被災者生活再建支援金

自然災害によりその生活基盤に著しい被害を受けた者に対し、被災者生活再建支援金を支給することにより、その生活の再建を支援する。

(平成31年4月1日現在)

種別	① 対象となる災害 (自然災害)	② 制度の対象となる被災世帯 (左欄の自然災害)	支援金の 支給額
被災者生活再建支援金	1 災害救助法施行令第1条第1項第1号又は第2号に該当する被害が発生した市町村 2 10世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村 3 100世帯以上の住宅全壊被害が発生した都道府県 4 1又は2の市町村を含む都道府県で、5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村(人口10万人未満に限る)に係る自然災害 5 1～3の区域に隣接し、5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村(人口10万人未満に限る)に係る自然災害 6 1若しくは2の市町村を含む都道府県又は3の都道府県が2以上ある場合に、5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村(人口10万人未満に限る)、2世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村(人口5万人未満に限る)	1 住宅が「全壊」した世帯 2 住宅が半壊、又は住宅の敷地に被害が生じ、その住宅をやむを得ず解体した世帯 3 災害による危険な状態が継続し、住宅に居住不能な状態が長期間継続している世帯 4 住宅が半壊し、大規模な補修を行わなければ居住することが困難な世帯(大規模半壊世帯)	別表のとおり

(別表)

○ 支給額は以下の2つの支援金の合計額となる

(※ 世帯人員が1人の場合は、各該当欄の金額の3/4の額)

ア、住宅の被害程度に応じて支給する支援金(基礎支援金) (単位:万円)

住宅の被害程度	全壊 (②. 1に該当)	解体 (②. 2に該当)	長期避難 (②. 3に該当)	大規模半壊 (②. 4に該当)
支給額	100	100	100	50

イ、住宅の再建方法に応じて支給する支援金(加算支援金) (単位:万円)

住宅の再建方法	建設・購入	補修	賃借 (公営住宅以外)
支給額	200	100	50

※ 一旦住宅を賃借した後、自ら居住する住宅を建設・購入(又は補修)する場合は、合計で200(又は100)万円

(4) 災害援護資金の貸付

災害により家財等に被害があった場合、生活の建て直しの資金として、災害救助法の適用時は災害援護資金を貸し付ける。(平成31年4月1日現在)

種別	貸付対象	根拠法令	貸付金額	貸付条件	問い合わせ窓口
災害援護資金	地震等の自然災害により家屋等に被害を受けた世帯で、その世帯の前年の年間所得が次の額以内の世帯に限る。 1人 220万円 2人 430万円 3人 620万円 4人 730万円 5人以上 730万円 に世帯人員が1人増すごとに30万円を加算した額 ただし、その世帯の住居が滅失した場合においては、1,270万円と	1 災害弔慰金の支給等に関する法律 2 実施主体 小千谷市(小千谷市災害弔慰金支給等に関する条例) 3 経費負担 国2/3 県1/3 4 対象となる災害 新潟県において災害救助	貸付区分及び貸付限度額 1 世帯主の1か月以上の負傷 150万円 2 家財等の損害 ア 家財の1/3以上の損害 150万円 イ 住居の半壊 170万円 ウ 住居の全壊 250万円 エ 住居全体の滅失又は流失 350万円 3 1と2が重複した場合	1 据置期間 3年(特別の事情がある場合は5年) 2 償還期間 10年(据置期間を含む) 3 償還方法 年賦、半年賦又は月賦 4 貸付利率 年3%以内で市が条例で定める率(据置期間中は無利子)	福祉課

貸付	する。	法による救助が行われた災害	ア 1と2のアの重複 250万円	5 延滞利息 年5%	
	イ 1と2のイの重複 270万円				
			ウ 1と2のウの重複 350万円		
			4 次のいずれかに該当する事由の1つに該当する場合であって、被災した住居を建て直す等、特別な事情がある場合		
			ア 2のイの場合 250万円		
			イ 2のウの場合 350万円		
			ウ 3のイの場合 350万円		

(5) 生活福祉資金貸付

災害により家財等に被害があった場合、生活の立直し資金として、災害救助法適用時「災害弔慰金の支給等に関する法律」に基づく災害援護資金を、同法の適用に至らない小災害時には生活福祉資金、母子寡婦福祉資金（次項で説明）を貸し付ける。

(平成31年4月1日現在)

種別	貸付対象	根拠法令	貸付金額	貸付条件
ア 生活福祉資金 (災害臨時経費)	<ul style="list-style-type: none"> 低所得世帯 貸付と必要な援助指導を受けることにより 独立自活が出来ると認められる世帯で、必要な資金の融通を他から受けることが困難な低所得の世帯 高齢者世帯 低所得世帯であって、日常生活上療養又は介護を必要とする6 	1「生活福祉資金貸付制度要綱（平成21年7月28日厚生労働省発社援0728第9号）」 2 実施主体等 (1) 実施主体 県社会福祉協議会 (2) 窓口 市社会福祉協議会 (民生委)	貸付限度額 150万円以内 (災害を受けたことにより臨時に必要となる経費)	1 据置期間 貸付の日から6ヵ月以内 2 償還期間 7年以内 3 貸付利率 <ul style="list-style-type: none"> 連帯保証人を立てる場合は無利子 連帯保証人を立てない場合は据置期間経過後年1.5% 4 連帯保証人 原則連帯保証人を立てる。 ただし、連帯保証人を立てない場合でも、貸付を受けること

イ 生活福祉資金 (住宅改修等経費)	5歳以上の高齢者の世帯 ・障害者世帯 身体障害者手帳、療育手帳、精神障害者保健福祉手帳の交付を受けた者(現に障害者自立支援法によるサービスを利用している等これと同程度と認められる者を含む)の属する世帯	員・児童委員)	貸付限度額 250万円以内 (住宅の増改築、補修等及び公営住宅の譲り受けに必要な経費)	が出来る。 5 償還方法 年賦、半年賦又は月賦 6 申込方法 原則として、官公署の発行する罹災証明を添付のこと。
--------------------------	--	---------	---	--

(6) 母子父子寡婦福祉資金貸付

(平成31年4月1日現在)

種別	貸付対象	根拠法令	貸付金額	貸付条件
母子父子寡婦福祉資金(住宅資金)	1 母子家庭の母、父子家庭の父、寡婦 2 被災した家屋の増築、改築補修又は保全するために必要な資金	1 母子父子寡婦福祉法施行令第7条、第31条の5及び第36条 2 法施行令通知	貸付限度 200万円	1 災害救助法の適用を要しない 2 据置期間 6か月 3 償還期間 7年以内 4 利率(年利) 無利子又は1.0% (連帯保証人の有無による)

* その他(特例措置)

No.	項目	根拠法令等	特例措置の内容	備考
1	母子父子寡婦福祉資金の償還の猶予	母子父子寡婦福祉法施行令第19条、第31条の7、第38条、附則第7条及び第8条	災害により借主が支払期日までに償還することが困難となったときに支払を猶予する。 (1) 猶予期間 1年以内(1年後もさらに、その事由が継続し、特に必要と認める時は改めて猶予できる。) (2) 添付書類 市長の被災証明書	災害救助法の適用を要しない。
2	母子父子寡婦福祉資金の違約金の不徴収	母子父子寡婦福祉法施行令第17条、第31条の7及び第38条	支払期日までになされなかった償還金に課せられる違約金を徴収しないことができる。 (1) 添付書類 市長の被災証明書	災害救助法の適用を要しない。

3	母子父子寡婦福祉資金(事業開始資金、事業継続資金、住宅資金)の据置期間の延長	母子父子寡婦福祉法施行令第8条、第31条の6及び第37条	災害により全壊、流失、半壊、床上浸水等の被害を受けた住宅に居住していた者に対し、災害を受けた日から1年以内に貸付けられる場合には、2年をこえない範囲で厚生大臣が定める期間の延長ができる。住宅又は家財の被害額に応じて、次の期間延長できる。 (1) 事業開始資金 15,000円以上30,000円未満 6か月 30,000円以上 1年 (2) 事業継続資金・住宅資金 15,000円以上30,000円未満 6か月 30,000円以上45,000円未満 1年 45,000円以上 1年6か月	災害救助法の適用を要しない。
4	寡婦父子福祉資金の所得制限適用除外	母子父子寡婦福祉法第32条第3項ただし書き	災害等の理由により生活の状況が著しく窮迫していると認められる場合は、現に扶養する子等のない寡婦であっても、所得制限を適用しない。 ※通常時、現に扶養する子等のない寡婦については貸付の際に所得制限あり	災害救助法の適用を要しない。

(7) 住宅金融支援機構資金（災害復興住宅資金の貸付）

市及び県は、被災地の滅失又は損失した家屋の状況を調査し、被災者に対し当該資金の融資が円滑に行われるよう、制度広報を行うとともに、被害状況踏査及び被害率の認定を早期に実施して、災害復興住宅資金の借入の促進を図る。

なお、融資内容は次のとおりである。 （令和2年10月1日現在）

貸付対象	貸付限度額	貸付条件
住宅金融支援機構が指定した災害で被害を受けた住宅の所有者等		
(1) 建設 罹災住宅の被害額 5割以上	建設資金（整地資金含む） 土地取得の場合 3,700万円 土地取得しない場合 2,700万円	償還期間 35年以内 据置期間 3年間（その分償還期間延長） 利率 0.54%（団体信用生命保険に加入しない場合）
(2) 新築住宅購入 罹災住宅の被害額 5割以上	購入資金 （土地取得資金含む） 3,700万円	償還期間 35年以内 据置期間 3年間（その分償還期間延長） 利率 0.54%（団体信用生命保険に加入しない場合）
(3) 補修 罹災住宅の被害額—「り災証明書」交付	補修資金（移転資金、整地資金含む） 1,200万円	償還期間 20年以内 据置期間 1年間 利率 0.54%（団体信用生命保険に加入しない場合）

(8) 新潟県災害被災者住宅復興支援事業

災害被災者の住宅の再建を円滑に行うため、知事が指定する災害により自ら居住する住宅に被害を受け、被災住宅の再建資金を借り入れた者に対し、金利負担軽減のための利子補給を行うとともに、一定額以上の借入れを行う者に低利の上乗せ融資を行う。

[利子補給]

事業主体 市
 利子補給期間 5年間
 補助対象 被災者が借入れた貸付残高に対して、市が交付する利子補給金。
 (補給率が1%を超える場合は、1%が限度)
 補助率 1/2

[貸付金]

貸付対象
 住宅金融支援機構又は取扱金融機関の融資を一定額以上受けても、なお資金が不足する者
 貸付限度額
 建設、購入 800万円(50万円以上10万円単位)
 補修 400万円(50万円以上10万円単位)
 貸付利率
 申込時に適用される住宅金融支援機構の災害復興住宅融資の金利より1%低い金利

(9) 天災融資制度

農林漁業被害が甚大で、「天災による被害農林漁業者に対する資金の融通に関する暫定措置法」(以下「天災融資法」という。)が発動された場合は、被災農林漁業者に対して、その再生産に必要な低利の経営資金を融通することにより経営の安定を図る。

なお、激甚災害法の適用を受けた場合は、貸付限度額の引上げや償還期間の延長を行う。

(令和2年4月1日現在)

資金の種類	貸付対象事業	貸付の相手方	貸付限度額	利率	償還期間(措置なし)
経営資金	種苗、肥料、飼料、薬剤、漁具等の購入費等農林漁業経営に必要な運転資金	一定以上の被害を受けた農林漁業者	200万円 激甚災害の場合は250万円	被害程度によって 3.0%以内 5.5%以内 6.5%以内	3～6年以内 激甚災害の場合は4～7年以内

事業資金	被害を受けた肥料、農薬、漁業用燃料、生産物等の在庫品の補てんに充てるための事業運営資金	災害によって施設、在庫品等に著しい被害を受けた農業協同組合、漁業協同組合、連合会等	組合 2,500 万円 連合会 5,000 万円 激甚災害の場合は 組合 5,000 万円 連合会 7,500 万円	6.5%以内	3年
------	---	---	--	--------	----

利率については、天災融資法発動の都度政令で設定される。

(10) 日本政策金融公庫資金

被害農林漁業者に対し、農林漁業用施設等が被害を受けた場合にはその復旧に要する資金を、災害のために資金を導入しなければ経営の維持が困難な場合は経営資金等の融資並びに既往貸付期限の延期措置を行う。

(令和2年9月18日現在)

区分	資金の種類	融資対象となる事業	貸付の相手方	利率(年利)	償還期間	償還期間のうち措置期間
農業関係資金	農業経営基盤強化資金	農地又は牧野の復旧	農業経営改善計画の認定を受けた農業を営む個人・法人	0.16%～0.30%	25年以内	10年以内
		災害のため必要とする長期運転資金				
	農業基盤整備資金	農地若しくは牧野の保全又は利用上必要な施設の災害復旧	農業を営む者、土地改良区・同連合会、農協・同連合会等	0.16%～0.30%	25年以内	10年以内
	農林漁業施設資金	〈共同利用施設〉 農産物の生産、流通、加工又は販売に必要な共同利用施設の復旧	土地改良区・同連合会、農協・同連合会、水産業協同組合、中小企業等協同組合、農業共済組合・同連合会、5割法人・団体、農業振興法人	0.16%～0.30%	20年以内	3年以内
		〈主務大臣指定施設〉	農業を営む者	0.16%～0.30%	(1) 15年以内	3年以内
	(1) 農業施設の復旧 (2) 被災果樹の改植又は補植	25年以内			10年以内	
林業関係資金	林業基盤整備資金	樹苗養成施設の復旧	樹苗養成の事業を営む者、森林組合・同連合会、農協、中小企業等協同組合	0.16%～0.30%	15年以内	5年以内
		林道の復旧	林業を営む者、森林組合・同連合会、農業を営む者、農協、中小企業など協同組合、5割法人、林業振興法人	0.16%～0.30%	20年以内 (林業経営改善計画に基づくもの25年以内)	3年以内(林業経営改善計画にもとづくもの7年以内)

	農林漁業 施設資金	〈共同利用施設〉 林産物の生産、流通、 加工又は販売に必要な 共同利用施設の復旧	農協・同連合会、森林 組合・同連合会、中小 企業等共同組合、5割 法人・団体、林業振興 法人	0.16%～ 0.30%	20年以内	3年以内
		〈主務大臣指定施設〉 林業施設の復旧	林業を営む者	0.16%～ 0.30%	15年以内	3年以内
漁 業 関 係 資 金	漁業基盤 整備資金	漁港に係る防波堤防等 の復旧	水産業協同組合(漁業 生産組合を除く。以下 同じ)、5割法人・団体、 漁業者	0.16%～ 0.30%	20年以内	3年以内
		漁場及び水産種苗生産 施設の復旧	水産業協同組合、5割 法人・団体、水産振興 法人			
農 林 漁 業 共 通	農林漁業 セーフティネット 資金	〈共同利用施設〉 水産物の生産、流通、加 工又は販売に必要な共 同利用施設の復旧	水産業協同組合、5割 法人・団体、水産振興 法人	0.16%～ 0.30%	20年以内	3年以内
		〈主務大臣指定施設〉 水産施設の復旧	漁業を営む者	0.16%～ 0.30%	15年以内	3年以内
		災害により被害を受け た経営の再建に必要な 資金	一定の要件を満たす農 業者、林業者又は漁業 者	0.16%～ 0.25%	10年以内	3年以内

(申込方法) 農協・同連合会・農林中金・漁協・同連合会等を通じ行う。

(貸付限度) 原則として8割で、額は各資金によって異なる。

(注) この他、新潟県農林水産業振興資金の融資、又、一般農林漁業関係資金(農業近代化資金等)について、運用の範囲内で被害農家に融資することができる。また、既貸付農林漁業関係資金(農業近代化資金、農業改良資金)については、被害農業者に対し、法令規則等の限度内において返還条件等を緩和することができる。

(11) 中小企業融資等

ア 融資計画

関係行政機関と政府系金融機関及び民間金融機関との密接な連絡のもと、被害の状況、再建のための資金需要等の的確な把握に努め、融資等各種金融制度の効果的運用を図るため、次の措置を講じる。

(ア) 被災の状況に応じ特に必要があると認め時は、既存制度を拡充又は特別制度融資を創設しこれに伴う融資のための預託等の措置を行う。

(イ) 関係団体及び金融機関と協調して、各種融資制度の周知を図り、また被害の状況に応じて現地に融資相談所の開設等の措置を行う。

- (ウ) 金融機関に対し、被害の状況に応じて、審査手続の簡便化、貸出の迅速化、貸出条件の緩和等について、便宜が図られるよう要請を行う。
- (エ) 中小企業向け県制度融資、中小企業高度化資金及び小規模企業者等設備資金貸付金等について被害の状況に応じて、償還猶予等の必要な措置を講じる。
- (オ) 信用力・担保力が不足した中小企業者の融資の円滑化を図るため、新潟県信用保証協会の保証枠の増大措置として、損失補償を行う。

イ 災害関連融資制度等

(7) 融資制度

(令和2年4月1日現在)

機関名	区分	融資条件等	申込窓口
県創業・経営支援課	セーフティネット資金 (経営支援枠) 自然災害要件	1 資金用途 運転資金・設備資金(土地の取得資金を除く。また、県内設置に限る。)	(取扱金融機関) 第四北越銀行、大光銀行、長岡信用金庫、新潟県信用組合、越後おぢや農協、その他県内各金融機関
		2 対象企業 県内で1年以上継続して同一事業を営み、地震、風水害等自然災害により損害を受け、経営の安定に支障を生じている者。	
		3 融資限度 3,000万円(別枠)	
		4 融資利率年 融資期間3年以内 年1.15% 融資期間3年超5年以内 年1.35% 融資期間5年超7年以内 年1.55%	
		5 融資期間 7年以内(うち据置期間2年以内)	
		6 担 保 } 金融機関及び新潟県信用保証協会の定めるところ	
		7 保 証 人 } による。	
		8 信用保証 新潟県信用保証協会の信用保証を要する。	
小千谷市	地方産業育成資金	1 資金用途 運転資金・設備資金	(取扱金融機関) 第四北越銀行、大光銀行、長岡信用金庫、新潟県信用組合
		2 対象企業 中小企業者(市長の定めるところによる。)	
		3 融資限度 1,000万円(被災状況に応じて市町村長が認めた場合は1,000万円を超えることも可)	
		4 融資利率 保証付き(責任共有対象外) 1.70% 保証付き(責任共有対象) 1.90% 保証なし 2.20%	
		5 融資期間 運転資金5年以内(うち据置期間6か月以内) 設備資金7年以内(うち据置期間6か月以内) (災害規模により市町村長が認めた場合は融資期間を超えることも可)	
		6 担 保 } 金融機関及び新潟県信用保証協会の定めるところ	
		7 保 証 人 } による。	
		8 信用保証 市長の定めるところによる。	

<p>(日本政策生活事業融公庫)</p>	<p>災害貸付</p>	<p>1 資金用途 設備資金 2 対象企業 災害により被害を受けた中小企業者 3 融資限度 それぞれの融資限度額に1災害につき3,000万円を加えた額 4 融資利率 それぞれの融資制度の利率(ただし、異例の災害の場合は、その都度定める。) 5 融資期間 それぞれの融資制度の期間以内 6 担保 } 7 保証人 } 公庫の定めるところによる</p> <p>※ 制度としてはあるが、内容は災害が起きてから決まる。</p>	<p>日本政策金融公庫 新潟、三条、長岡、高田各支店</p>
<p>(日本政策金融公庫 中小企業事業)</p>	<p>災害復旧貸付</p>	<p>1 資金用途 災害復旧のための設備資金及び長期運転資金 2 対象企業 本貸付の適用を認めた災害により被害を被った中小企業者 3 融資限度 直接貸付 別枠1億5,000万円 代理貸付 上記限度の範囲内で別枠7,500万円 4 融資利率 基準利率 5 融資期間 運転10年以内 設備15年以内 (うち据置期間2年以内) 6 担保 } 7 保証人 } 公庫の定めるところによる。</p>	<p>日本政策金融公庫 新潟支店</p>
<p>商工組合中央金庫</p>	<p>災害復旧資金</p>	<p>1 資金用途 既存事業設備の復旧に必要な設備資金、災害の影響により生じた不足運転資金(長期・短期) 2 対象企業 異常な自然現象等により生じる被害又は武力攻撃災害の影響を受けた直接被災事業者および間接被災事業者 3 融資限度 金庫所定の限度内 4 融資利率 金庫所定の金利 5 融資期間 運転資金10年以内(うち据置期間3年以内) 設備資金20年以内(うち据置期間3年以内) 6 担保 } 7 保証人 } 金庫の定めるところによる。 8 信用保証 }</p>	<p>商工組合中央金庫 新潟支店及び長岡支店</p>

(イ) 保証制度

機関名	区分	融 資 条 件 等	申 込 窓 口
新潟県信用保証協会	災害保証	1 保証対象要件 激甚災害指定を受けた地域内で被災した中小企業者、小規模企業者組合（市町村長の証明を要する。）	新潟県信用保証協会 の本店・県央支店・長岡支店・上越支店・佐渡支店
		2 保証限度額 個人・法人 2億8,000万円 組合 4億8,000万円	
		3 保証料率 信用保証協会の定めるところによる。	
新潟県信用保証協会	セーフティネット保証 (4号要件)	1 保証対象要件 経済産業大臣が指定した災害地域内で経営に支障を生じている中小企業者（市長の証明を要する。）	新潟県信用保証協会 の本店・県央支店・長岡支店・上越支店・佐渡支店
		2 保証限度額 個人・法人 2億8,000万円 組合 4億8,000万円	
		3 保証料率 信用保証協会の定めるところによる。	

4 制度の住民への広報

市及び県は、被災者等に対する弔慰金等の支給及び金融支援制度の周知について、県災害対策本部と連絡調整を図り、次の方法により実施する。

(1) 相談窓口の周知

市及び県の災害対策本部は金融機関等に確認の上、報道機関の協力により新聞及び放送媒体による周知並びに広報紙・チラシ等お知らせ版臨時号の配布等により支援制度の相談窓口等を周知する。

(2) 制度内容の周知

市及び県の災害対策本部は金融機関等に確認の上、広報紙・チラシ等お知らせ版臨時号の配布及び新聞紙面により各制度の概要を周知し、また、新聞等報道機関の協力を得て周知を図る。

ア 市災害対策本部が実施するもの

広報紙・チラシ等お知らせ版臨時号の作成、配布
(市個別制度の周知及び県等の支援制度)

イ 県災害対策本部が実施するもの

- (ア) 広報紙・チラシ等お知らせ版臨時号の作成、配布
- (イ) 新聞紙面による周知
- (ウ) 被災者向けの総括的パンフレットの作成、配布

ウ 金融機関等

広報紙・チラシ等お知らせ版臨時号による所管制度の周知

(3) 地域メディアの活用

被災地域に有線放送設備、同時通報無線設備、コミュニティーFM局等地域型の放送手段がある場合は、積極的に情報を提供して広報活動の協力を得るものとする。

第4節 公共施設等災害復旧対策

1 計画の方針

○ 基本方針

公共施設などの風水害による被害を早期に復旧するため、的確に被害状況を把握するとともに、速やかに復旧計画を策定して災害査定を受け、早期に事業実施できるよう努める。

また、激甚災害の指定を受けた場合と、それ以外の場合の復旧に対する助成制度・財政援助の内容とそれぞれの担当窓口を明確にし、併せて住民及び関係団体などに対する災害復旧計画及び復旧状況に関する必要な情報を提供する。

2 計画の体系

被害状況調査及び集計	被害状況調査、被害報告、集計
災害復旧事業計画の策定	災害復旧の基本方向を決定
激甚災害指定の促進	激甚災害指定のための調査、報告
災害復旧事業に係る助成及び財政援助	助成・財政援助の内容及び担当窓口
住民及び関係団体等に対する情報提供	情報提供の分担及び方法

3 被害状況調査及び集計

(1) 被害状況調査

施設管理者は、風水害による被害状況を迅速かつ的確に把握し、速やかに市災害対策本部に報告するものとし、市は、県の所管部局に報告する。

なお、被害状況の調査については、第3章第6節「被災状況等収集伝達計画」によるものとするが、被害が甚大で広範囲に及ぶ場合は、県及び関係機関に応援要請し、被害調査班を組織し、調査に当たる。

(2) 被害状況の集計

被害報告を受けた所管課（局）は、集計結果を速やかに市災害対策本部に報告するものとし、市は、県の所管部局に報告する。

4 災害復旧事業計画の策定

被災施設の管理者は、その被害状況に応じて復旧方針を定め、速やかに災害復旧事業計画書を作成する。

なお、その被害が甚大で広範囲に及ぶ場合は、必要に応じて関係機関が連携して復興計画を策定する。

5 激甚災害指定の促進

市は、著しく激甚である災害が発生した場合、「激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律」に基づく激甚災害又は局地激甚災害の指定を受けるため、被害の状況を調査し、早期に指定が受けられるよう措置し、復旧が円滑に行われるよう努める。

(1) 激甚災害に関する調査

ア 市は、県が行う激甚災害又は局地激甚災害に関する調査等について協力する。

イ 県関係各課は激甚法に定める必要な事項を速やかに調査し、早期に激甚災害の指定が受けられるよう措置する。

(2) 激甚災害指定の促進

知事が激甚災害の指定を受ける必要があると認めたときは、県関係部長は国の機関と密接な連絡の上、指定の促進を図る。

6 災害復旧事業に係る助成及び財政援助

(1) 災害復旧事業に係る助成

住民生活の安定と産業活動の回復を早期に図るため、災害復旧事業を迅速かつ円滑に実施するには、臨時的に多大な経費を必要とすることから、市は助成を受けるため、各種災害復旧事業制度等に基づく必要な措置を講じる。

なお、災害復旧事業は次のとおりである。

災害復旧事業名	対象施設等	関係省庁
公共土木施設災害復旧事業	河川 林地荒廃防止施設 地すべり防止施設 急傾斜地崩壊防止施設 道路 下水道 公園	国土交通省 農林水産省 国土交通省 農林水産省 国土交通省 国土交通省 国土交通省 国土交通省
農林水産業施設等災害復旧事業	農地・農業用施設 林業用施設 漁業用施設 共同利用施設 (農業用共同利用施設) (林業用共同利用施設) (漁業用共同利用施設)	農林水産省
文教施設等災害復旧事業	公立学校施設 公立社会教育施設 文化財	文部科学省

厚生施設等災害復旧事業	社会福祉施設等 廃棄物処理施設 医療施設等 水道施設 感染症指定医療機関 精神障害者社会復帰施設 等	厚生労働省
都市施設災害復旧事業	都市排水施設 街路施設 公園施設等	国土交通省
公営住宅等災害普及事業	災害公営住宅の建設 既設公営住宅	国土交通省
その他の災害復旧事業	工業用水道施設 中小企業共同施設	経済産業省
災害復旧に係る財政支援措置 ・ 特別交付税に係る業務 ・ 普通交付税に係る業務 ・ 地方債に係る業務		総務省

(2) 災害復旧事業に係る財政援助

災害復旧事業の実施による臨時的な財政負担により、財政の健全性及び計画的な行政運営が損なわれないよう、市は県から地方財政措置制度に基づく必要な措置を受けることができる。

なお、地方財政措置制度は次のとおりである。

ア 普通交付税

(ア) 繰上交付

イ 特別交付税

(イ) 災害に係る配分項目

- a 現年災（災害復旧）
- b 現年災（応急対応）
- c 現年災（その他）
- d 大火災
- e 公共施設災害
- f 渇水対策
- g 災害応援
- h 干害・冷害・ひょう害等
- i 営農資金利子補給
- j 災害特例債
- k 連年債
- l 公営企業災害復旧

ウ 地方債制度

(ア) 激甚災害以外

- a 補助災害復旧事業債及び直轄災害復旧事業

- b 単独災害復旧事業債
 - c 公営企業等災害復旧事業債
 - d 火災復旧事業債
- (イ) 激甚災害（災害による特例債）
- a 歳入欠かん債
 - b 災害対策債
 - c 小災害債

7 市民及び関係団体等に対する情報提供

市及び県は、市民及び関係団体に対し、掲示板、広報誌、ラジオ・テレビ等の放送媒体及び新聞等により、住民生活や産業活動にかかわる復旧計画（復興計画）及び復旧状況に関する情報を提供する。

なお、報道機関には積極的に情報提供するものとするが、総合的情報は災害対策本部から、個別分野の情報は所管課（局）からも提供する。

第5節 災害復興対策

1 計画の方針

○ 基本方針

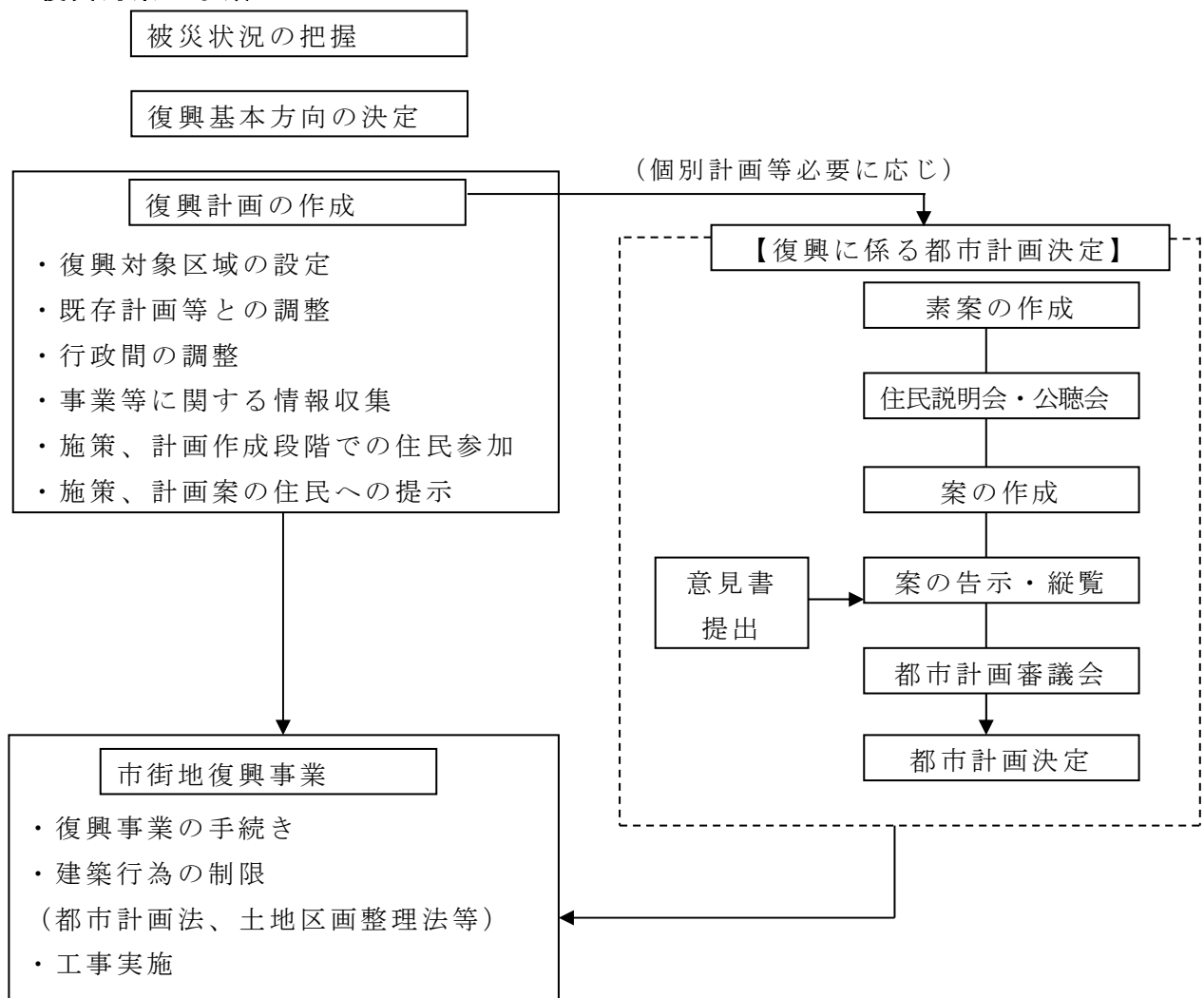
被災地の復旧・復興は、被災者の生活再建を支援し、再度災害の防止に配慮した施設の復旧等を図り、より安全に配慮した地域振興のための基礎的な条件づくりを目指す。

風水害により壊滅的な被害を受けた地域の社会経済活動及び被者の生活を緊急かつ健全で円滑な再建・復興を図るため、県、住民、民間事業者及び施設管理者等と連携して、速やかに復興基本方向を定め、復興計画を作成する。

さらに、復興計画に基づき、住民の合意を得るよう努めつつ、災害に強いまちとより快適な都市環境を目指した、効果的な復興対策、防災対策を早急に実施する。

また、災害により地域の社会経済活動が低下する状況にかんがみ、可能な限り迅速かつ円滑な復旧・復興を図るものとする。

2 復興対策の手順



3 復興基本方向の決定及び復興計画の作成

(1) 組織・体制の整備

被災直後の救助と応急復旧中心の体制から復興対策の体制へ円滑に移行ができるよう、市及び県は、復興本部等の総合的な組織・体制の整備を図る。

復興対策の円滑な実施を期するため、市及び県は、自治体内部だけでなく外部の有識者や専門家及び住民を含めた、復興計画作成のための検討組織の設置を図るものとする。

復興対策の遂行に当たり、市及び県は、必要に応じ国及び他の自治体からの職員派遣、その他の協力を得るものとする。

(2) 復興基本方向の決定

市及び県は、被災の状況、地域の特性、関係公共施設管理者の意向等を勘案しつつ、迅速な原状復旧を目指すか、又は更に災害に強いまちづくり等の中長期的課題の解決をも図る計画的復興を目指すかについて早急に検討し、復旧・復興の基本方向を定める。

被災地の復旧・復興は、市及び県が主体となって住民の意向を尊重しつつ共同して計画する。その際、男女共同参画の観点から、復旧・復興のあらゆる場・組織に女性の参画を促進する。

(3) 復興計画の作成

大規模な災害により地域が壊滅し、社会経済活動に甚大な障害が生じた災害においては、被災地域の再建は、都市構造の改変、産業基盤の改変を要するような多数の機関が関係する高度かつ複雑な大規模事業となり、これを可及的速やかに実施するため、復興計画を作成し、関係機関の諸事業を調整しつつ計画的に復興を進める。

市及び県は、復興計画の迅速・的確な作成と遂行のための体制整備（市及び県間の連携、国との連携、広域調整）を行う。

復興計画作成に当たり、市及び県は、長期計画等の上位計画や総合計画等との調整を図る。

(4) 機動的、弾力的推進手法の検討

市、県は、被災者の救済及び自立支援や、被災地域の総合的な復旧・復興対策等をきめ細かに、かつ、機動的、弾力的に進めるため、特に必要があるときは、災害復興基金の設置等、機動的、弾力的推進の手法について検討する。

4 防災まちづくり

市及び県は、再度災害防止とより快適な都市環境を目指し、住民の安全と環境保全等にも配慮した防災まちづくりを実施するものとする。その際、まちづくりは現在の住民のみならず将来の住民のためのものという理念のもとに、計画作成段階で都市のあるべき姿を明確にし、将来に悔いのないまちづくりを目指すこととし、住民の理解を求めよう努める。併せて、障がい者、高齢者、女性等の意見が反映されるよう、環境整備に努める。

市及び県は、復興のため市街地の整備改善が必要な場合には、被災市街地復興特別措置法等を活用するとともに、住民の早急な生活再建の観点から、防災まちづくりの方向

についてできるだけ速やかに住民のコンセンサスを得るように努め、土地区画整理事業、市街地再開発事業等の推進により合理的かつ健全な市街地の形成と都市機能の更新を図るものとする。

市及び県は、被災した学校施設の復旧に当たり、学校の復興とまちづくりの連携を推進し、安全・安心な立地の確保、学校施設の防災対策の強化及び地域コミュニティの拠点形成を図る。

市及び県は、防災まちづくりに当たっては、河川等の治水安全度の向上、土砂災害に対する安全性の確保、豪雨に対する安全性の確保等を目標とする。この際、都市公園、河川等のオープンスペースの確保等は、単に避難場所としての活用、臨時ヘリポートとしての活用など防災の観点だけではなく、地域の環境保全、レクリエーション空間の確保、景観構成に資するものであり、その点を十分住民に対し説明し理解と協力を得るよう努める。

ライフラインの共同受入施設としての共同溝、電線共同溝の整備等については、耐水性等に配慮しつつ、各種ライフラインの特性等を勘案し、各事業者と調整を図りつつ進める。

市及び県は、既存不適格建築物については、防災とアメニティの観点から、その問題の重要性を住民に説明しつつ、市街地再開発事業等の適切な推進によりその解消に努める。

市及び県は、被災施設等の復旧事業、災害廃棄物の処理事業に当たり、あらかじめ定めた物資、資材の調達計画及び人員の広域応援等に関する計画を活用しつつ、可能な限り迅速かつ円滑に実施するとともに、復興計画を考慮して、必要な場合には傾斜的、戦略的实施を行う。

市及び県は、新たなまちづくりの展望、計画決定までの手続き、スケジュール、被災者サイドでの様々な選択肢、施策情報等を、住民に対して提供する。

市及び県は、建築物等の解体等による石綿の飛散を防止するため、必要に応じ事業者等に対し、大気汚染防止法に基づき適切に解体等を行うよう指導・助言する。

市及び県は、被災地の復興計画の作成に際しては、地域のコミュニティが被災者の心の健康の維持を含め、被災地の物心両面にわたる復興の大きな役割を果たすことにかんがみ、その維持・回復や再構築に十分に配慮する。併せて、障がい者、高齢者、女性等の意見が反映されるよう、環境整備に努める。